

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การการณ์ของโลกปัจจุบัน มีการพัฒนาและการเปลี่ยนแปลงอย่างมาก ทั้งด้านของวัตถุ ความเจริญทางด้านเทคโนโลยีต่าง ๆ ซึ่งเป็นไปด้วยความรวดเร็ว เป็นผลให้มีความเจริญทางด้านวัตถุเพียงด้านเดียว ขาดการปลูกฝังทางด้านจิตใจให้เป็นคนดีมีศีลธรรม ตลอดจนวิถีการดำเนินชีวิตของคนในสังคมเปลี่ยนแปลงจากสังคมครอบครัวไทยที่มีความอบอุ่น ซวยเหลือเกือบกัน อุยกันอย่างสงบ เคราะห์ในกฎหมายต่อไปนี้จึงมีความอ่อนโยนและสอดคล้องกับสังคมที่เปลี่ยนไปเป็นสังคมเมืองและสังคมเทคโนโลยี กระอุ่งจำนวนความละดุดันและตื่นเต้น ดังนั้นความแตกต่างของช่องว่างระหว่างคนรายกับคนจนจึงทำให้เกิดปัญหาและความไม่สมดุลในหลาย ๆ ด้านเกิดความเหลื่อมล้ำของ การพัฒนาระหว่างด้านวัตถุและด้านจิตใจ ส่งผลให้เกิดปัญหาค่าต่าง ๆ มากมาย เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาการล่วงละเมิดทางเพศ บุรุษเข้าทำชำเรา ปัญหาการลักทรัพย์ ปัญหาการทำร้ายร่างกาย ปัญหาทางจิตและความเครียด

จากแผนสำนักงานต่อรองแห่งชาติแม่น้ำ ฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๐ (๒๕๕๐-๒๕๕๔) ได้ชี้ให้เห็น ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดที่ถูกตามอย่างรวดเร็วเข้าสู่ชุมชนจำนวนมากของประเทศไทย ได้ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมที่มีรูปแบบที่มีความหลากหลายเหตุสำคัญเนื่องจากแรงจูงใจ ของผู้ค้าที่ลงทุนอย่างต่อเนื่อง ทำให้มีการผลิต และการค้าเกิดขึ้นทั้งภายในและภายนอกประเทศไทย เนื่องจากสภาพภูมิประเทศที่ต้องการทางเข้าออกไปทั้งทางบก และทางทะเล บางพื้นที่มีสภาพเป็นป่า เข้าที่ทำให้เกิดความยากลำบากในการตรวจสอบ อีกทั้งขบวนการของผู้ผลิต และผู้ค้าได้พยายาม หาข่าวความเคลื่อนไหวของเจ้าหน้าที่ตำรวจทุกรายดับ เมื่อเจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินการเข้าจับกุม คนร้ายในคดียาเสพติดมักต่อสู้ขัดขวางการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นเหตุให้ข้าราชการ ตำรวจนั้นเสียชีวิตและได้รับบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่เป็นจำนวนมาก (สำนักงานต่อรองแห่งชาติ ๒๕๕๐ ก : ๕)

ปัญหาอาชญากรรมเป็นปัญหาที่สำคัญและส่งผลกระทบร้ายแรงต่อประชาชน คนไทย เพราะมีผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของคนในประเทศไทย ปัญหาอาชญากรรมในรูปแบบต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นนั้นคือให้ผู้กระทำผิดนั้นได้รับลงโทษ สังคมทุกแห่ง ไม่ว่าจะเป็นสังคมที่พัฒนาแล้ว สังคมที่กำลังพัฒนา หรือแม้แต่สังคมที่ด้อยการพัฒนาต่างกัน

ประสบปัญหาอาชญากรรมและการกระทำผิด ในรูปแบบที่แตกต่างกันไป แต่อาจจะมากหรือน้อย แตกต่างกันตามมาตรการการแก้ไขและป้องกันของประเทศนั้น ๆ ดังนั้น การรักษาความปลอดภัย จึงเป็นสิ่งที่สำคัญในการประกันถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และ ความ มั่นคงของชาติ ถ้าหากการรักษาความปลอดภัยไม่มีประสิทธิภาพและขาดประสิทธิผล ย่อมส่งผล กระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ก่อให้เกิดความเสียหาย หากความมั่นใจในความปลอดภัย ใน การ ดำเนินการ ชีวิต เกิดความไม่ปกติสุข ความวุ่นวาย ส่งผลต่อความรู้สึกหวาดกลัว หวาดระแวง ต่อการเกิดการสูญเสียทั้งร่างกาย ชีวิต ทรัพย์สินของประชาชน (สถานีตำรวจนครบาลบางเขน.  
2550 : ออนไลน์)

