

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ได้จัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินออกเป็น 3 ส่วน คือ การบริหารราชการส่วนกลาง การบริหารราชการส่วนภูมิภาค และการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น สำหรับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นของไทยได้จัดเป็น 5 รูปแบบ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจปกครอง คือ กิจการงานบางประการที่รัฐมอบหมายให้หน่วยงานท้องถิ่นรับไปบริหารจัดการด้วยตนเองในลักษณะของการมอบอำนาจให้ประชาชนปกครองกันเอง มีความคิดริเริ่มหรือการตัดสินใจแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์สาธารณะของส่วนรวม ลักษณะของการกระจายอำนาจทำให้เกิดมีการปกครองตนเอง และความเป็นอิสระในการบริหารงาน แต่ยังคงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐตามอำนาจหน้าที่ เนื่องจากส่วนท้องถิ่นเน้นงานเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นและมีเจตนา จะให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานให้มาก รูปแบบของการปกครองท้องถิ่นเป็นหลักรวมๆ คล้ายคลึงกับรูปแบบการปกครองประเทศ คือ ให้มีฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายบริหารเป็นองค์ประกอบที่แสดงถึงลักษณะการปกครองที่สำคัญโดยให้ราษฎรเลือกผู้แทนของตนเข้าไปกำหนดนโยบายการบริหารงานในท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการยกฐานะมาจากสภาตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมจนถึง (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2538 สำหรับโครงสร้างการบริหารส่วนตำบลที่ใช้กันอยู่ในปัจจุบันนี้ เกิดจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในปี พ.ศ. 2542 (ฉบับที่ 3) และ พ.ศ. 2546 (ฉบับที่ 4) เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งโครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายใหม่นี้มีลักษณะคล้ายกับเทศบาลที่มีทั้งฝ่ายนิติบัญญัติ คือ สภาองค์การบริหารส่วนตำบล และฝ่ายบริหาร คือ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วยสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งหมู่บ้านละ 2 คน องค์การบริหารส่วนตำบลใดมี 1 หมู่บ้านให้มีสมาชิก 6 คน และองค์การบริหารส่วนตำบลใดมี 2 หมู่บ้าน ให้มีสมาชิกหมู่บ้านละ 3 คนมีวาระในการดำรงตำแหน่ง คราวละ 4 ปี นอกจากนี้สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ยังมีประธานสภาหนึ่งคน และรองประธานสภาหนึ่งคนซึ่งเลือกมาจากสมาชิกสภาตามมติของสภามีวาระจนครบอายุ

ของสภาหรือมีการยุบสภา ประธานสภานี้มีหน้าที่ในการดำเนินการประชุมให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด (นครินทร์ เมฆไตรรัตน์. 2546 : 49)

องค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุขเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ซึ่งได้มีการดำเนินการพัฒนาทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสังคมเพื่อการบรรลุผลสำเร็จอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ โดยในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข ได้ยึดหลักของการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีมาใช้ในการดำเนินนโยบายการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามภารกิจและบทบาทในการให้บริการสาธารณะและพัฒนาท้องถิ่นให้น่าอยู่ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน และประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ในการดำเนินงานอาจไม่ครอบคลุมความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ตามภารกิจที่ส่วนกลางมอบให้ที่ผ่านมาส่วนใหญ่ประชาชนจะมีความพึงพอใจในการบริหารงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน แต่ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต ด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดียังไม่ได้รับการตอบรับในทางที่ดีเท่าที่ควร

จากความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาดังกล่าว ผู้วิจัยในฐานะเป็นประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนี้จึงมีความสนใจที่จะศึกษา ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์ ในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านการพัฒนาคุณภาพของชีวิต ด้านพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี เพื่อนำเสนอผลการวิจัยให้กับผู้บริหารและผู้เกี่ยวข้องในการนำไปใช้ในการพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุขต่อไป

ความมุ่งหมายของการวิจัย

เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์

ความสำคัญของการวิจัย

1. ทำให้ทราบถึงความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์

2. เป็นสารสนเทศในการนำไปปรับปรุง พัฒนาการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และยังเป็นแนวทางสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นๆ ทั่วประเทศที่จะนำไปใช้ประโยชน์

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาเกี่ยวกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยศึกษาในขอบข่ายการดำเนินงานครอบคลุม 4 ด้าน ดังต่อไปนี้ (องค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข. 2555 : ไม่มีเลขหน้า)

- 1.1 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ
- 1.2 ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต
- 1.3 ด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 1.4 ด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์ ใน 14 หมู่บ้าน จำนวน 4,859 คน

2.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้จากการสุ่มตัวอย่างจากประชากร โดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของ ทาโร ยามานะ (Taro Yamane) ที่ระดับความเชื่อมั่น 95.5 % และความคลาดเคลื่อน $\pm 5\%$ (Taro Yamane ; อ้างถึงใน ประสิทธิ์ สุวรรณรักษ์ 2542 : 146) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 370 คน แล้วทำการสุ่มให้กระจายไปตามหมู่บ้านต่างๆ ตามสัดส่วนด้วยวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling)

