

## สารบัญ

	หน้า
หน้าอวมติ	ก
บทคัดย่อภาษาไทย	ข
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ง
ประกาศคณูปการ	ฉ
สารบัญ	ช
สารบัญตาราง	ญ
สารบัญภาพประกอบ	ด

### บทที่

1 บทนำ .....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
คำถามการวิจัย.....	5
ความมุ่งหมายของการวิจัย.....	5
ขอบเขตของการวิจัย.....	5
นิยามศัพท์เฉพาะ .....	7
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	9
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล.....	10
ความหมายของการบริหารงานบุคคล .....	10
ความสำคัญของการบริหารงานบุคคล .....	11
หลักการบริหารงานบุคคล .....	12
การบริหารงานบุคคลในปัจจุบัน.....	13
กระบวนการบริหารงานบุคคล .....	15
การบริหารงานบุคคลและกระบวนการบริหาร .....	18
การกำหนดความต้องการด้านบุคลากร .....	18

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
การตอบสนองความต้องการของบุคลากร .....	23
การพัฒนาและการธำรงรักษาบุคลากร .....	40
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารและการจัดการศึกษาปฐมวัย .....	58
แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการศึกษาปฐมวัย .....	58
หลักการบริหารจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	66
หลักการจัดการศึกษาปฐมวัยของต่างประเทศ .....	91
การบริหารสถานศึกษาปฐมวัยของต่างประเทศ .....	96
มาตรฐาน คุณสมบัติและบทบาทหน้าที่ของครูปฐมวัย .....	101
แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาระบบ .....	114
ความหมายของระบบ .....	114
การพัฒนาระบบ .....	114
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	118
งานวิจัยในประเทศ .....	118
งานวิจัยต่างประเทศ .....	122
<b>3 วิธีดำเนินการวิจัย .....</b>	<b>127</b>
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง .....	131
แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการวิจัย .....	136
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล .....	137
การเก็บรวบรวมข้อมูล .....	138
การวิเคราะห์ข้อมูล .....	139
<b>4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....</b>	<b>144</b>
ระยะที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการศึกษาสภาพปัจจุบัน และสภาพที่พึงประสงค์ของระบบการบริหารงานบุคคลระดับปฐมวัย ในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	145

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
ระยะที่ 2 ผลการวิเคราะห์การพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลระดับปฐมวัย ในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	222
<b>5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ</b> .....	254
ความมุ่งหมายของการวิจัย.....	254
วิธีดำเนินการวิจัย.....	254
สรุปผลการวิจัย.....	256
อภิปรายผล.....	265
ข้อเสนอแนะ .....	269
ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้.....	269
ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป.....	270
<b>บรรณานุกรม</b> .....	271
<b>ภาคผนวก</b> .....	279
ภาคผนวก ก หนังสือขอความอนุเคราะห์.....	280
ภาคผนวก ข เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	288
ภาคผนวก ค รายนามชื่อผู้ทรงคุณวุฒิ.....	320
<b>ประวัติย่อของผู้วิจัย</b> .....	325

## สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
2.1 ตารางกำหนดกิจกรรมสำหรับเด็กปฐมวัย (อนุบาล) ปีที่ 1 – 3 (3 – 5) .....	90
3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างของสถานศึกษา กลุ่มการศึกษาท้องถิ่นที่ 11.....	132
4.1 สารระสำคัญจากการวิเคราะห์แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง.....	145
4.2 ประเด็นสำคัญที่ได้จากการสังเคราะห์ผลการวิเคราะห์ แนวคิดสำคัญ และทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง .....	152
4.3 จำนวนและร้อยละสถานภาพของผู้บริหารสถานศึกษา .....	155
4.4 จำนวนและร้อยละสถานภาพของครู .....	157
4.5 จำนวนและร้อยละสถานภาพของสถานศึกษา .....	159
4.6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมและจำแนกเป็นรายด้าน.....	164
4.7 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกำหนดความต้องการด้านบุคลากร โดยภาพรวมและรายข้อ ด้านการวิเคราะห์งาน.....	165
4.8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยใน สถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกำหนดความต้องการด้านบุคลากร โดยภาพรวมและรายข้อ ด้านการวางแผนบุคลากร.....	167
4.9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการตอบสนองความต้องการด้านบุคลากร โดยภาพรวมและรายข้อ ด้านการสรรหา.....	169

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
4.10 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการตอบสนองความต้องการด้านบุคลากร โดยภาพรวมและรายข้อ ด้านการคัดเลือก.....	171
4.11 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการตอบสนองความต้องการด้านบุคลากร โดยภาพรวมและรายข้อ ด้านการปฐมนิเทศและการมอบหมายงาน.....	173
4.12 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาและการธำรงรักษานักวิชาการ โดยภาพรวมและรายข้อ ด้านการประเมินผลการปฏิบัติงาน .....	175
4.13 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาและการธำรงรักษานักวิชาการ โดยภาพรวมและรายข้อ ด้านการพัฒนานักวิชาการ .....	177
4.14 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาและการธำรงรักษานักวิชาการ โดยภาพรวมและรายข้อ ด้านการสร้างแรงจูงใจ ขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของนักวิชาการ.....	179
4.15 จำนวนและร้อยละสถานภาพของผู้ให้การสัมภาษณ์.....	183
4.16 จำนวนและร้อยละข้อมูลพื้นฐานของสถานศึกษา.....	184
4.17 ผลการวิเคราะห์ค่าดัชนีลำดับความสำคัญของความต้องการจำเป็นแบบปรับปรุง ของระบบการบริหารงานบุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมเป็นรายด้าน.....	194

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
4.18 ผลการวิเคราะห์ค่าดัชนีลำดับความสำคัญของความต้องการจำเป็นแบบปรับปรุง ของระบบการบริหารงานบุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมการกำหนดความต้องการ ด้านบุคลากร .....	195
4.19 ผลการวิเคราะห์ค่าดัชนีลำดับความสำคัญของความต้องการจำเป็นแบบปรับปรุง ของระบบการบริหารงานบุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมการกำหนดความต้องการ ด้านการวางแผนบุคลากร .....	196
4.20 ผลการวิเคราะห์ค่าดัชนีลำดับความสำคัญของความต้องการจำเป็นแบบปรับปรุง ของระบบการบริหารงานบุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น โดย ภาพรวมการตอบสนองความต้องการบุคลากร ด้านการสรรหา.....	198
4.21 ผลการวิเคราะห์ค่าดัชนีลำดับความสำคัญของความต้องการจำเป็นแบบปรับปรุง ของระบบการบริหารงานบุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมการกำหนดความต้องการ ด้านการคัดเลือก.....	200
4.22 ผลการวิเคราะห์ค่าดัชนีลำดับความสำคัญของความต้องการจำเป็นแบบปรับปรุง ของระบบการบริหารงานบุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมด้านการตอบสนองความต้องการด้านบุคลากร ด้านการปฐมนิเทศและการมอบหมายงาน .....	202
4.23 ผลการวิเคราะห์ค่าดัชนีลำดับความสำคัญของความต้องการจำเป็นแบบปรับปรุง ของระบบการบริหารงานบุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมด้านการประเมินผลการปฏิบัติงาน.....	203
4.24 ผลการวิเคราะห์ค่าดัชนีลำดับความสำคัญของความต้องการจำเป็นแบบปรับปรุง ของระบบการบริหารงานบุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมด้านการพัฒนาบุคลากร.....	205

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
4.25 ผลการวิเคราะห์ค่าดัชนีลำดับความสำคัญของความต้องการจำเป็นแบบปรับปรุง ของระบบการบริหารงานบุคคลปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น โดยภาพรวมด้านการสร้างแรงจูงใจขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน.....	207
4.26 ผลการตรวจสอบความเหมาะสมของร่างระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) ด้านชื่อระบบหลักการของระบบวัตถุประสงค์ของระบบ และองค์ประกอบของระบบ .....	221
4.27 ผลการตรวจสอบความเหมาะสมของร่างระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1 ) องค์ประกอบด้านการกำหนดความต้องการด้านบุคลากร .....	222
4.28 ผลการตรวจสอบความเหมาะสมของร่างระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1 ) องค์ประกอบด้านการตอบสนองความต้องการด้านบุคลากร .....	224
4.29 ผลการตรวจสอบความเหมาะสมของร่างระบบการบริหารงานบุคคล ระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1 ) องค์ประกอบด้านการพัฒนาและการธำรงรักษาบุคลากร .....	226
4.30 ผลการตรวจสอบความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของร่างระบบการบริหาร งานบุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) ด้านชื่อระบบหลักการของระบบ วัตถุประสงค์ของระบบ และองค์ประกอบของระบบ .....	229
4.31 ผลการตรวจสอบความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของร่างระบบการบริหารงาน บุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2 ) องค์ประกอบด้านการกำหนดความต้องการด้านบุคลากร .....	231
4.32 ผลการตรวจสอบความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของร่างระบบการบริหารงาน บุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2 ) องค์ประกอบด้านการตอบสนองความต้องการด้านบุคลากร .....	233

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง

หน้า

4.33 ผลการตรวจสอบความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของร่างระบบการบริหารงาน บุคคลระดับปฐมวัยในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) องค์ประกอบด้านการพัฒนาและการธำรงรักษาบุคลากร .....	237
---	-----

มหาวิทยาลัยราชภัฏบรไน  
BUNIRAM RAJABHAT UNIVERSITY



## สารบัญภาพประกอบ

ภาพประกอบ	หน้า
2.1 ความสัมพันธ์ของการบริหารงานบุคคลและกระบวนการบริหาร.....	16
2.2 โครงสร้างเทศบาล พ.ศ. 2546 .....	72
2.3 โครงสร้างสำนักกองการศึกษา สำหรับเทศบาลขนาดใหญ่.....	74
2.4 โครงสร้างสำนักกองการศึกษา สำหรับเทศบาลขนาดกลาง.....	75
2.5 โครงสร้างสำนักกองการศึกษา สำหรับเทศบาลขนาดเล็ก.....	76
2.6 โครงสร้างการบริหารสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบที่ 1 ....	79
2.7 โครงสร้างการบริหารสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบที่ 2 ...	80
2.8 โครงสร้างการบริหารสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบที่ 3 ..	81
2.9 โครงสร้างการบริหารสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบที่ 4 ...	82
2.10 กรอบแนวคิดในการวิจัย .....	126
3.1 ขั้นตอนการวิจัย.....	128