สำรวจซึ่งมีหน้าที่คุ้มครองและป้องกันภัย ควบคุมความรุนแรงและลดโอกาสที่จะก่อเกิด อาชญากรรมขึ้น โดยเฉพาะสายงานป้องกันและปราบปราม มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมี มาตรการในการป้องกันอาชญากรรม ซึ่งถือเป็นหน้าที่หรือภารกิจหลักที่จะต้องทำการ ดำเนินงานของตำรวจภายใต้ระบบราชการไทย สำนักงานตำรวจนครบาลก็มีข้อจำกัดด้าน งบประมาณเทคโนโลยี วิทยาการตำรวจน แลดับ้านบุคลากร ซึ่งขาดความพร้อมอย่างมากที่จะ ดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ส่งผลกระทบต่อการให้บริการประชาชนโดยรวม จากข้อจำกัดดังกล่าวระยะเวลาที่ผ่านมาตรวจได้ทุ่มเทความพยายามอย่างเต็มที่เพื่อจะควบคุม ลดปริมาณและความรุนแรงของปัญหาอาชญากรรมลง (สำนักงานตำรวจนครบาลแห่งชาติ.

2550 ข : 41)

สถานีตำรวจนครบาลประโคนชัย ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งของสำนักงานตำรวจนครบาลแห่งชาติ โดย มีหน้าที่ในการคุ้มครองและรักษาความสงบเรียบร้อยให้กับประชาชนในทุกด้าน โดยเฉพาะด้านการ ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ซึ่งเป็นหน้าที่โดยตรงของสายตรวจที่จะต้องออกตรวจสอบอย่าง สม่ำเสมอเพื่อให้ประชาชนเกิดความอบอุ่นใจกับการทำงานของเจ้าหน้าที่สายตรวจแต่ใน ขณะเดียวกันการปฏิบัติหน้าที่ของสายตรวจสถานีตำรวจนครบาลประโคนชัยก็ต้องพบกับปัญหาและ อุปสรรคหลายอย่างในการออกตรวจ เช่น กำลังพลในการปฏิบัติหน้าที่ไม่เพียงพอ ตรวจ สายตรวจขาดแรงงานในการปฏิบัติงาน รูปแบบการออกตรวจไม่เหมาะสมกับสภาพชุมชนนั้น ๆ ภาษาที่ใช้ในการสื่อสาร และงบประมาณ ซึ่งจำเป็นจะต้องนำมาใช้ในการออกตรวจ เช่น ชื่อนี้มันเชื่อเพลิง ประกอบกับเส้นทางอำเภอประโคนชัย สามารถติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านได้ มีการเชื่อมสัมพันธ์ไปมาสู่การค้ายาร่วมกัน มีนักท่องเที่ยวเข้ามาในพื้นที่รวมทั้งประชากรของ ประเทศเพื่อนบ้านเข้ามารаботาในพื้นที่ส่งผลให้มีจำนวนประชากรแฝงเพิ่มมากขึ้น จากสิ่งเหล่านี้ ทำให้ปัญหายาเสพติด และปัญหาอาชญากรรมมีอัตราเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว อัตราคำลั่งเจ้าหน้าที่

สำรวจไม่สามารถรองรับปัญหาเหล่านี้ได้อย่างเพียงพอ ในขณะเดียวกันภาครัฐก็สนใจและคาดหวัง การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมเป็นพิเศษ

ดังนั้นผู้วิจัยในฐานะเป็นข้าราชการตำรวจ ในสังกัดสถานีตำรวจนครบาลประโคนชัย ได้ปฏิบัติหน้าที่งานสายตรวจและมีหน้าที่ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมโดยตรง จึงมีความสนใจที่จะทำการศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อตำรวจสายตรวจในการปฏิบัติหน้าที่ ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของสถานีตำรวจนครบาลประโคนชัย อำเภอประโคนชัย จังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อที่จะทำให้ทราบถึงระดับความคิดเห็น และสามารถนำผลที่ได้จากการศึกษามาปรับปรุงการปฏิบัติงานของตำรวจสายตรวจในส่วนที่บกพร่องอยู่ เพื่อแก้ไขให้ดีขึ้น ข้อเสนอแนะที่ได้รับ ให้การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล รวมถึงการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของประชาชน

### ความมุ่งหมายของการวิจัย

เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อตำรวจสายตรวจในการปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของสถานีตำรวจนครบาลประโคนชัย อำเภอประโคนชัย จังหวัดบุรีรัมย์

### ความสำคัญของการวิจัย

1. ทำให้ทราบความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อตำรวจสายตรวจในการปฏิบัติหน้าที่ ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของสถานีตำรวจนครบาลประโคนชัย อำเภอประโคนชัย จังหวัดบุรีรัมย์

2. เป็นสารสนเทศในการนำเสนอไปแก่ในปรับปรุงพัฒนาการปฏิบัติงานของตำรวจสายตรวจในการปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม เพื่อให้เกิดการปฏิบัติหน้าที่ให้ดียิ่ง ๆ ขึ้นไป ของสถานีตำรวจนครบาลประโคนชัย อำเภอประโคนชัย จังหวัดบุรีรัมย์ และสถานีตำรวจนครอื่น ๆ ทั่วประเทศ