3. ตัวแปรที่ศึกษา ได้แก่ ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์

นิยามศัพท์เฉพาะ

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อให้เข้าใจความหมายศัพท์ต่างๆ ที่นำมาใช้ในการวิจัยครั้งนี้ จึงให้นิยามศัพท์เฉพาะดังนี้

1. **ความคิดเห็น** หมายถึง การแสดงออกต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งเกี่ยวกับความเชื่อ ความรู้สึก ความคิดเห็นส่วนบุคคล การคาดคะเน และทัศนคติ ที่แสดงต่อเหตุการณ์หรือเรื่องราวต่างๆ โดยอาศัยพื้นฐานที่ได้จากการเรียนรู้ ประสบการณ์ และสภาพแวดล้อมเป็นปัจจัยที่ทำให้

เกิดปฏิกริยาตอบสนองต่างๆ ในการแสดงความคิดเห็นสามารถแสดงออกมาในรูปของการพูด หรือการเขียน อาจแสดงออกทั้งในทางบวก หรือทางลบ ก็ขึ้นอยู่กับทัศนคติของแต่ละบุคคล ความคิดเห็นอาจเปลี่ยนแปลงได้ตามข้อเท็จจริง และสถานการณ์ต่างๆ และอาจเป็นที่ยอมรับ หรือปฏิเสธจากคนอื่นได้

2. การดำเนินงาน หมายถึงการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข ใน 4 ด้าน คือ

2.1 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ หมายถึง การส่งเสริมการประกอบอาชีพให้ประชาชน ในท้องถิ่นของตำบล ให้ความรู้ทางด้านการเกษตรแก่ประชาชน โดยเฉพาะผลิตผลทางการเกษตร และการแปรรูปสินค้าทางการเกษตร นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในชุมชนเพื่อเป็นการลดรายจ่าย ส่งเสริมการประกอบอาชีพเพื่อให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่ม ผลิตสินค้าพื้นเมือง จัดฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการประกอบอาชีพต่างๆ ส่งเสริมการท่องเที่ยว ช่วยให้เศรษฐกิจในชุมชนดีขึ้น จัดหาแหล่งทุนเพื่อให้ประชาชนมีเงินมาใช้ในการลงทุนประกอบ อาชีพต่างๆ เพื่อช่วยเพิ่มสภาพคล่องในการประกอบธุรกิจของประชาชน

2.2 ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต หมายถึง การให้ความสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนา คุณภาพชีวิตการส่งเสริมทางด้านการศึกษา การจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเพื่อเตรียมความพร้อม ก่อนเข้าเรียน ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นเพื่อเป็น การอนุรักษ์วัฒนธรรมพื้นบ้านให้คงอยู่ การให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องของยาเสพติดในชุมชน เพื่อให้เยาวชนปลอดจากสารเสพติดทุกประเภท โดยจะมีหน่วยเฝ้าระวังป้องกันปัญหาเสพติด ไม่ให้แพร่กระจายเข้ามาในชุมชน มีการจัดตั้งกลุ่มอาสาสมัครต่างๆ เช่น อาสาสมัครป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือน (อปพร.) อาสาสมัครพิทักษ์ป่า เพื่อคอยทำหน้าที่ตรวจตราความสงบเรียบร้อยต่างๆ ภายในชุมชนให้อุ่นใจและน่าอยู่มากขึ้น

2.3 ด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หมายถึง การดำเนินงาน ตามโครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการสร้างแหล่งน้ำ ธรรมชาติเพื่อใช้ในการเกษตร การสร้างฝายชะลอน้ำเพื่อรักษาต้นน้ำลำธารของชุมชนช่วยให้ป่าไม้ มีความอุดมสมบูรณ์มากขึ้น ส่งเสริมการอนุรักษ์พันธุ์ไม้พื้นบ้าน เช่น ผักหวาน ผักอีหนู เห็ดต่างๆ และดอกกระเจียว เป็นต้น ส่งเสริมการอนุรักษ์และปล่อยพันธุ์ปลาในอ่างเก็บน้ำเพื่อลดการสูญพันธุ์ ของสัตว์น้ำ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเข้าร่วมโครงการพิทักษ์ป่ารักษาสิ่งแวดล้อม พืชทักษะเกี่ยวกับเรื่องไฟป่าให้กับประชาชนในท้องถิ่น ได้มีส่วนร่วมในการดับไฟป่าอย่างถูกวิธี และการปลูกต้นไม้เพื่อทดแทนป่าไม้ที่ถูกทำลายไป

2.4 ด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี หมายถึง การสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการชุมชน รวมถึงเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถให้ข้อเสนอแนะและท้วงติงการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ปรับปรุงข้อบัญญัติให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน มีการดูแลสงเคราะห์เด็ก ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เช่น การให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียน การแจกเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และแจกเบี้ยยังชีพผู้พิการอย่างทั่วถึง ส่งเสริมให้มีการจัดการแข่งขันกีฬาอย่างสม่ำเสมอ เพื่อเสริมสร้างความสามัคคีในท้องถิ่น มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจในด้านการใช้สิทธิของตนที่ควรจะได้รับ เช่น การใช้บัตรประกันสุขภาพ ให้ความสำคัญในเรื่องการไปใช้สิทธิเลือกตั้งของประชาชน

3. องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์

4. ประชาชน หมายถึง ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเจริญสุข อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดบุรีรัมย์