

จึงมอบอำนาจให้สมาชิกท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการที่บูริหารแทน โดยการเลือกตั้งจากประชาชน

1.3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรเพื่อประชาชน เป้าหมายหลักของการปกครองและการบริหารท้องถิ่น คือ การสนับสนุนเจตนาณัตของประชาชนในท้องถิ่นในการแก้ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นเป็นหลัก

### 2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานะเป็นนิติบุคคล

2.1 มีอำนาจตามกฎหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งโดยมีกฎหมายรับรอง ตามกฎหมายมหาชน มีอำนาจในการถือสิทธิการใช้สิทธิความกฎหมาย เช่น การเป็นเจ้าของที่ดิน การซื้อ การขาย อำนาจในการเก็บภาษีอากร การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

2.2 ความเป็นอิสระในการบริหารกิจการของตน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระมีความเป็นเอกเทศแยกต่างหากจากกรุงเทพมหานคร มีงานประมาณของตนเอง มีบุคลากรของตนเองสามารถใช้คุณพินิจของตนเองในการกำหนดนโยบายแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างประยุต แหงส์ทองคำ (2546 : 10 – 12) อธิบายถึงหลักการปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนี้

1. การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองของชุมชนหนึ่งซึ่งชุมชนเหล่านั้นอาจมีความแตกต่างกันในด้านต่างๆ

2. การปกครองชุมชนที่เรียกว่า การปกครองท้องถิ่นนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีอำนาจอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตามความเหมาะสม

3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายจะต้องมีสิทธิความกฎหมายที่จะดำเนินการปกครองตนเอง

4. มีองค์การที่มีความจำเป็นในการปกครองตนเอง ลักษณะที่จำเป็นในการปกครองตนขององค์กรถิ่นนี้ 2 ฝ่าย คือ องค์การฝ่ายบริหารและองค์การฝ่ายนิติบัญญัติ

5. ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองในท้องถิ่น ซึ่งถือว่าเป็นปัจจัยสำคัญในการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามเจตนาณัตของประชาชนในท้องถิ่นนี้เอง

สมคิด เลิศไพฑูรย์ (2547 : 23) กล่าวว่า การปกครองท้องถิ่นเป็นรูปแบบการปกครองที่เกิดขึ้นจากหลักการกระจายอำนาจของการปกครองตามพื้นที่ โดยท้องถิ่นจะจัดตั้งองค์กรส่วนท้องถิ่นขึ้นมาได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบต่างๆ เพื่อจัดทำบริการสาธารณูปการอย่าง ตามที่กฎหมายกำหนดให้ เป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น โดยการดำเนินการดังกล่าว จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของส่วนกลาง ซึ่งสรุปหลักการสำคัญของ การปกครองส่วนท้องถิ่น คือ การให้คนในท้องถิ่นปกครองตนเอง

จากข้อความด่างๆ ที่นักวิชาการกล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า หลักการปกครองท้องถิ่น เป็นหลักการปกครองที่ให้ห้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการปกครองห้องถิ่นตนเอง แต่อย่างไรให้ ขอบเขตของกฎหมายที่กำหนดเอาไว้ หน่วยการปกครองห้องถิ่นต้องมีสิทธิตามกฎหมายที่จะ ดำเนินการตราชฎา หรือระบุข้อบังคับด่างๆ ขององค์กรปกครองท้องถิ่น สามารถกำหนด งบประมาณ เพื่อบริหารกิจกรรมตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ ทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง ห้องถิ่น

### องค์ประกอบของการปกครองส่วนท้องถิ่น

การปกครองส่วนท้องถิ่นจะประกอบไปด้วย ต้องมีฐานะเป็นนิติบุคคล กือ ต้องมีฐานะ เป็นองค์กรที่ถูกต้องตามกฎหมายมีกฎหมายรับรองการก่อตั้งและการรับรองฐานะอย่างชัดเจน ต้องมีความเป็นอิสระจากการควบคุมของรัฐบาลในส่วนกลาง มีอิสระพอสมควรในการบริหารงาน และประชาชนในแต่ละห้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง มีการเลือกตั้งซึ่งการเลือกตั้งนี้ เป็นหลักการสำคัญของการปกครองในระบบประชาธิปไตยโดยเฉพาะการกระจายอำนาจให้ องค์กรปกครองท้องถิ่น อันเป็นรากฐานสำคัญของการปกครองในระบบประชาธิปไตย ทำให้เกิด ความคุ้นเคยในการใช้สิทธิและหน้าที่พลเมืองนำไปสู่ความศรัทธาลึกซึ้งในระบบประชาธิปไตย โดยประชาชนมีส่วนร่วมและสามารถตรวจสอบได้ง่าย ได้มีนักวิชาการได้กล่าวถึงองค์ประกอบ ของการปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนี้

ชูวงศ์ ฉะบุตร (2539 : 16-18) กล่าวว่า การปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปของการ ปกครองตนเอง (Local Movement) เป็นการปกครองที่ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในห้องถิ่น และการมีอำนาจอิสระในการปกครองตนเองภายใต้กฎหมายของรัฐหรือ ประเทศนั้นๆ ดังนั้น องค์ประกอบของการปกครองห้องถิ่นที่สำคัญจึงมี ดังนี้

1. มีฐานะตามกฎหมาย (Legal Status) หน่วยการปกครองห้องถิ่นจะต้องมีการจัดตั้ง ขึ้นโดยกฎหมาย เช่น ประเทศไทยมีการกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ
2. มีพื้นที่และระดับ (Area and Levels) หน่วยการปกครองห้องถิ่นจะต้องมีพื้นที่ การปกครองที่แน่นอนและชัดเจน และควรมีการแบ่งระดับการปกครองห้องถิ่นว่ามีกี่ระดับ เช่น ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เป็นต้น เกณฑ์ที่ใช้ในการกำหนดพื้นที่และระดับ ของการปกครองส่วนท้องถิ่นมีมากน้อย เช่น สภาพทางภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ ความสำนัก ในการปกครองตนเองของประชาชน ประสิทธิภาพในการบริหารรายได้ และความหนาแน่น ของประชากรเป็นต้น สำหรับประเทศไทยมีเกณฑ์การจัดตั้ง และยกฐานะหน่วยการปกครอง ห้องถิ่น 3 ประการ คือ รายได้ย้อนหลัง 3 ปี ไม่รวมเงินอุดหนุน จำนวนประชากร และขนาดพื้นที่

3. มีการกระจายอำนาจและหน้าที่ (Devolution of Power and Function) การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการกระจายอำนาจการปกครองไปให้ท้องถิ่น โดยการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของหน่วยการปกครองท้องถิ่นไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน ดังนั้น การที่หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับนโยบายทางการเมืองการปกครองเป็นสำคัญ

4. มีความเป็นนิติบุคคล (Artificial Person) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องเป็นองค์การนิติบุคคลโดยเอกสารจากองค์การของรัฐบาลกลาง ทั้งนี้ เพื่อการดำเนินงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของตน เพราะหน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีงบประมาณ ทรัพย์สิน หนี้สิน และเข้าหน้าที่ปฏิบัติงานเป็นของตนเอง

5. มีการเลือกตั้ง (Election) การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีหน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมาจากการเลือกตั้งโดยประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญ กล่าวคือ จะต้องให้สิทธิแก่ประชาชนในท้องถิ่นในการเลือกตั้งคณะกรรมการเข้าหน้าที่ผู้บริหารการปกครองท้องถิ่นทั้งหมด หรือบางส่วนเพื่อแสดงถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชน (Political Participation)

6. มีอำนาจอิสระ (Autonomy) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องไม่อุปัต্তิในสายการบังคับบัญชาหน่วยงานรัฐบาลกลาง และมีอำนาจอิสระในการกำหนดนโยบาย และการปฏิบัติตามนโยบาย หรือความต้องการของท้องถิ่น และสามารถใช้คุณพินิจของตนเองในการปฏิบัติการในขอบเขตของกฎหมายโดยไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐบาลกลาง

7. มีงบประมาณของตนเอง (Their Own Budget) หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ (Revenue) ขั้นเก็บภาษีตามขอบเขตที่กฎหมายให้อำนาจในการจัดเก็บเพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอที่จะนำร่องท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า

8. มีการกำกับดูแลของรัฐ (Supervision of State) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีฐานะเป็นหน่วยการปกครองระดับของรัฐและอยู่ในการกำกับดูแลของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมและความมั่นคงแห่งรัฐ

abenew เจริญเมือง (2541 : 35) นำเสนอว่า การปกครองท้องถิ่น (Local Government) มีองค์ประกอบดังนี้

1. ต้องมีฐานะเป็นนิติบุคคล คือ ต้องมีฐานะเป็นองค์กรที่ถูกต้องตามกฎหมายมีกฎหมายรับรองการก่อตั้งและการรับรองฐานะอย่างชัดเจน เพื่อองค์กรนี้จะได้มีสิทธิ์ต่างๆ ตามกฎหมายอันได้แก่ สิทธิ์ตามกฎหมาย ระบบที่ขึ้นบังคับต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน ซึ่งจะใช้บังคับแก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ เช่น ข้อมูลข้อมูลเชิงทางคุณภาพ ข้อมูลขององค์กรบริหารส่วนตำบลเป็นต้น

2. ต้องมีความเป็นอิสระ (Autonomy) จากการควบคุมของรัฐบาลในส่วนกลาง องค์กรปกครองท้องถิ่น จะต้องมีอิสระพอสมควรในการบริหารงาน เช่น สามารถกำหนดนโยบายวินิจฉัยสิ่งการและดำเนินการบริหารงานบุคคลของตนเองได้

3. ประชาชนในแต่ละท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง มีการเลือกตั้งซึ่งการเลือกตั้งนี้เป็นหลักการสำคัญของการปกครองในระบบประชาธิปไตยโดยเฉพาะการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองท้องถิ่น

ชาญชัย แสงศักดิ์ (2542 : ไม่มีเลขหน้า) ได้กล่าวว่า องค์กรปกครองท้องถิ่นจะต้องมีองค์ประกอบสำคัญ 5 ประการ ได้แก่

1. มีพื้นที่รับผิดชอบที่ชัดเจน
2. มีสถานะเป็นนิติบุคคลมาชน
3. มีองค์กรเป็นของตนเอง
4. มีการกิจหน้าที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ของตนเอง
5. มีการกำกับดูแลจากรัฐ

โภวิทย์ พวงงาม (2552 : 32-33) กล่าวถึง องค์ประกอบการปกครองท้องถิ่นไว้ ดังนี้

1. เป็นองค์กรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และทบทวนการเมือง
2. มีสภาพและผู้บริหารระดับท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้ง ตามหลักการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ

3. มีอิสระในการปกครองตนเอง
4. มีเขตการปกครองที่ชัดเจนและเหมาะสม
5. มีงบประมาณรายได้เป็นของตนเองอย่างเพียงพอ
6. มีบุคลากรปฏิบัติงานของตนเอง
7. มีอำนาจหน้าที่เหมาะสมต่อการให้บริการ
8. มีอำนาจออกข้อบังคับเป็นกฎหมายของท้องถิ่นภายใต้ขอบเขตของกฎหมายแม่นบท
9. มีความสัมพันธ์กับส่วนกลางในฐานะเป็นหน่วยงานระดับรองของรัฐ

อุทัย หิรัญโต (2523 : 22 ; อ้างถึงใน โภวิทย์ พวงงาม. 2552 : 31-33) ได้กำหนด องค์ประกอบการปกครองท้องถิ่นไว้ 8 ประการ คือ

1. สถานะตามกฎหมาย หมายความว่า หากประเทศได้กำหนดเรื่องการปกครองท้องถิ่นไว้ในรัฐธรรมนูญของประเทศ การปกครองท้องถิ่นในประเทศนั้นจะมีความเข้มแข็ง กว่าการปกครองท้องถิ่นที่จัดตั้งโดยกฎหมายอื่น เพราะข้อความที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้น เป็นการแสดงให้เห็นว่าประเทศนั้นมีนโยบายที่กระจายอำนาจแท้จริง

2. พื้นที่แพร่ระดับ คือ ปัจจัยที่มีความสำคัญต่อการกำหนดพื้นที่ระดับของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมีหลายประการ เช่น ปัจจัยทางภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ เสื้อชาติ และความสำนักในการปกครองของประชาชน จึงได้มีกฎหมายที่จะกำหนดพื้นที่แพร่ระดับหน่วยการปกครองท้องถิ่น ออกเป็น 2 ระดับ คือ หน่วยการปกครองท้องถิ่นขนาดเล็กและขนาดใหญ่ สำหรับขนาดของพื้นที่ จากการศึกษาขององค์กรสหประชาชาติ โดยองค์กรอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ องค์กรศึกษาวิทยาศาสตร์และวัฒนธรรม องค์กรอนามัยโลก และสำนักกิจการสังคม ได้ให้ความเห็นว่าหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่สามารถให้บริการ และบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพในการบริหารรายได้ควรมีประชากรประมาณ 50,000 คน แต่ก็ยังมีปัจจัยอื่นที่จะต้องพิจารณาด้วย เช่น ประสิทธิภาพในการบริหารรายได้และบุคลากร เป็นต้น

3. การกระจายอำนาจและหน้าที่การที่จะกำหนดให้ท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับนโยบายทางการเมือง และการปกครองของรัฐบาลเป็นสำคัญ

4. องค์กรนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นโดยผลแห่งกฎหมายยกเว้นมาตรา ๙๖ ของบทการปกครองที่แน่นอน มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย ออกกฎหมายขึ้นบังคับ ควบคุมให้มีการปฏิบัติตามนโยบายนั้นๆ

5. การเลือกตั้ง สมาชิกองค์กรหรือคณะกรรมการผู้บริหารจะต้องได้รับเลือกตั้งจากประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ ทั้งหมดหรือบางส่วนเพื่อแสดงถึงการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน โดยเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนเอง

6. อิสระในการปกครองตามรายการใช้คุณพินิจในการปฏิบัติกิจกรรมภายในของเขตกฎหมาย โดยไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐบาลกลาง และไม่อยู่ในสายบังคับบัญชาหน่วยงานราชการ

7. งบประมาณของตนเอง มีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ การจัดเก็บภาษีตามของเขตที่กฎหมายให้อำนาจในการจัดเก็บ เพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอที่จะดำเนินการท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าต่อไป

8. การควบคุมคุณภาพของรัฐ เมื่อได้รับการจัดตั้งแล้วยังอยู่ในการกำกับดูแลจากรัฐเพื่อประโยชน์และความมั่นคงของรัฐและประชาชนโดยส่วนรวม โดยมีอิสระในการดำเนินงานของหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ทั้งนี้มีได้หมายความว่ามีอิสระเต็มที่ที่เดียว คงหมายถึง เนพะอิสระในการดำเนินการเท่านั้น

จากข้อความดังๆ ที่นักวิชาการกล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น ประกอบไปด้วย การเป็นองค์กรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และทบทวนการเมือง มีสภาพและผู้บริหารระดับท้องถิ่นที่มาจาก การเลือกตั้ง ตามหลักการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ

มีอิสระในการปักกรองคนเอง มีเขตการปักกรองที่ชัดเจนและเหมาะสม นิ่งบprimarily ได้เป็นของคนเองอย่างเพียงพอ มีบุคลากรปฏิบูติงานของคนเอง มีอำนาจหน้าที่เหมาะสมต่อการให้บริการ มีอำนาจออกข้อบังคับเป็นกฎหมายของห้องดื่นภายในได้ขอบเขตของกฎหมายแม่นๆ และมีความสัมพันธ์กับส่วนกลางในฐานะเป็นหน่วยงานระดับรองของรัฐ

## การปกคลุมส่วนท้องถิ่นในรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลมีวัฒนาการมาจากการสถาปัตย์ นี่องจากรัฐบาลมีนโยบายที่จะกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ประชาชนให้มากขึ้น จึงได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสถาปัตย์และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 ซึ่งได้บัญญัติให้ยกฐานะสถาปัตย์ที่มีรายได้ในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกัน 3 ปี เคลื่อนไม่ต่ำกว่า 150,000 บาท โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล โดยทำเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นราชการส่วนท้องถิ่น

## ประวัติองค์การบริหารส่วนตำบล

รัฐบาลได้เริ่มหันมาสนใจการบริหารงานของดำเนลหมู่บ้านในชนบทหลังการเมือง  
ค่างประเทศของจอมพล ป พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี ใน พ.ศ. 2498 ซึ่งผลจากการคุยกันทั้งใน  
ยุโรปและสหรัฐอเมริกา ทำให้เห็นรายถูรในประเทศไทยต่างๆ มักจะมีส่วนร่วมในการบริหารท้องถิ่น  
ของตนเอง นายกรัฐมนตรีจึงมีคำริทีจะปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานในดำเนลหมู่บ้านเสียใหม่  
ให้มีประสิทธิภาพและมีความเป็นประชาธิปไตยมากขึ้น โดยให้โอกาสรายภูมิเข้ามามีส่วนร่วมในการ  
การบริหารกิจการท้องถิ่นด้วย

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมธิราช (2551:187-192) กล่าวว่า ใน พ.ศ. 2499 กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งที่ 222/2499 เรื่องระเบียบบริหารราชการส่วนตำบลและหมู่บ้านจัดระเบียบบริหารงานระดับตำบลและระดับหมู่บ้าน ซึ่งในส่วนของการบริหารงานระดับตำบลนั้น ได้มีการจัดระเบียบดังนี้

1. ขยายโครงการสร้างของคณะกรรมการดำเนินการตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2486 ให้คณะกรรมการดำเนินการประจำศ้วง ดำเนินท้องที่ แห่งยังประจำดำเนินการ ครู ประชาชนในดำเนิน 1 คน รายภูมิผู้ทรงคุณวุฒิในดำเนินไม่น้อยกว่า 2 คน คัดเลือกโดยนายอำเภอ ครูให้กลุ่มทุกโรงเรียน หัวหน้าส่วนราชการที่ดูแลทำการอยู่ในดำเนิน และผู้ใหญ่บ้านทุกคน

2. จัดตั้งสภากำนักขึ้นในทุกตำบลลงอกรเขตเทศบาลและสุขาภิบาล เพื่อให้รายฎรได้เข้ามา มีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วยสมาชิกจากหมู่บ้านต่างๆ ในตำบลหมู่บ้านละ 2 คน ซึ่งอาจมาจากการเลือกตั้งของรายฎรในหมู่บ้าน หรือจากการคัดเลือกของนายอำเภอ โดย

ปรึกษาหารือกับคณะกรรมการหมู่บ้าน และคณะกรรมการตำบลก็ได้นายอำเภอท้องที่ หรือผู้ที่นายอำเภอมอบหมายจะดำเนินการตามหนังสือร้องเรียนของประชาชน ซึ่งอาจมีคนเดียวกันหรือหลายคนก็ได้มาจากการมาซิกเลือกกันเอง และให้สมาชิกเลือกครุประชานาลหรือรายถูรที่มีคุณสมบัติพอดี 1 คน เพื่อทำหน้าที่เลขานุการสภาตำบล ต่อมา ใน พ.ศ. 2515 รัฐบาล命令 ปฏิวัติได้พิจารณา เห็นว่าการจัดระเบียบบริหารของตำบลนี้แตกต่างกันอยู่หลายรูปแบบ และการดำเนินการขององค์กร ในระดับตำบลทั้ง 3 รูปแบบ คือ รูปแบบสภาตำบลและคณะกรรมการตำบล ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ 222/2499 รูปแบบองค์กรบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล พ.ศ. 2499 และรูปแบบคณะกรรมการสภาตำบล ตามคำสั่ง กระทรวงมหาดไทย ที่ 275/2509 ซึ่งไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร จึงมีประกาศ命令 ปฏิวัติ ฉบับที่ 326 ลงวันที่ 13 ธันวาคม พ.ศ. 2515 สร้างให้ยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ ส่วนตำบล พ.ศ. 2499 และฉบับที่ 2 พ.ศ. 2511 เป็นผลให้องค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งขณะนี้มี จำนวนทั้งสิ้น 42 แห่ง ต้องถูกขับไล่ไป ส่วนการบริหารส่วนตำบลอีก 2 รูปแบบ ตามคำสั่ง กระทรวงมหาดไทย ที่ 222/2499 และคำสั่งที่ 275/2509 นั้น ให้คงไว้ไปพลาง จนกว่าจะจัดเป็น รูปแบบใหม่ได้สำเร็จ จนกระทั่งใน พ.ศ. 2535 รัฐบาลได้ประกาศ นโยบายที่จะกระจายอำนาจการ บริหารสู่ท้องถิ่น โดยส่งเสริมให้องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นในระดับตำบลเป็นนิติบุคคลในเดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2536 รัฐบาล และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคการเมืองต่างๆ ได้เสนอร่าง พระราชบัญญัติ ซึ่งวางรูปแบบการบริหารตำบลใหม่ เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรรวม ทั้งสิ้น 8 ฉบับ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง 8 ฉบับนี้ ได้เสนอต่อ Kong สร้างการจัดระเบียบบริหารตำบล ที่แตกต่างกันแต่มีเป้าหมายเช่นเดียวกันคือการปรับปรุงรูปแบบการบริหารงานของตำบลเพื่อให้ ราษฎรในตำบลได้มีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ต่อมาในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2537 ได้มีการตรา พระราชบัญญัติสภาราษฎร์ ที่ชื่อว่า พระราชบัญญัตินี้ ได้กำหนดให้ แต่ละตำบลมีองค์กรบริหารซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล เรียกว่า สภาตำบล เมื่อสภาตำบลได้มีความพร้อม ที่จะบริหารกิจการท้องถิ่นของตนเองตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดก็สามารถจัดตั้งเป็นองค์กรบริหาร ส่วนตำบล ซึ่งมีฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย มีองค์ประกอบดังนี้

1. สภาราษฎร์ ที่ชื่อว่า สมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนตำบล ประจำบ้าน คือบุคคลที่ได้เลือกตั้งขึ้นโดยรายบุคคลผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในแต่ละหมู่บ้านในเขต องค์กรบริหารส่วนตำบลนั้น กรณีที่ขาดงบประมาณบริหารส่วนตำบล ให้มีเพียงหนึ่งหมู่บ้านให้มี สมาชิกองค์กรบริหารส่วนตำบลจำนวนหกคน และในกรณีที่มีเพียงสองหมู่บ้านให้มีสมาชิก องค์กรบริหารส่วนตำบล หมู่บ้านละสามคน

2. นายกองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลมีนาข กองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งคน ซึ่งมาจากการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

3. พนักงานส่วนตำบล คือพนักงานซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณหมวดเงินเดือนขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือจากงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของรัฐบาลที่ให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลนำมารักษาเป็นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล

### **โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในปัจจุบัน**

พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบลพ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 ได้บัญญัติให้สภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม ให้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งแบ่งโครงสร้างสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบลและคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีนักวิชาการกล่าวถึงโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้ ดังนี้

มนิตย์ ชุมป่า (2546 : 275) กล่าวว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเรียกย่อๆว่า อบต. กำเนิดขึ้นในปี พ.ศ. 2537 โดยพระราชบัญญัติ สภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เหตุผลที่ขัดต้องการบริหารส่วนตำบลขึ้นก็ เพราะสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาคไม่มีฐานะ เป็นนิติบุคคล ทำให้การบริหารงานไม่สามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพขาดความคล่องตัว ในการบริหารงานจึงต้องปรับปรุงฐานะของสภาพัฒนาและกระบวนการของสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความต่อเนื่อง รวมทั้งให้มีการยกฐานะสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้น เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล

โภวิทย์ พวงงาน (2550ก : 156-161) กล่าวว่า โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ใหม่เกิดขึ้นจากการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมอีก (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2540 หมวดว่าด้วยการปกครองท้องถิ่นทำให้โครงสร้างของสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะองค์การบริหารส่วนตำบลเปลี่ยนแปลงไป โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

1. สภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล มาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรงในแต่ละหมู่บ้าน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น หมู่บ้านละ 2 คน ในกรณีเขตองค์การบริหารส่วนตำบลใดมีเพียง 1 หมู่บ้านให้ สภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วยสมาชิกสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 6 คน

ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลใด มีเพียง 2 หมู่บ้าน ให้สภากองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ประกอบด้วยสมาชิกสภากองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนหมู่บ้านละ 3 คน เนตเลือกตั้งสมาชิก องค์การบริหารส่วนตำบล กือ เขตหมู่บ้านสภากองค์การบริหารส่วนตำบลมีประธานสภากองค์การ บริหารส่วนตำบล 1 คน รองประธานสภากองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน ซึ่งเลือกจากสมาชิก องค์การบริหารส่วนตำบล ให้นายอำเภอแต่งตั้งประธานและรองประธานสภากองค์การบริหารส่วน ตำบล ตามมติของสภากองค์การบริหารส่วนตำบล โดยที่ประธานและรองประธานดำรงตำแหน่ง จนครบอายุของสภาระหรือมีการยุบสภากองค์การบริหารส่วนตำบล สภากองค์การบริหารส่วนตำบล มีวาระครบ 4 ปี นับตั้งแต่วันเลือกตั้ง

2. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรฝ่ายบริหาร เป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร ขององค์การบริหารส่วนตำบลมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วย การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้ง รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมิใช่สมาชิกสภากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ช่วยเหลือ ในกระบวนการราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติ ได้ไม่เกิน 2 คน และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้งเลขานุการนายก องค์การ บริหารส่วนตำบล 1 คน ซึ่งมิได้เป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้

พระบรม ลิขิตธรรมโรมาน (2550 : 245-248) กล่าวว่า โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลใหม่ เกิดจากการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาร่างแบบและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 ประกอบด้วย สภากองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

1. สภากองค์การองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย สมาชิกสภาร่างแบบหมู่บ้าน ละ 2 คน ซึ่งเลือกตั้งโดยรายภูมิในแต่ละหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ในกรณีที่เขต องค์การบริหารส่วนตำบลมีเพียง 1 หมู่บ้าน ให้มีสมาชิกสภากองค์การบริหารส่วนตำบล 6 คน อายุของสภากองค์การบริหาร ส่วนตำบลมีกำหนดคราวละ 4 ปี นับแต่วันเลือกตั้งสภากองค์การบริหารส่วนตำบลมีประธานสภากองค์การบริหาร และรองประธานสภากองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน ซึ่งเลือกจากสมาชิกสภากองค์การบริหารส่วนตำบลให้นายอำเภอเป็น ผู้แต่งตั้งตามมติของสภากองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานและรองประธานสภากองค์การบริหาร ส่วนตำบลมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี ให้สภากองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน เป็นเลขานุการสภากองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการองค์การบริหารส่วนตำบลพื้นที่แห่งนั่งเมื่อครบอายุของ

สภาพค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีการยุบสภาพค์การบริหารส่วนตำบล หรือสภาพค์การบริหารส่วนตำบลมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง อำนวยหน้าที่ของสภาพค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายมีดังต่อไปนี้

1.1 ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล

1.2 พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

1.3 ควบคุมการปฏิบัติงานของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย ระบุชนิด ข้อบัญญัติ นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และข้อบังคับของทางราชการ

2. คณะบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่เกิน 2 คน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ให้ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน 2 วาระไม่ได้ ในการนี้ที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลา 4 ปี ก็ให้ถือว่าเป็น 1 วาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่ง 2 วาระติดต่อกันแล้ว จะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลา 4 ปี นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งมิใช่สมาชิกสภาพค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการขององค์การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลงอนุมายได้ ไม่เกิน 2 คน และอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งซึ่งมิได้เป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเข้าหน้าที่ของรัฐ ได้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายมีดังต่อไปนี้

2.1 มีหน้าที่ในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามมติ ข้อบัญญัติ และแผนพัฒนาตำบล และรับผิดชอบการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล ต่อสภาพค์การบริหารส่วนตำบล

2.2 จัดทำแผนพัฒนาตำบลและงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อเสนอให้สภาพค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาให้ความเห็นชอบ

2.3 รายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินให้สภาพค์การบริหารส่วนตำบลทราบอย่างน้อยปีละสองครั้ง

2.4 ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่ทางราชการมอบหมาย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (2551 : 11 -14) กล่าวว่า โครงการสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลในปัจจุบันเกิดขึ้นจากการเสนอแก่ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

1. ฝ่ายนิติบัญญัติ ได้แก่ สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้ง หมู่บ้าน หมู่บ้านละ 2 คน ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลมี 1 หมู่บ้าน ให้เลือกสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ 6 คน หากมี 2 หมู่บ้าน ให้เลือกสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ หมู่บ้านละ 3 คน สภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะมีประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน และรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน ซึ่งเดือดกมาจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วให้นายอำเภอแต่งตั้งตามคติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีวาระคราวละ 4 ปี นับแต่วันเลือกตั้ง ซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1.1 ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

1.2 พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

1.3 ควบคุมการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายโดยนัย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

2. ฝ่ายบริหาร ได้แก่ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งมาจาก การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งไม่ใช้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการ ได้ไม่เกิน 2 คน และอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้คนหนึ่งซึ่งมิได้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีวาระดำรงตำแหน่ง 4 ปี และสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่เกิน 2 วาระ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

2.1 กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมายและรับผิดชอบในการบริหารราชการ ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายโดยนัย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

2.2 สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.3 แต่งตั้งและจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการนาข กองค์การบริหารส่วนตำบล

2.4 วางระเบียบเพื่อให้งานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามความเรียบร้อย

2.5 รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

2.6 ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่นให้นาข กองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล กกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบล และถูกข้างขององค์การบริหารส่วนตำบล และให้มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานส่วนตำบล และถูกข้างขององค์การ บริหารส่วนตำบลตรวจสอบจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำ ขององค์การบริหารส่วนตำบล

จากข้อความที่กล่าวข้างต้น สรุปได้ว่าโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในปัจจุบัน ประกอบไปด้วยสภากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ มีสมาชิกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรฝ่ายบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้ง รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเข้ามาช่วย ในการบริหารจัดการในองค์การบริหารส่วนตำบล

#### **อำนาจหน้าที่ของสภากองค์การบริหารส่วนตำบล**

ตามพระราชบัญญัติสภากำแพงและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไข เพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 ได้บัญญัติไว้ ดังนี้

1. มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (มาตรฐาน 66)

2. ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขต

องค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้ (มาตรฐาน 67)

2.1 จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก

2.2 รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะรวมทั้งกำจัด

มูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

2.3 ป้องกันโรคและระจับโรคติดต่อ

2.4 ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2.5 สร้างเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

2.6 สร้างเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

- 2.7 คุ้มครองคุณแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
- 2.8 บำรุงรักษาศิลปะ จาริคประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- 2.9 ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย โดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากร  
ให้ตามความจำเป็นและสมควร
3. กaby ได้บังคับแห่งกฎหมายองค์การบริหารส่วนตำบลอาจทำกิจกรรมในเขตองค์การ  
บริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้ (มาตรา 68)
- 3.1 ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร
  - 3.2 ให้มีการบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
  - 3.3 ให้มีการบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
  - 3.4 ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุมการกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ และสวนสาธารณะ
  - 3.5 ให้มีการส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการสหกรณ์
  - 3.6 ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
  - 3.7 บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของรายฎูร
  - 3.8 การคุ้มครองคุณแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
  - 3.9 หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
  - 3.10 ให้มีตลาด ทำทีบานเรือ และท่าข้าม
  - 3.11 กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
  - 3.12 การท่องเที่ยว
  - 3.13 การหั้งเมือง
4. การดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การ หรือหน่วยงาน  
ของรัฐในอันที่จะดำเนินกิจการใดๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในตำบลดังเจ้าให้ อบต. ทราบ  
ล่วงหน้าตามสมควร หาก อบต. มีความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินกิจการดังกล่าว ให้นำความเห็นของ  
อบต. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินกิจการนั้นด้วย (มาตรา 69)
5. การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ อบต. ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน  
โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ  
แผนพัฒนา อบต. การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการ  
ปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับว่า  
ด้วยการนั้น หลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด (มาตรา 69/1)

6. มีสิทธิได้รับทราบข้อมูลและข่าวสารจากทางราชการ ในเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของทางราชการในตำบล เว้นแต่ข้อมูลหรือข่าวสารที่ทางราชการถือว่าเป็นความลับเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ (มาตรา 70)