### ขอบเขตของการวิจัย

#### 1. ขอบเขตเนื้อหา

การวิจัยในครั้งนี้มุ่งศึกษาถึงความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อตำรวจสายตรวจในการปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของสถานีตำรวจนครบาลประโคนชัย อำเภอประโコンชัย จังหวัดบุรีรัมย์ มี 2 ค้านคือ ค้านการป้องกันอาชญากรรม และค้านการปราบปรามอาชญากรรม (สำนักงานตำรวจนคราชติ. 2553 : 3-4)

## 2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งอยู่ในเขตรับผิดชอบในการสอบสวนสถานีสำรวจภูมิภาคประโคนชัย อำเภอประโคนชัย จังหวัดบุรีรัมย์ ใน 12 ตำบล กับ 3 เทศบาลตำบล จำนวน 113,477 คน

2.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้จากการสุ่มจากประชากร โดยกำหนดขนาดตามตาราง สำเร็จรูปของทาโร่ ยามานะ (Taro Yamane) ที่ระดับความเชื่อมั่น 95.5% และความคลาดเคลื่อน 5% (Taro Yamane ; ข้างถึงใน ประวัติที่ สุวรรณรักษ์. 2542 : 146) ได้ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 คน แล้วทำการสุ่มให้กระจายไปตามตำบลต่าง ๆ ตามสัดส่วน คือวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling)

3. ตัวแปรที่ศึกษา ได้แก่ ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการสำรวจใน การปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของสถานีสำรวจภูมิภาคประโคนชัย อำเภอประโคนชัย จังหวัดบุรีรัมย์

### นิยามศัพท์เฉพาะ

เพื่อให้เกิดความเข้าใจความหมายของคำศัพท์ในการวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย ผู้วิจัย ได้ให้นิยามศัพท์เฉพาะเกี่ยวกับความหมายของคำศัพท์ ดังนี้

1. ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกซึ่งความเชื่อของบุคคลที่มีต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใด หรือเหตุการณ์หนึ่งเหตุการณ์ใดด้วยการพูด การเขียน โดยมีความรู้ประสบการณ์ที่ได้มาจากการเรียนรู้เป็นพื้นฐานที่มาของการแสดงออกนั้น โดยมีอารมณ์กับความเป็นไปตามสภาพแวดล้อม ในขณะนั้นเป็นแรงเสริมชี้唆ใจจะถูกต้องหรือไม่ก็ได้ อาจได้รับการอบรมหรือไม่สามารถเปลี่ยนแปลงไปได้ตามกาลเวลาซึ่งเป็นการแสดงออกด้านความรู้สึกที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง

2. การปฏิบัติงานของสำรวจสายตรวจ หมายถึง การปฏิบัติหน้าที่ของสำรวจสายตรวจในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมสถานีสำรวจภูมิภาคประโคนชัย อำเภอประโคนชัย จังหวัดบุรีรัมย์ ใน 2 ด้าน ดังนี้

2.1 ด้านการป้องกันอาชญากรรม หมายถึง การใช้มาตรการในการระจับ ยับยั้ง การตรวจพื้นที่ของสำรวจสายตรวจ การไปยังที่เกิดเหตุ การตรวจค้น การให้บริการ และออกประชาสัมพันธ์ แนะนำให้ความรู้ รณรงค์ในการป้องกันตนเองจากอาชญากรรมเป็นประจำ ออกตรวจตราไปตามสถานที่ต่าง ๆ โดยเฉพาะสถานที่ล่อแหลมต่อการเกิดอาชญากรรม เช่น บริเวณที่เปลี่ยนถ่ายค่าคืน สถานบริการ สถานเริงรมย์ เพื่อมิให้อาชญากรรมเกิดขึ้นได้

2.2 ด้านการปราบปรามอาชญากรรม หมายถึง กວขั้นควบคุมความประพฤติของเด็กและเยาวชน ไม่ให้เบี่ยงเบนไปในทางผิดกฎหมาย มั่วสุมเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ก่อเหตุทะเลวิวาท ปราบปรามยาเสพติดประเภทต่างๆ ของตำรวจสายตรวจ จับกุมแหล่งผลิตและจำหน่ายยาเสพติดอย่างจริงจังค่อนเนื่อง ปราบปรามอาชญากรรมของตำรวจสายตรวจ โดยการประกาศเป็นเขตปลอดอาชญา และตั้งจุดตรวจจุดสกัดเพื่อตรวจค้นบุคคลหรือพาหนะต้องสงสัย การใช้มาตรการทั้งปวงที่อาศัยอำนาจของกฎหมายระงับและจับกุมผู้กระทำผิดมาลงโทษตามกฎหมาย

3. สถานีตำรวจนคร หมายถึง สถานีตำรวจนครประจำโคนชัย อำเภอประจำโคนชัย จังหวัดบุรีรัมย์

4. ประชาชน หมายถึง ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งอยู่ในเขตรับผิดชอบในการสอบสวนสถานีตำรวจนครประจำโคนชัย อำเภอประจำโคนชัย จังหวัดบุรีรัมย์