

การประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อม เข้าสู่ประชาคมอาเซียน

The Potential Evaluation of Buriram Town Municipality on Preparedness to enter to ASEAN Economics Community

ไพวรรณ วรปรีดา¹ / ธนวัฒน์ จงมีสุข² / ภัทรพล ทศมาศ³ / สากล พรหมสถิตย์⁴ / รชต อุบลเลิศ⁵ / คมขำ ลินธูรัตน์⁶
Paiwan Worapreeeda / Thanapat Jongmeesuk / Pattarapon Tossamas / Sakon Phromsathit /
Rachata Ubollert / Khomkam Sinturat

¹⁻⁶ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
Public Administration Program, Faculty of Humanities and Social Sciences, Buriram Rajabhat University

บทคัดย่อ

การประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีวัตถุประสงค์ คือ เพื่อศึกษาการประเมินและเปรียบเทียบศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน และด้านการพัฒนาความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งของชุมชน เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและเพื่อเป็นสารสนเทศในการนำไปเป็นแนวทางการกำหนดนโยบายและการวางแผนเพื่อเสริมสร้างการพัฒนาศักยภาพบุคลากรในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การวิจัยในครั้งนี้เป็นการวิจัยแบบบูรณาการ โดยใช้เครื่องมือในการวิจัย 2 ประเภท คือ แบบสอบถามและเทคนิคการสัมภาษณ์ กลุ่มตัวอย่างประกอบด้วย คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการ พนักงานเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ผลการวิจัยปรากฏดังนี้ บุคลากรผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุระหว่าง 26-35 ปี ระดับการศึกษาสูงสุดปริญญาตรีขึ้นไป ส่วนใหญ่เป็นพนักงานจ้างองค์การบริหารส่วนตำบล และมีประสบการณ์การทำงานมากที่สุด 1-4 ปี การประเมินศักยภาพโดยรวม อยู่ในระดับมาก คือ ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ด้านการพัฒนาสังคม ความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งของชุมชน และด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน อยู่ในระดับปานกลาง บุคลากรเพศชาย ที่มีอายุ 40 - 49 ปี มีระดับการศึกษาสูงกว่าปริญญาตรี และดำรงตำแหน่งข้าราชการท้องถิ่นมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน อยู่ในระดับมาก อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

คำสำคัญ : การประเมิน, เทศบาลเมือง, ประชาคมอาเซียน

Abstract

The objectives of the potential evaluation of Buriram Town Municipality for preparation in to the ASEAN Community were to study the potential evaluation and compare of Buriram Town Municipality on an environmental development and natural resource management in community, community economic development and human security and community strengthening development for preparation in to ASEAN community and to use information for a method of policy formulation and planning of staff potential development to ASEAN economics community. This research was an integrated research with two tools: questionnaires and interview. The samples were administrators, municipal council members and municipal officials of Buriram Town Municipality. The research results revealed as follows: Most of sample answered the questionnaires are female aged between 26-35 years. The highest education was above bachelor's degree. Most of them were the employee of Sub-district Administrative Organization with the work experience for 1-4 years. Totally, the potential evaluation at the high level was an environmental development and natural resource management in community. The community economic development and human security and community strengthening development were at the moderate level. Opinions of Male officers aged 40-49 years old with qualification of above bachelor's degree and assumed the post of local government officers on the Potential Evaluation of Buriram Town Municipality on preparation to ASEAN Community were at the level of significance 0.05

Keywords: Evaluation, Town Municipality, ASEAN community

บทนำ

สภาวะเศรษฐกิจทุนนิยม ที่เศรษฐกิจเป็นตัวขับเคลื่อนและผลักดันให้ประเทศต่างๆ ก้าวรุดไปข้างหน้าอย่างรวดเร็ว ประกอบกับประเทศต่างๆ นั้นอยู่ร่วมกันเป็นสังคมโลก ไม่สามารถอยู่โดดเดี่ยวเดียวดายได้ จึงต้องมีการรวมตัวกันของประเทศในแต่ละภูมิภาคเพื่อเพิ่มอำนาจในการต่อรอง และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในเวทีระหว่างประเทศ เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ร่วมและพัฒนาประเทศในภูมิภาคไปพร้อมๆ กัน ด้วยเหตุนี้ ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้หรือ อาเซียน จึงได้มีข้อตกลงให้อาเซียนรวมตัวเป็นชุมชนหรือประชาคมอาเซียน ประเทศไทยจะรวมตัวเข้าเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 (ค.ศ. 2015) นี้ หลักการที่จะดำเนินการร่วมกันของอาเซียนประกอบด้วย 4 หลัก คือ หลักการพัฒนาเศรษฐกิจ หลักการพัฒนาสังคม หลักการพัฒนาทางการเมืองและหลักการพัฒนาวัฒนธรรม ด้วยเหตุนี้ประเทศไทย คือ หนึ่งในสิบประเทศซึ่งจะนั่งนอนใจไม่ได้ จะต้องเตรียมตัวกันทุกภาคส่วนทั้งรัฐบาลที่จะกำหนดแนวทาง หรือเอกชนโดยภาพรวม รวมทั้งหน่วยงานย่อยของรัฐและเอกชนจะต้องตื่นตัวเตรียมการทางด้านการพัฒนาเศรษฐกิจให้เข้มแข็ง สามารถแข่งขันกับประเทศอื่นได้เมื่อประเทศไทยได้มีการใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอย่างมีรูปแบบที่ชัดเจนดังกล่าว การพัฒนาประเทศจึงเป็นที่ยอมรับจากนักวิชาการทางด้านเศรษฐศาสตร์ และประชาคมโลกเพราะแต่ละปีจะสามารถคาดการณ์การเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจค่อนข้างจะใกล้เคียง หรือถูกต้อง แม้แต่แผนการของประเทศในเขตอาเซียน 10 ประเทศจะรวมตัวกันเข้าเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 นี้ หลักการสำคัญที่จะดำเนินการร่วมกันของประชาคมอาเซียนใน 4 หลัก คือ หลักการพัฒนาเศรษฐกิจ หลักการพัฒนาสังคม หลักการพัฒนาการเมือง และหลักการพัฒนาวัฒนธรรม จะเห็นได้ว่าการพัฒนาเศรษฐกิจ คือ เสาหลักหนึ่งที่สำคัญในการพัฒนาร่วมกัน

เทศบาลเมืองบุรีรัมย์เป็นอีกหนึ่งหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศประชาชนต้องมีส่วนหรือมีบทบาทที่จะผลักดันหรือให้เกิดการพัฒนาของเทศบาลและเทศบาลต้องกระตุ้นให้ประชาชนในท้องถิ่น

ได้เตรียมความพร้อมทุกด้าน โดยเฉพาะการแข่งขันในทุกระดับที่มีการแข่งขันที่สูงขึ้น เทศบาลเมืองบุรีรัมย์จะต้องพัฒนาบุคลากร ประชาชนและการพัฒนาเศรษฐกิจในท้องถิ่นของตน เพื่อก้าวไปสู่ความเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนให้ได้ ผู้ที่จะมีบทบาทได้เป็นอย่างดีในองค์กรท้องถิ่น คือ คณะผู้บริหารเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล เป็นฝ่ายที่ออกกฎหมายและกำหนดนโยบาย กำหนดแผนพัฒนาสามปีและแผนปฏิบัติการประจำปี นอกจากคณะบุคคลเหล่านี้แล้ว บุคลากรอื่นในองค์กรก็มีความสำคัญมิใช่น้อยที่จะเป็นส่วนขับเคลื่อนนโยบายและแผนปฏิบัติการให้บรรลุเป้าหมาย โดยเฉพาะการให้ความรู้เพิ่ม การเพิ่มศักยภาพของประชาชนให้มีทักษะทางภาษา การสร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ให้กับครอบครัว ชุมชนและสร้างสังคมเป็นสุข