7. ออกข้อบัญญัติ อบต. เพื่อใช้บังคับในตำบล ได้เท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายหรืออำนาจหน้าที่ของ อบต. ในกรณีจะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโดยปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยกีด้วย แต่มิให้กำหนดโดยปรับเกิน 1,000 บาท เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น (มาตรา 71)

8. อาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นไปดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติภาระของ อบต. เป็นการชั่วคราวได้โดยไม่ขาดจากเดิมสังกัดเดิม (มาตรา 72)

9. อาจทำกิจการนอกเขต อบต. หรือร่วมกับสภากำນ อบต. อบจ. หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น เพื่อกระทำการร่วมกันได้ (มาตรา 73) ใน การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล การจัดทำงบประมาณ การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม มีบทบัญญัติไว้ในกฎหมาย โดยบัญญัติหน้าที่ท่องค์การบริหารส่วนตำบลด้วย คำนึงถึง ภารกิจการได้กล่าวถึง อำนาจหน้าที่ของสภากองค์การบริหารส่วนตำบลไว้ ดังนี้

โภวิทย์ พวงงาม (2550x : 159) กล่าวถึงอำนาจหน้าที่ของสภากองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล

2. พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติตำบล ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

3. ควบคุมการปฏิบัติงานการบริหารให้เป็นไปตามนโยบาย และแผนพัฒนาตำบลตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

จากข้อความที่กล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า อำนาจหน้าที่ของสภากองค์การบริหารส่วนตำบล คือ การให้ความเห็นชอบในการทำแผนพัฒนาตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติตำบล ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ทำหน้าที่ดูแลควบคุมการปฏิบัติงานการบริหารให้เป็นไปตามนโยบาย ขององค์การบริหารส่วนตำบล

## อำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามมติข้อบังคับแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล และปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่กฎหมายกำหนด มีหน้าที่บริหารการบริการสาธารณูปโภคเพื่อเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ในท้องถิ่น นักวิชาการได้กล่าวถึงอำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ดังนี้

โภวิทย์ พวงงาม (2550 : 161) ได้กล่าวถึงอำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายดังต่อไปนี้

1. กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการ ขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียน และข้อบังคับของทางราชการ
2. สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล
3. แต่งตั้งและถอนออกของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
4. วางระเบียบเพื่อให้งานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
5. รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบล
6. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายอื่น องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่จัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัติสถาบัน และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 องค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคล โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย สถาบันที่การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โครงการและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามข้อบังคับแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลและปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

## แนวคิดเกี่ยวกับระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งได้กำหนดความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหาร งานบุคคลตามความต้องการของท้องถิ่น เพื่อปฏิบัติงานตามหน้าที่สนับสนุนความต้องการของ ประชาชนในท้องถิ่น ให้ตรงตามความเหมาะสมของท้องถิ่นนั้นๆ มีนักวิชาการได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับ ระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ดังนี้

สำนักศึกษาฯ (2543 : 4) กล่าวถึงการกระจายอำนาจการบริหารงานบุคคลขององค์การ บริหารส่วนตำบลไว้ว่า นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2542 เป็นต้นมา รัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทยนโยบาย ที่ชัดเจน ใน การที่จะกระจายอำนาจในการบริหารงานบุคคลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระบบและองค์กรในการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่น ให้มีเอกภาพและเป็นองค์กรร่วมระหว่าง รัฐ ท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิโดยการออกพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลของท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ออกมานั้นกับใช้ตั้งแต่วันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2542 ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องรับกับ รัฐธรรมนูญปีพุทธศักราช 2540 มาตรา 288 และนโยบายของรัฐในการโอนบุคลากรระหว่าง ท้องถิ่นกับท้องถิ่น และส่วนกลางกับท้องถิ่นให้พนักงานของท้องถิ่นทราบอนาคตของตนเอง และมีส่วนร่วมในการกำหนดอนาคตตามพระราชบัญญัติังกล่าว กำหนดให้การบริหารงาน บุคคล ในองค์การบริหารส่วนตำบลมีองค์กรทำหน้าที่บริหารงานบุคคลเป็นของตนเองเรียกว่า “คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล” และมี “คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัด” เพื่อทำหน้าที่บริหารงานบุคคลสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น

### การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล

การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นกระบวนการบริหารงานบุคคล ในการปฏิบัติงานอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้งานที่ได้รับมอบหมายมานั้นดำเนินไปได้ ตามความต้องประسัชขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นๆ ได้มีนักวิชาการกล่าวถึงการบริหารงาน บุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้ ดังนี้

สำนักศึกษาฯ (2543 : 4) กล่าวว่า องค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วยโครงสร้าง ทั้งฝ่ายการเมือง และโครงสร้างทางการบริหารของงานประจำซึ่งจะต้องมีพนักงานปฏิบัติงานอยู่ใน หน่วยงาน ดังนั้นการบริหารงานบุคคลของพนักงานที่ปฏิบัติงานอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบล จึงมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อให้ทราบถึงกระบวนการบริหารงานบุคคลขององค์การ บริหารส่วนตำบล จึงขอนำหลักและวิธีการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล มาอธิบาย ดังนี้

1. องค์กรกลางเรียกว่า “คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล” ทำหน้าที่บริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนตำบลทั้งประเทศคณะกรรมการประจำองค์กร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และ อธิบดีกรมการปกครองเป็นกรรมการผู้แทนองค์กรบริหารส่วนตำบลจำนวน 6 คนเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 6 คน เป็นกรรมการ มีรองอธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขานุการ

2. องค์กรบริหารงานบุคคลจะดับจังหวัดเรียกว่า “คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัด” ทำหน้าที่บริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนตำบลในจังหวัดนั้นฯ ประจำองค์กร ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน นายอําเภอหรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดนั้นจำนวน 8 คน เป็นกรรมการ ผู้แทนองค์กรบริหารส่วนตำบลจำนวน 9 คน เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มาจากการแต่งตั้ง 9 คน เป็นกรรมการ มีข้าราชการหรือพนักงานส่วนตำบล 1 คน เป็นเลขานุการ

#### **มาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น**

การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นต้องมีการกำหนดมาตรฐานกลางในการบริหารงานบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดโครงสร้างการกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ โครงสร้างอัตรารเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น การสรรหาบุคคล การสรรหาบุคคล เข้ารับราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การแต่งตั้ง และการให้พ้นจากตำแหน่งการเพิ่มพูนศักยภาพ และเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ ให้มีทิศทางที่เหมาะสมและเป็นธรรม มีนักวิชาการได้กล่าวถึงมาตรฐานกลางในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนี้

คำนิ ศักดิ์เจริญ (2543 : 8) กล่าวว่า เมื่อจะจัดระบบบัญชีแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 บัญชีดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลตามความต้องการ และความเหมาะสมของท้องถิ่น ประกอบกับพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กำหนดมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ ให้มีทิศทางที่เหมาะสมและเป็นธรรมตามประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่นลงวันที่ 25 มิถุนายน พ.ศ. 2544 ซึ่งสามารถสรุปได้ ดังนี้

1. การกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ และการกำหนดตำแหน่งโดยคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ บริมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ภายใต้กรอบมาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการ

หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด ซึ่งแผนอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นไปตามกรอบมาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด

2. โครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น การจัดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องคำนึงถึงหน้าที่ความรับผิดชอบคุณภาพ ปริมาณและความยากง่ายของงานในแต่ละตำแหน่งให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้และการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างได้ดีกว่าที่กำหนด ในมาตรฐาน 35 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 สามารถจัดผลประโยชน์ตอบแทนอื่น แก่พนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพิเศษ อีกได้ ทั้งนี้ต้องให้เป็นไป ตามมาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด

3. การสรรหานายบุคคล การสรรหานายบุคคลเข้ารับราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้วิธีการสอบ แข่งขัน หรือการคัดเลือก โดยคำนึงการในรูปคณบารุงการ และคำนึงถึง ความเป็นธรรม และความเสมอภาค ให้โอกาสแก่บุคคลที่มีสิทธิอย่างเท่าเทียมกัน เพื่อให้ได้ผู้มีความรู้ความสามารถกับตำแหน่งตามวัตถุประสงค์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. การแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่ง การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่นตำแหน่งใด ให้คำนึงถึงความรู้ความสามารถสามารถคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง รวมทั้งให้พิจารณาถึงคุณลักษณะความจำเป็นอื่น ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานในตำแหน่งนั้นตามลักษณะงานของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. การเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการเพิ่มพูนความรู้ ทักษะ ทักษะ ความประพฤติ คุณธรรมและจริยธรรม เพื่อเป็นการเสริมสร้าง และพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ และปฏิบัติตามของพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามมาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด หากพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ให้ปฏิบัติเหมาะสมกับการเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น และปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลในระดับอันเป็นที่พอใจของทางราชการ ถือว่าผู้นั้นมีความชอบจะได้รับบำเหน็จความชอบ ซึ่งอาจเป็นคำชี้เชย หรือเครื่องชี้เกียรติรางวัลประโยชน์ตอบแทนอื่น หรือการได้เลื่อนขั้นเงินเดือนตามควร แก่กรณี ตามมาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการข้าราชการ หรือพนักงานท้องถิ่นกำหนด

จากข้อความที่กล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า กำหนดมาตรฐานการบริการงานบุคคล จะมีการกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ การจัดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประจำโภชณ์ ตอบแทนอื่น การจัดโครงสร้างอัตรา เงินเดือนและประจำโภชณ์ตอบแทนอื่น การสรรหาบุคคล การสรรหาบุคคลเข้ารับราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่นตำแหน่งใด การเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจ ในการปฏิบัติราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการเพิ่มความรู้ ทักษะ ทักษะ และพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของพนักงานส่วนท้องถิ่น

#### **รูปแบบการบริหารและการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

การบริหารและการพัฒนาองค์กรปกครองท้องถิ่น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการกำหนด เป้าหมายรวม การกำหนดนโยบาย การวางแผน การวางแผนโครงการ การจัดสรรทรัพยากร การสร้างโครงการ การนำไปปฏิบัติ และการประเมินผล เพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพตรงตาม เป้าหมายขององค์กรปกครองท้องถิ่น มีนักวิชาการได้กล่าวถึงรูปแบบการบริหารและการพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนี้

กองราชการส่วนต้นสุดกรมการปกครองกระทรวงมหาดไทย (2543:36) กล่าวว่า โครงการพัฒนา หมายถึง กิจกรรมพื้นฐานที่กำหนดขึ้นเพื่อก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง และ ปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชนทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยมีพื้นฐาน โดยที่กิจกรรมพื้นฐานมีระยะเวลาดำเนินการแน่นอน เพื่อการประสานงานและบูรณาการรวมทั้ง สร้างกระบวนการในการมีส่วนร่วมของประชาชนในสัดส่วนที่ได้เคียงกัน โดยมีจุดมุ่งหมาย ในการบริหารงานท้องถิ่นที่มีเป้าหมายดังนี้

1. เป้าหมายรวม / การกำหนดนโยบาย
2. การวิจัยและการสร้างทางเลือกต่างๆ ในนโยบาย
3. การตัดสินใจด้านนโยบายทั้งในนโยบายระดับชาติ และในระดับเทคนิค

#### **ระดับการดำเนินการและระดับย่อย**

4. การวางแผน การวางแผนโครงการ และการจัดสรรทรัพยากร
5. การสร้างโครงการ การนำไปปฏิบัติ และการประเมินผล

จากข้อความที่กล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า โครงการพัฒนา เป็นกิจกรรมพื้นฐานที่กำหนดขึ้นเพื่อก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง และปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชนทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อเป้าหมายรวม การกำหนดนโยบาย การวิจัยและสร้าง ทางเลือกต่างๆ ในนโยบาย การตัดสินใจด้านนโยบายทั้งในนโยบาย การวางแผน การวางแผน โครงการ และการจัดสรรทรัพยากร การสร้างโครงการ การนำไปปฏิบัติ และการประเมินผล

การบริหารงานขององค์การปกครองท้องถิ่นมีการบริหารงานหลายด้าน ประกอบด้วย การบริหารด้านเศรษฐกิจ การบริหารด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต การบริหารด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ดังนี้

### **การบริหารงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ**

การบริหารงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้มีการส่งเสริม การประกอบอาชีพให้ประชาชนในท้องถิ่น โดยเฉพาะผลิตผลทางการเกษตรและการแปรรูปสินค้าทางการเกษตร เพื่อให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มผลิตสินค้าพื้นเมืองต่างๆ มีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการประกอบอาชีพต่างๆ จัดหาแหล่งทุนเพื่อให้ประชาชนมีเงินมาใช้ในการลงทุนประกอบอาชีพต่างๆ ช่วยเพิ่มสภาพคล่องในการประกอบธุรกิจของประชาชน เมื่อประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น สภาพเศรษฐกิจจะดีขึ้นตามลำดับ ได้มีนักวิชาการกล่าวถึง การบริหารงานด้านเศรษฐกิจ ไว้วังนี้

กองวิชาการและแผนงาน กรมการปกครอง (2550 : 3) กล่าวว่า ความเจริญทาง ด้านเศรษฐกิจ มีความสำคัญต่อการพัฒนาในทุกระดับและควบคู่กันไปกับการพัฒนาด้านสังคม และการเมืองซึ่งมีนโยบายดังต่อไปนี้

1. ส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมอาชีพอิสระให้กับประชาชนในหมู่บ้าน ชุมชนตามความสนใจมีการพัฒนาระบบการผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม จัดหาตลาดกลางเป็นที่จำหน่ายผลผลิต และศูนย์ประกอบการรายได้ที่มีขีดความสามารถสูง

2. จัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพที่จะทำให้เกิดการผลิต การบริหาร และการสร้างงานเพิ่มขึ้น ในเบตองค์การบริหารส่วนตำบล โดยมุ่งเน้นที่ก่อสร้างค่าต่ำๆ ในเบตองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์ เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าลดอัตราเสื่อม化และช่องทางในการกระจายสินค้าที่เป็นผลิตภัณฑ์ของชุมชนเพื่อให้เกิดการหมุนเวียนของเงินซึ่งจะทำให้การเป็นอยู่ด้านเศรษฐกิจของประชาชนโดยรวมดีขึ้น

จากข้อความที่กล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า การบริหารงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมอาชีพอิสระให้กับประชาชนในหมู่บ้าน ชุมชนตามความสนใจมีการพัฒนาระบบการผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม จัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพที่จะทำให้เกิดการผลิต การบริหาร และการสร้างงานเพิ่มขึ้น ในเบตองค์การบริหารส่วนตำบล โดยมุ่งเน้นที่ก่อสร้างค่าต่ำๆ ในเบตองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์ เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าลดอัตราเสื่อม化และช่องทางในการกระจายสินค้าที่เป็นผลิตภัณฑ์ของชุมชนเพื่อให้เกิดการหมุนเวียนของเงินซึ่งจะทำให้การเป็นอยู่ด้านเศรษฐกิจของประชาชนโดยรวมดีขึ้น

## การบริหารด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต

การบริหารด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้มีการส่งเสริม ทางด้านการศึกษา การจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จัดฝึกอบรมให้ความรู้ในด้านต่างๆ ให้แก่ประชาชน ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาอิสระและเสริมสร้างความมั่นคง การให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องของยาเสพติดในชุมชนเพื่อให้เยาวชนปลอดจากการเสพติดทุกประเภท จัดตั้งกลุ่มอาสาสมัคร เพื่อคอยทำหน้าที่ตรวจสอบความสงบเรียบร้อยต่างๆ ภายในชุมชนให้อุ่นใจและน่าอยู่มากขึ้น

### ความหมายของคุณภาพชีวิต

คุณภาพชีวิตเป็นความสามารถของบุคคลในการดำรงชีวิตให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อม ถ้าร่างกายสมบูรณ์แข็งแรง มีสุขภาพดีใจที่ดี ก็จะส่งผลให้การดำรงชีวิตทางด้านสังคมดำเนินไปด้วยความราบรื่น การพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นการพัฒนาคนในทุกๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านสุขภาพอนามัย การศึกษา จิตใจ คุณธรรม ความพร้อมในการดำรงชีวิตในสังคม ความสามารถในการประกอบอาชีพ รวมถึงการพัฒนาในทุกขั้นตอนของชีวิตนับตั้งแต่วัยเด็กจนถึงวัยสูงอายุเพื่อประโยชน์ในการดำรงชีวิต ที่ดีขึ้น ทั้งส่วนบุคคล สังคม และประเทศชาติ มีนักวิชาการได้ให้ความหมายของคุณภาพชีวิตไว้ ดังนี้

ศิริ สามสุโพธิ์ (2543 : 57) กล่าวว่า คุณภาพชีวิต หมายถึง คุณภาพในด้านสุขภาพ สังคม เศรษฐกิจ การศึกษา การเมือง และศาสนา ซึ่งเป็นค่าเทียบเคียง ไม่มีกฎเกณฑ์ตามตัวแน่นอน กล่าวคือ ทุกคนหรือทุกประเทศอาจจะกำหนดมาตรฐานต่างกัน ไปตามความต้องการ และความต้องการคุณภาพชีวิตนี้ขึ้นจะเปลี่ยนแปลงได้ตามกาลเวลาและภัยทางชีวิตของบุคคลที่สามารถดำรงชีวิตอยู่ร่วมกับสังคม ได้อย่างเหมาะสม ไม่เป็นภาระและไม่ก่อให้เกิดปัญหาแก่สังคม เป็นชีวิตที่สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจและสามารถดำรงชีวิตที่ขอบธรรมสอดคล้องกับสภาพแวดล้อม และค่านิยมสังคมตลอดจน แสวงหาสิ่งที่ตนปรารถนาให้ได้อย่างถูกต้องภายใต้เครื่องมือและทรัพยากรที่มีอยู่ คุณภาพชีวิต แบ่งเป็น 3 ประการคือ

1. ทางด้านร่างกาย คือ บุคคลจะต้องมีสุขภาพร่างกายที่สมบูรณ์แข็งแรงปราศจากโรคภัยไข้เจ็บอันเป็นผลตอบสนองมาจากการปัจจัยพื้นฐาน
2. ทางด้านจิตใจ คือ บุคคลจะต้องมีสภาวะจิตใจที่สมบูรณ์ร่าเริงแจ่มใส ไม่วิตกกังวล มีความรู้สึกพึงพอใจในชีวิตตนเองรอบครัว และสังคมสิ่งแวดล้อม มีความปลดปล่อยในชีวิต
3. ทางด้านสังคม คือ บุคคลสามารถดำรงชีวิตภายใต้บรรทัดฐาน และค่านิยมของสังคม ในฐานะเป็นสมาชิกของสังคม ได้อย่างปกติสุข

จากข้อความที่กล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า คุณภาพชีวิต คือ คุณภาพในด้านสุขภาพ สังคม เศรษฐกิจ การศึกษา การเมือง และศาสนา กล่าวคือ ประชาชนต้องมีสุขภาพที่สมบูรณ์แข็งแรง ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ มีจิตใจที่ร่าเริงแจ่มใส การดำรงชีวิตสามารถอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุข และมีความปลดปล่อยในการดำเนินชีวิต เกี่ยวกับกับคุณภาพชีวิตให้ถูกต้องและช่วยกันพัฒนา ปรับปรุงตนเอง ครอบครัว ชุมชน ประเทศชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดีขึ้น ซึ่งจะนำไปสู่การมีคุณภาพ ที่ดีร่วมกันได้ในที่สุด

### **ลักษณะของคุณภาพชีวิต**

ลักษณะของคุณภาพชีวิตเป็นการพัฒนาบุคคลโดยผ่านการศึกษารอบการทำงาน การใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ การมีส่วนร่วมที่เท่าเทียมกัน รวมถึงการมีสิทธิเสรีภาพทางการเมือง มีนักวิชาการได้ให้ความหมายของคุณภาพชีวิตไว้ ดังนี้

บริชา เปี่ยมพงศ์สถาน (2543 : 328) กล่าวดัง คุณภาพชีวิตจะครอบคลุมหลายมิติ คือ

1. คุณภาพทางด้านอนามัยและสาธารณสุข
2. พัฒนาบุคคลโดยผ่านการศึกษาฝึกอบรม
3. การทำงานและคุณภาพชีวิตการทำงาน
4. เวลาว่างที่สร้างสรรค์
5. ความสุขสมบูรณ์ทางด้านเศรษฐกิจ รวมทั้งความเสมอภาคทางเศรษฐกิจ
6. คุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
7. สิ่งแวดล้อมทางสังคม
8. โอกาสทางสังคมและการมีส่วนร่วมที่เท่าเทียมกัน
9. ความมั่นคงในการดำรงชีวิต
10. สิทธิเสรีภาพทางการเมือง

จากข้อความที่กล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า ลักษณะคุณภาพชีวิตจะครอบคลุมหลายด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านคุณภาพทางด้านอนามัยและสาธารณสุข การพัฒนาบุคคลโดยผ่านการศึกษา ฝึกอบรม คุณภาพชีวิตการทำงาน ความสุขสมบูรณ์ทางด้านเศรษฐกิจและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจ โอกาสทางสังคม การมีส่วนร่วมที่เท่าเทียมกัน ความมั่นคงในการดำรงชีวิต และสิทธิเสรีภาพทางการเมือง

## การบริหารการพัฒนาสิ่งแวดล้อม

ค้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล มีการส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการสร้างแหล่งน้ำธรรมชาติ การสร้างฝายชะลอน้ำเพื่อรักษาดินน้ำลำธารของชุมชนช่วยให้ป่าไม้ ส่งเสริมการอนุรักษ์พันธุ์ไม้ ส่งเสริมการอนุรักษ์และปล่อยพันธุ์ปลาในอ่างเก็บน้ำเพื่อลดการสูญพันธุ์ของสัตว์น้ำ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเข้าร่วมโครงการพิทักษ์ป่ารักษาสิ่งแวดล้อม ฝึกหัดจะเกี่ยวกับเรื่องไฟป่า ให้กับประชาชน และการปลูกต้นไม้เพื่อทดแทนป่าไม้ที่ถูกทำลายไป มีนักวิชาการ ได้กล่าวถึง การบริหารการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ไว้ดังนี้

สำนักงานสหกรณ์จังหวัดจันทบุรี (2550 : 6-7) กล่าวว่า การบริหารการพัฒนาสิ่งแวดล้อม เป็นการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อ เป็นการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการควบคุมและกำจัด ผลกระทบที่มีผลต่อสุขภาพอนามัยคุณภาพชีวิตมุ่งรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของชุมชน และสถานที่ต่างๆ ในเขตตำบลให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้าน สาธารณูปโภค สาธารณูปการในเขตรับผิดชอบองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นให้ได้รับความ สะดวกสบาย ตามลำดับดังนี้

1. ปรับปรุง ซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภคเดิมที่มีสภาพเป็นปัญหาอยู่ให้มีสภาพที่ดี สมบูรณ์ สามารถใช้การได้เป็นอย่างดี

2. ดำเนินการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็นได้แก่ ถนน ท่อ / ทางระบายน้ำ ในส่วนที่ยังขาดอยู่ให้ครบถ้วน ตลอดจนปรับปรุงระบบไฟฟ้าแสงสว่างให้ทั่วถึงทั้งตำบล

3. ปรับปรุงกระบวนการผลิตน้ำประปา ให้มีความสะอาดและเหมาะสมสมที่จะใช้อุปโภค และบริโภค มีปริมาณเพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน และเตรียมหาแหล่งน้ำดิบเพิ่มขึ้นโดย การวางแผนในระยะยาวต่อไป

จากข้อความที่กล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า การบริหารการพัฒนาสิ่งแวดล้อม เป็นการปรับปรุง ซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภคเดิมที่มีสภาพเป็นปัญหาอยู่ให้มีสภาพที่ดีสมบูรณ์ รวมถึงการปรับปรุง กระบวนการผลิตน้ำประปา ให้มีความสะอาดและเหมาะสมสมที่จะใช้อุปโภคและบริโภค มีปริมาณ เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อเป็นการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

## การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

ด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีขององค์กรบริหารส่วนตำบล ได้มีการสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการชุมชน ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล ปรับปรุงข้อบัญญัติให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน มีการคุ้มครองและ呵งใจเด็ก การแยกเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และแจกเบี้ยยังชีพผู้พิการอย่างทั่วถึง สร้างเสริมให้มีการจัดการแข่งขันกีฬาอย่างสม่ำเสมอ มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจในด้านการใช้สิทธิของตนที่ควรจะได้รับ มีนักวิชาการໄດ້กล่าวถึงการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีไว้ ดังนี้

กัลยา เนติประวัติ (2544 : 11-13) กล่าวว่า การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี เป็นการดำเนินกิจกรรมทางด้านการเมืองและการจัดระบบกระบวนการบริหาร นับว่าเป็นสิ่งสำคัญที่จะผลักดันให้การบริหารงานด้านต่างๆ ประสบความสำเร็จเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดผลดีต่อส่วนรวมและห้องถีน ซึ่งกำหนดนโยบายดำเนินงาน ดังนี้

1. การดำเนินกิจกรรมทางการเมือง จะใช้กระบวนการในการปักกรองระบบประชาธิปไตย อันมีพระมหาภัยศรีเป็นประธาน เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารตามสิทธิที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

2. การบริหารงานจะขึ้นหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (ธรรมาภิบาล) ตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พุทธศักราช 2542 ซึ่งประกอบด้วย หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า และพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

3. พัฒนาระบบทeko ในโลกสารสนเทศมาใช้กับงานบริการประชาชน เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ จัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นเพื่อตอบสนอง และให้ข้อมูลแก่ประชาชนอย่างมีคุณภาพและทันต่อเหตุการณ์

4. ให้มีการบริหารงานงบประมาณเป็นไปตามระเบียบแบบแผน และสำเร็จตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อประโยชน์และโอกาสของประชาชน หลักการพื้นฐานของการสร้างธรรมาภิบาลตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมือง และสังคมที่ดี พ.ศ.2542

กัลยา เนติประวัติ (2544 : 11-13) กล่าวว่า การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามหลักการปักกรองแบบธรรมาภิบาลมีองค์ประกอบ 6 ประการคือ

1. หลักนิติธรรม ได้แก่ การตรากฎหมาย กฎ ข้อบังคับต่างๆ ให้ทันสมัยและเป็นธรรม

2. หลักความโปร่งใส ได้แก่ การสร้างความไว้ใจซึ่งกัน โดยมีการให้และการรับข้อมูลที่สะท้อนเป็นจริง

3. หลักการมีส่วนร่วม ได้แก่ การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ และร่วมคิดร่วมเสนอความเห็นในการตัดสินใจ

4. หลักความรับผิดชอบตรวจสอบได้ ได้แก่ ความรับผิดชอบที่ตรวจสอบได้ เป็นการสร้างกลไก

5. หลักความคุ้มค่า ได้แก่ การบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด

6. หลักคุณธรรม ได้แก่ การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม

จากข้อความที่กล่าวข้างต้น สรุปได้ว่าการบริหารบ้านเมืองที่ดีเป็นการดำเนินกิจกรรมทางด้านการเมืองและการจัดระบบกระบวนการบริหาร ด้วยหลักนิติธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบตรวจสอบ หลักความคุ้มค่า และหลักคุณธรรม เพื่อช่วยให้สู่บริหารมีคุณธรรม และจริยธรรมในการปกครองท้องถิ่นที่ดี ยั่งยืน สนองตอบความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

### **บริบทองค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์**

องค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุขเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่มีหน้าที่ให้การบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ในการจะกำหนดทิศทางการพัฒนาเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในระดับราษฎร จำเป็นต้องมีการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาเพื่อเป็นการทำความเข้าใจกับสภาพลักษณะทางกายภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข ได้ยกฐานะจากสภាន้ำบ้านเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข เมื่อปี พ.ศ. 2539 จนถึงปัจจุบัน ซึ่งผู้วังบ้านนำร่องขององค์การบริการส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์ มาคล่าวโโคดยังเชป ดังนี้ (องค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข. 2555 : ไม่มีเลขหน้า)

#### **1. สภาพทั่วไป**

##### **ที่ตั้งและอาณาเขต**

ตำบลเจริญสุขเป็นหนึ่งในสี่ตำบล ในเขตอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์ มีอาณาเขตพื้นที่อยู่ติดกับท้องถิ่นไกตีเคียง 4 ส่วน คือ ตำบลลาดเปี๊ก ตำบลถนนหัก ตำบลอีสานเขต และตำบลถาวร ดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับ ตำบลอีสานเขต อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์

ทิศใต้ ติดต่อกับ ตำบลถาวร อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์

ทิศตะวันออก ติดต่อกับ ตำบลลาดเปี๊ก อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์

ทิศตะวันตก ติดต่อกับ ตำบลถนนหัก อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์

### เนื้อที่

ตำบลเจริญสุขมีเนื้อที่ประมาณ 78 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 48,750 ไร่ อยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์ เป็นระยะทางประมาณ 12 กิโลเมตร และระยะห่างจากจังหวัดบุรีรัมย์ประมาณ 61 กิโลเมตร

### ลักษณะภูมิประเทศ

สภาพภูมิประเทศขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข ตั้งอยู่บนที่ราบสูงตอนใต้ ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ลักษณะทั่วไปเป็นที่ราบลาดเอียง จากทางทิศใต้ลงมาทิศเหนือ ปัจจุบันนี้สภาพเป็นป่าไปร่องในเขตต้อนเหลืออยู่ประมาณร้อยละ 10 ของพื้นที่ มีภูเขาไฟบนภาคเล็ก 1 ถูก คือ ภูเขาอังคาร ซึ่งเป็นภูเขาไฟที่ดับสนิทและเข็นตัวลงนานแล้ว สภาพดินเป็นดินร่วนปน ทรายน้ำซึ่งผ่านจ่าย ไม่สามารถเก็บน้ำได้ มีลำน้ำที่สำคัญไหหล่อผ่านคือ ลำปะเทือก

### ลักษณะภูมิอากาศ

สภาพภูมิอากาศขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข มีภูมิอากาศแบบฝนเมืองร้อน เฉพาะฤดูเดือนที่หนาวที่สุด ในรอบปี มีอุณหภูมิมากกว่า 18 องศาเซลเซียส ฤดูร้อนมีอากาศร้อน มีความแตกต่างของฤดูแล้งอย่างเห็นได้ชัด ในฤดูฝนฝนตกไม่ต้องตามฤดูกาล

### ทรัพยากรธรรมชาติ

1. ทรัพยากรดิน ลักษณะดินร่วนปนทราย ส่วนใหญ่เกิดจากภูเขาไฟระเบิด มีความ อุดมสมบูรณ์ เหมาะสมแก่การทำเกษตรกรรม
2. ทรัพยากรน้ำ ระดับไดโนมีบางพื้นที่ การทำนาต้องอาศัยน้ำฝน ลำน้ำที่ไหลผ่าน คือ ลำปะเทือก
3. ทรัพยากรป่าไม้ มีพื้นที่ป่าไม้ที่สำคัญ คือ ป่าเขาอังคาร
4. ทรัพยากรแร่ธาตุ มีแร่ธาตุธรรมชาติ คือ แร่หินชนิดหินบะซอลต์ เพื่อใช้ใน การอุดสานกรรมก่อสร้าง

### จำนวนหมู่บ้าน จำนวนครัวเรือน และประชากร

ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุขมีหมู่บ้านจำนวน 14 หมู่บ้าน มีครัวเรือน จำนวน 1,604 หลังคาเรือน มีประชากรทั้งหมดจำนวน 6,524 คน และประชากรที่มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 4,859 คน แบ่งเป็นชาย 2,361 คน หญิง 2,498 คน ดังนี้

**ตาราง 2.1 จำนวนครัวเรือนและจำนวนประชากรในเขตตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ  
จังหวัดบุรีรัมย์**

| หมู่ที่    | ชื่อหมู่บ้าน   | จำนวน<br>ครัวเรือน | จำนวน<br>ประชากร | จำนวนประชากร |              |
|------------|----------------|--------------------|------------------|--------------|--------------|
|            |                |                    |                  | ชาย          | หญิง         |
| 1          | บ้านเจริญสุข   | 160                | 655              | 324          | 331          |
| 2          | บ้านประคำจะบก  | 131                | 522              | 261          | 261          |
| 3          | บ้านโคงศรีมงคล | 64                 | 279              | 148          | 128          |
| 4          | บ้านบุไร่อ้อย  | 113                | 474              | 222          | 252          |
| 5          | บ้านหนองสะแก   | 136                | 609              | 277          | 332          |
| 6          | บ้านพูนสุข     | 144                | 602              | 298          | 304          |
| 7          | บ้านระเบิก     | 118                | 416              | 220          | 196          |
| 8          | บ้านป่ารัง     | 101                | 441              | 217          | 224          |
| 9          | บ้านหนองขอก    | 87                 | 391              | 189          | 202          |
| 10         | บ้านสีเหลี่ยม  | 147                | 571              | 278          | 293          |
| 11         | บ้านหนองเห้าว  | 57                 | 241              | 126          | 115          |
| 12         | บ้านเจริญสุข   | 166                | 629              | 322          | 307          |
| 13         | บ้านโคงเกร็น   | 75                 | 291              | 153          | 138          |
| 14         | บ้านสาขบัว     | 104                | 405              | 212          | 193          |
| <b>รวม</b> |                | <b>1,604</b>       | <b>6,524</b>     | <b>3,247</b> | <b>3,277</b> |

ที่มา : งานทะเบียนรายบุคคลอำเภอเฉลิมพระเกียรติ ณ เดือน กันยายน 2555 (2555 : ไม่มีเลขหน้า)

#### **จำนวนครัวเรือนและประชากร**

|           |       |           |
|-----------|-------|-----------|
| ครัวเรือน | 1,604 | ครัวเรือน |
| ชาย       | 3,247 | คน        |
| หญิง      | 3,277 | คน        |
| รวม       | 6,524 | คน        |

**ตาราง 2.2 จำนวนประชากรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ  
จังหวัดนรีรัตน์**

| หมู่ที่    | ชื่อหมู่บ้าน   | จำนวน<br>ประชากร | ประชากร      |              |
|------------|----------------|------------------|--------------|--------------|
|            |                |                  | ชาย          | หญิง         |
| 1          | บ้านเจริญสุข   | 486              | 241          | 245          |
| 2          | บ้านประคำจะบก  | 392              | 185          | 207          |
| 3          | บ้านโภคศรีสะคร | 205              | 101          | 104          |
| 4          | บ้านบุไร้อ้อบ  | 358              | 170          | 188          |
| 5          | บ้านหนองสะแก   | 463              | 201          | 262          |
| 6          | บ้านพูนสุข     | 446              | 211          | 235          |
| 7          | บ้านระเบิก     | 285              | 155          | 130          |
| 8          | บ้านป่ารัง     | 331              | 162          | 169          |
| 9          | บ้านหนองจอก    | 274              | 134          | 140          |
| 10         | บ้านสีเหลือง   | 431              | 202          | 229          |
| 11         | บ้านหนองแห้ว   | 174              | 82           | 92           |
| 12         | บ้านเจริญสุข   | 488              | 240          | 248          |
| 13         | บ้านโภคเกร็น   | 217              | 118          | 99           |
| 14         | บ้านสามบัว     | 309              | 159          | 150          |
| <b>รวม</b> |                | <b>4,859</b>     | <b>2,361</b> | <b>2,498</b> |

ที่มา : งานทะเบียนรายบุคคลอำเภอเฉลิมพระเกียรติ ณ เดือน กันยายน 2555 (2555 : ไม่มีเลขหน้า)

**จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง**

|      |       |    |
|------|-------|----|
| ชาย  | 2,361 | คน |
| หญิง | 2,498 | คน |
| รวม  | 4,859 | คน |

### **สภาพทางเศรษฐกิจ**

#### **1. ธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข**

- |                      |          |      |
|----------------------|----------|------|
| 1.1 บ้านน้ำมัน       | จำนวน 1  | แห่ง |
| 1.2 โรงสีข้าวนาคเล็ก | จำนวน 7  | แห่ง |
| 1.3 ร้านค้า          | จำนวน 52 | แห่ง |
| 1.4 ร้านเสริมสวย     | จำนวน 7  | แห่ง |
| 1.5 ร้านซ่อมรถ       | จำนวน 15 | แห่ง |

#### **2. การรวมกลุ่มของประชาชน**

- |                         |          |       |
|-------------------------|----------|-------|
| 2.1 กลุ่momทรัพย์       | จำนวน 14 | กลุ่ม |
| 2.2 กลุ่มเพาะเห็ดฟาง    | จำนวน 3  | กลุ่ม |
| 2.3 กลุ่มทำข้าวหลาม     | จำนวน 1  | กลุ่ม |
| 2.4 กลุ่มเชือกฟาง       | จำนวน 3  | กลุ่ม |
| 2.5 กลุ่มสดร.           | จำนวน 14 | กลุ่ม |
| 2.6 กลุ่มเลี้ยงจังหรีค  | จำนวน 1  | กลุ่ม |
| 2.7 กลุ่มเกษตรอินทรีย์  | จำนวน 3  | กลุ่ม |
| 2.8 กลุ่มกองทุนหมู่บ้าน | จำนวน 14 | กลุ่ม |

#### **3. มวลชนจัดตั้ง (กลุ่มองค์กรต่างๆ)**

- |                         |           |          |
|-------------------------|-----------|----------|
| 3.1 ลูกเสือชาวบ้าน      | จำนวน 1   | รุ่น     |
| 3.2 อปพร.               | จำนวน 150 | คน       |
| 3.3 ประชาคมหมู่บ้าน     | จำนวน 14  | หมู่บ้าน |
| 3.4 อาสาสมัครป้องสถาบัน | จำนวน 1   | รุ่น     |

### **สภาพทางสังคม**

#### **1. สถานบันทางการศึกษา ประกอบด้วยสถานศึกษาจำนวน 5 แห่ง ดังนี้**

- |   |                       |
|---|-----------------------|
| 1.1 โรงเรียนบ้านเจริญสุขขยายโอกาสทางการศึกษา (ระดับ อนุบาล - ม.3) |                       |
| 1.2 โรงเรียนบ้านพูนสุข  | (ระดับ อนุบาล - ป. 6) |
| 1.3 โรงเรียนบ้านสีเหลือง  | (ระดับ อนุบาล - ป. 6) |
| 1.4 โรงเรียนบ้านหนองสะแก  | (ระดับ อนุบาล - ป. 6) |
| 1.5 ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตำบลเจริญสุข                                |                       |

2. สถานบันหรือองค์กรทางศาสนา ประกอบด้วยวัดและสำนักสงฆ์จำนวน 9 แห่ง ดังนี้

|                            |            |
|----------------------------|------------|
| 2.1 วัดขันติการาม          | หมู่ที่ 2  |
| 2.2 วัดบ้านหนองสะแก        | หมู่ที่ 5  |
| 2.3 วัดบ้านสีเหลี่ยม       | หมู่ที่ 10 |
| 2.4 วัดบ้านเจริญสุข        | หมู่ที่ 1  |
| 2.5 วัดเขาพระอัจจาร        | หมู่ที่ 14 |
| 2.6 วัดบ้านพูนสุข          | หมู่ที่ 6  |
| 2.7 ที่พักสงฆ์บ้านโภกเกริน | หมู่ที่ 13 |
| 2.8 ที่พักสงฆ์เขารัตนธงชัย | หมู่ที่ 14 |
| 2.9 ที่พักสงฆ์บ้านระเบิก   | หมู่ที่ 7  |

3. การสาธารณสุข ประกอบด้วย

3.1 โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเจริญสุข ตั้งอยู่หมู่ที่ 14 บ้านสามบัว

เจ้าหน้าที่สาธารณสุขประจำ จำนวน 3 คน

3.2 โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเจริญสุข ตั้งอยู่หมู่ที่ 4 บ้านบุไร่ อ้อบ

เจ้าหน้าที่สาธารณสุขประจำ จำนวน 3 คน

3.3 ศูนย์สาธารณสุขบ้านหมู่บ้าน จำนวน 14 แห่ง

3.4 หน่วยบริการแพทย์ชุมชน (ผู้ป่วยดิการชุมชนเบื้องต้น) จำนวน 23 คน

3.5 หนึ่งคำนลหนึ่งทีมภารกิจ จำนวน 10 คน

3.6 กองทุนระบบหลักประกันสุขภาพท้องถิ่น

4. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

4.1 ศูนย์บริการประชาชนตำบลเจริญสุข หมู่ที่ 6 ตำบลเจริญสุข

4.2 ศูนย์อาสาสมัครป้องกันฝ่ายพลเรือน หมู่ที่ 6 ตำบลเจริญสุข

4.3 อาสาสมัครตำรวจชุมชน 98 คน (ตำรวจบ้าน)

### ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

#### 1. การคมนาคม

1.1 ถนนลาดยางบ้านสีเหลี่ยม – บ้านเจริญสุข (กรมโยธาธิการ) ระยะทาง

7.8 กิโลเมตร

1.2 ถนนลาดยางบ้านระเบิก (รพช.) ระยะทาง 1 กิโลเมตร

1.3 ถนนลาดยางบ้านโภกหมู่บ้าน – บ้านเจริญสุข - บ้านโภกสะอาด (รพช.)

ระยะทาง 6 กิโลเมตร

1.4 ถนนลาดยางบ้านเจริญสุข หมู่ที่ 1 - โรงโน้มหินบ้านสายบัว หมู่ที่ 14

เป็นระยะทาง 1 กิโลเมตร

1.5 ถนนลาดยางบ้านบุไร้อ้อด หมู่ที่ 4 - บ้านประคำจะบก หมู่ที่ 2 (รพช.)

ระยะทาง 4 กิโลเมตร

|                          |              |
|--------------------------|--------------|
| - มีถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก | จำนวน 34 สาย |
| - ถนนหินคลุก             | จำนวน 29 สาย |
| - ถนนลูกรัง              | จำนวน 13 สาย |
| - ถนนดิน                 | จำนวน 15 สาย |

## 2. การโทรศัพท์

2.1 ศูนย์ไปรษณีย์ประจำตำบล

จำนวน 1 แห่ง

2.2 หอกระจายเสียง

จำนวน 14 แห่ง

## 3. การไฟฟ้า

เขตตำบลเจริญสุขเป็นชุมชนกึ่งเมืองกึ่งชนบท ระบบการไฟฟ้าข่ายทั่วถึงทั้งตำบล ประชากรมีไฟฟ้าใช้ครบทุกครัวเรือน ทำให้ประชาชนมีสิ่งอำนวยความสะดวกสะดวก เครื่องใช้ไฟฟ้าเกือบครบครันทุกครัวเรือน

## 4. แหล่งน้ำ

4.1 ระบบประปาหมู่บ้าน

จำนวน 13 แห่ง

4.2 ฝ้ายกึ่งกักน้ำ

จำนวน 438 แห่ง

4.3 ชลประทาน

จำนวน 3 แห่ง

## ตักษิณภายในตำบล

### 1. ศักยภาพขององค์กรบริหารส่วนตำบล

1.1 จำนวนบุคลากรฝ่ายบริหารและสภาฯ (ฝ่ายการเมือง)

- นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน

- รองนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน

- เลขาธุการนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน

- สมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนตำบล จำนวน 28 คน

1.2 จำนวนบุคลากรฝ่ายประจำ

- พนักงานส่วนตำบล จำนวน 25 คน

- ส่วนราชการ จำนวน 4 คน

1.3 ตำแหน่งในสำนักปลัด จำนวน 9 คน

|                                   |             |
|-----------------------------------|-------------|
| 1.4 ตำแหน่งในส่วนการคลัง          | จำนวน 6 คน  |
| 1.5 ตำแหน่งในส่วนโยธา             | จำนวน 2 คน  |
| 1.6 ตำแหน่งในส่วนการศึกษา         | จำนวน 8 คน  |
| <b>2. ระดับการศึกษาของบุคลากร</b> |             |
| 1.1 มัธยมศึกษา / อชีวศึกษา        | จำนวน 6 คน  |
| 1.2 ปริญญาตรี                     | จำนวน 16 คน |
| 1.3 สูงกว่าปริญญาตรี              | จำนวน 3 คน  |

#### **แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข**

การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนานั้นว่าเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข ได้ใช้พิจารณาอย่างรอบคอบทั้งนี้จะให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงาน ด้านต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อ กันเพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลลดตัดสินใจในการกำหนดแนวทางการดำเนินงาน ใช้ทรัพยากรการบริหารส่วนท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาดังนี้

#### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน**

1. ก่อสร้างและปรับปรุงบำรุงถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ ให้เป็นไปตาม

#### **ความต้องการ**

2. ก่อสร้างขยายเขตไฟฟ้า และไฟฟ้าสาธารณะ
3. ก่อสร้างและขยายเขตการบริการประปา
4. บริการสาธารณูปโภคที่ประชาชนพึงได้รับอย่างถ้วนหน้า

#### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ**

1. ส่งเสริมศักยภาพและขีดความสามารถในการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรอินทรีย์ และการแปรรูปสินค้าทางการเกษตร
2. เสริมสร้างและเพิ่มทักษะอาชีพของครัวเรือนและกลุ่มอาชีพ
3. สร้างความตระหนักรถูกต้องในการและผู้บริโภค

#### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต**

1. การพัฒนาด้านคุณธรรม จริยธรรม และวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น
2. การพัฒนาและส่งเสริมการศึกษา
3. การพัฒนาส่งเสริมด้านสุขภาพและอนามัย
4. การพัฒนาและส่งเสริมด้านสวัสดิการชุมชน
5. การพัฒนาและส่งเสริมด้านกีฬาและการนันทนาการ

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : ด้านการพัฒนาทรัพยากรัฐธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

1. สร้างจิตสำนึกร่วมกับความตระหนักในการจัดการทรัพยากร่น้ำและสิ่งแวดล้อม
2. การบริหารจัดการและรณรงค์กำจัดขยะมูลฝอย

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 : ด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี**

1. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรทุกภาคส่วนในการพัฒนา

ทางการเมือง และสังคม

2. ส่งเสริมการพัฒนาระบบการบริการประชาชนตามมาตรฐานสากล (PSO)
3. การพัฒนาและจัดระเบียบของชุมชนและสังคม

จากยุทธศาสตร์ที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้น การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นการวางแผนการดำเนินงานว่า องค์กรบริหารส่วนตำบลเจริญสุขจะพัฒนาชุมชนไปในทิศทางใด อีกทั้งขั้นสามารถใช้เป็นตัวชี้วัดการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลเจริญสุขได้อีกด้วย

### **งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง**

จากการสำรวจเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องพบว่า การศึกษารื่องความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อองค์กรบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์ ยังไม่มีผู้ทำการศึกษาวิจัย แต่มีงานวิจัยเกี่ยวข้องเป็นบางส่วนและมีเอกสารที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

เยาวภา ถินชัยภูมิ (2547 : 37-39) ได้ทำการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลในการพัฒนาห้องถ่าย อำเภอเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลในการพัฒนาห้องถ่ายโดยรวมอยู่ในระดับน้อย และมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงาน ด้านการพัฒนาสังคมและวัฒนธรรมอยู่ในระดับปานกลาง ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเศรษฐกิจ และการพัฒนาด้านแหล่งน้ำมีความคิดเห็นอยู่ในระดับน้อย

อนicha สืบจากมี (2551 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคละหานทรัพย์ อำเภอคละหานทรัพย์ จังหวัดบุรีรัมย์ ผลการวิจัยพบว่า ระดับความคิดเห็นของประชาชน โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายค้านแล้วพบว่า อยู่ในระดับมาก ทั้ง 5 ค้าน โดยเรียงลำดับจากค้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงไปหาค่า คันนี้ ค้านสังคม ค้านโครงสร้างพื้นฐาน ค้านเศรษฐกิจ ค้านการเมือง – การบริหาร และค้านการจัดการทรัพยากรัฐธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

นกสธ ภูนาลั่น (2551 : บทคัดย่อ) ผลการศึกษาความคิดเห็นต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลห้วยแฉลง อ่าเภอห้วยแฉลง จังหวัดนราธิวาส โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยสูงสุดไปหาต่ำสุด คือ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านการเมืองการบริหาร และด้านเศรษฐกิจตามลำดับ

นกสธ ฟอยทอง (2552 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล ตำบลสะแกค้ำ อ่าเภอสะแกค้ำ จังหวัดมหาสารคาม ผลการวิจัยพบว่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ ด้านการศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการเมืองการบริหารจัดการ ด้านเศรษฐกิจ ด้านคุณภาพชีวิต และคุณภาพสังคม ตามลำดับ

นิตยา สมัคคี (2552 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพราช อ่าเภอตัพราช จังหวัดสระแก้ว ผลการวิจัยพบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านอยู่ในระดับมากทุกด้าน เช่นกัน โดยเรียงลำดับจากด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงไปหาต่ำ ดังนี้ ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ ด้านการเมืองการบริหาร ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสิ่งแวดล้อม และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ตามลำดับ

ประดิษฐ์ จตุพรมาศทวี (2553 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโคลกสูง อ่าเภอโคลกสูง จังหวัดสระแก้ว ผลการศึกษาพบว่า การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโคลกสูง อ่าเภอโคลกสูง จังหวัดสระแก้ว โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยเรียงจากลำดับจากด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงไปหาต่ำเฉลี่ยต่ำ ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการเมืองการบริหาร ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสังคม และด้านเศรษฐกิจ ตามลำดับ

วิทยา ศรีม่วงกลาง (2553 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลคละเบกบาน อ่าเภอครบุรี จังหวัดนราธิวาส ผลการวิจัยพบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านอยู่ในระดับปานกลางเช่นกัน โดยเรียงลำดับจากด้านที่มีข้อเฉลี่ยสูงไปหาต่ำ ดังนี้ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ ด้านสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และด้านการเมืองการบริหาร ตามลำดับ

**พรรณพิศ แพงไชสง (2552 : บทคัดย่อ)** ได้ทำการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลโนนคินແคง อําเภอโนนคินແคง จังหวัดบุรีรัมย์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านการเมืองการบริหาร และด้านโครงสร้างพื้นฐาน อยู่ในระดับมาก ส่วนด้านอื่นๆ อยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับจากด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงไปหาต่ำ ดังนี้คือ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการเมืองการบริหาร ด้านพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านพัฒนาสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต และด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามลำดับ

**ปีลันธน์ วีระภัทรกุล (2554 : บทคัดย่อ)** ได้ทำการศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลกระสัง อําเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ผลการวิจัยพบว่าโดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านการพัฒนาการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดีอยู่ในระดับมากที่สุด นอกจากนั้นอยู่ในระดับมาก ด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ก็คือ ด้านพัฒนาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รองลงมา คือ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ และด้านที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ก็คือ ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต

**เอกณัฐ ประภูรัมย์ (2554 : บทคัดย่อ)** ได้ทำการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลทุ่งครึ่นหมุด อําเภอชุมพลบุรี จังหวัดสุรินทร์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ทุกด้านอยู่ในระดับปานกลางเช่นกัน โดยเรียงจากด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงไปหาต่ำ จะได้ดังนี้ ด้านการพัฒนาคนและสังคม ด้านการพัฒนาการเมือง การบริหาร ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ ด้านการพัฒนาสาธารณสุข ด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ตามลำดับ

**ฐิติพงศ์ ทิพย์อักษร (2554 : บทคัดย่อ)** ได้ทำการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริการสาธารณูปการของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ อําเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อยู่ในระดับปานกลาง ส่วนด้านอื่นๆ อยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับจากด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงไปหาต่ำ จะได้ดังนี้ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ตามลำดับ

**จันทร์เพ็ญ สุริเทศา (2555 : บทคัดย่อ)** ได้ทำการศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานเทศบาลตำบลลกระหวัน อําเภอชุมทาง จังหวัดศรีสะเกษ ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลลกระหวัน โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านเศรษฐกิจอยู่ในระดับปานกลาง นอกจากนั้นอยู่ในระดับมาก

## โดยเรียงลำดับจากด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงไปหาต่ำ ได้แก่ ด้านการเมืองการบริหาร ด้านสังคม และ ด้านเศรษฐกิจ ตามลำดับ

กัทรพร แจ้งไพศาล (2555 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาความคิดเห็นของชนค่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์ อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ทุกด้านอยู่ในระดับมากเช่นกัน โดยด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ด้านสร้างคุณภาพชีวิต รองลงมาคือ ด้านสร้างงานและรายได้ ส่วนด้านที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ ด้านสร้างคน

จากการวิจัยดังๆ ดังที่ได้กล่าวมาแล้ว สรุปได้ว่า ระบบการบริหารงานส่วนท้องถิ่นที่มีความรู้ความสามารถในการบริหารงาน และการพัฒนางานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่างๆ มีปัจจัยหลายด้านเข้ามามีส่วนร่วมด้วยกัน เช่น การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจะประสบผลสำเร็จ และมีประสิทธิภาพได้นั้น จะต้องมีการวางแผนที่ดีสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น บริหารงานตามระเบียบหลักเกณฑ์มีความยุติธรรม ตามมาตรฐาน การบริหารงานที่ยึดหลักความเสมอภาค ความรู้ความสามารถ และการสร้างเสริมประสบการณ์ในการปฏิบัติงานการบริหารงานส่วนท้องถิ่นควรเน้นมาตรฐานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหาร งานส่วนท้องถิ่นนั้นๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีบุคลากรที่มีความมุ่งมั่น ในการทำงานแล้วจะทำให้องค์กรส่วนท้องถิ่นนั้นมีความเข้มแข็ง สามารถพัฒนาองค์กร ได้ดีขึ้น องค์กรที่มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อพนักงาน เจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติงานตามหน้าที่ เพื่อสนับสนุนต่อความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ในท้องถิ่นนั้นๆ ทำให้เกิดความเจริญรุ่งเรืองและเศรษฐกิจดีด้วย ควรให้ความสำคัญที่คุณภาพชีวิตของประชาชน ในชุมชนเป็นหลัก เพื่อที่จะกำหนดกรอบของการพัฒนาเพื่อให้เกิดความสมดุลกันทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และสิ่งแวดล้อม