ในอดีตที่ผ่านมาท้องถิ่นอาจยังไม่ตื่นตัวมากนัก อันอาจเกิดจากปัจจัยหลายด้าน เช่น งบประมาณมีจำกัด ขาดการประชาสัมพันธ์ ขาดความตระหนักในอนาคต จึงทำให้ส่วนนี้พัฒนาไม่ได้เต็มที่ บัดนี้รัฐบาลได้ส่งเสริมทั้งทางด้านสื่อมวลชนและจัดสรรงบประมาณอุดหนุนองค์กรปกครองท้องถิ่นมากขึ้น จึงทำให้ท้องถิ่นสามารถที่จะช่วยเหลือประชาชนให้อยู่ดีกินดี เช่นกัน ปัจจุบันรัฐบาลหรือสื่อต่างๆ ได้โหมเรื่องการเตรียมตัวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนการปกครองท้องถิ่น และเริ่มดำเนินการมีบทบาทยิ่งขึ้น เพื่อพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งถือว่าเป็นระดับรากหญ้าของการพัฒนาและในการเตรียมตัวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 นี้ จากความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาดังกล่าว คณะผู้วิจัยได้ตระหนักถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นหากไม่มีการเตรียมความพร้อมในฐานะเป็นประชาชนคนไทยคนหนึ่ง จึงมีความสนใจที่จะศึกษาศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ใน 3 ด้าน คือ ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน และด้านการพัฒนาความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งของชุมชน โดยศึกษาประเมินผลการดำเนินงานของเทศบาลเมืองในช่วงปีงบประมาณ 2557 ว่าผลการพัฒนาเช่นไร เพื่อนำผลที่ได้มาปรับปรุงพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถและความพร้อมของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายขององค์กรได้อย่างดียิ่งและ

สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนและประชาชนต่อไป

ความมุ่งหมายของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน และด้านการพัฒนาความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งของชุมชน เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
2. เพื่อเปรียบเทียบศักยภาพของคณะผู้บริหารสมาชิกสภาเทศบาลและพนักงานเทศบาลตอบบทบาทการพัฒนาเทศบาลเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
3. เพื่อเป็นสารสนเทศในการนำไปเป็นแนวทางการกำหนดนโยบายและการวางแผนเพื่อเสริมสร้างการพัฒนาศักยภาพบุคลากร ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ความสำคัญของการวิจัย

1. ผลการศึกษาจะใช้เป็นข้อมูลที่บ่งบอกถึงสิ่งที่มีอยู่จริง อันเป็นพลังที่จะแสดงขีดความสามารถและความพร้อมของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนและการพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืน
2. เป็นสารสนเทศในการนำไปเป็นแนวทางการวางแผน ปรับปรุงแผนและกำหนดนโยบายเพื่อที่จะบริหารจัดการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องเหมาะสมกับความต้องการของประชาชนและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อหน่วยงานในการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนและการพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืน

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ต่อการพัฒนาเทศบาลเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนใน 3 ด้าน จากการบูรณาการยุทธศาสตร์ของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ (เทศบาลเมืองบุรีรัมย์ พ.ศ. 2554 – 2556 : 41) ได้แก่

- 1.1 ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน
- 1.2 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน
- 1.3 ด้านการพัฒนาสังคม ความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งของชุมชน

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร (Population) ได้แก่

บุคลากรของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ จำนวน 170 คน ประกอบด้วย

- 2.1.1 คณะผู้บริหาร 6 คน
- 2.1.2 สมาชิกสภาเทศบาล 18 คน
- 2.1.3 ข้าราชการ พนักงานเทศบาล 146 คน

2.2 กลุ่มตัวอย่าง (Sample) เนื่องจาก

การวิจัยในครั้งนี้เป็นการวิจัยแบบบูรณาการ โดยใช้เครื่องมือในการวิจัย 2 ประเภท คือ แบบสอบถาม และเทคนิคการสัมภาษณ์ โดยใช้แบบสัมภาษณ์ ดังนั้นกลุ่มตัวอย่างประกอบด้วย 2 กลุ่ม ดังนี้

2.2.1 กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม ได้จากการสุ่มจากประชากรโดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของเครจซี่และมอร์แกน (Krejcie & Morgan; ประสิทธิ์ สุวรรณรักษ์, 2555 : 148) ได้ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 118 คน แล้วทำการสุ่มแบบชั้นภูมิ (Stratified Random Sampling) ตามสถานภาพตำแหน่งให้กระจายไปตามสายงานต่างๆ ตามสัดส่วน โดยวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) ด้วยการจับฉลาก

2.2.2 กลุ่มตัวอย่างโดยใช้การสัมภาษณ์ แบบเจาะลึกจากกลุ่มผู้ให้ข้อมูล จำแนกได้ 3 กลุ่ม โดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของเครจซี่และมอร์แกน โดยวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) โดยใช้เทคนิคการสัมภาษณ์ ใช้การเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) โดยกำหนดเป็นโควตา (Quota) จำนวน 15 คน ประกอบด้วย

- 2.2.2.1 คณะผู้บริหาร จำนวน 3 คน
- 2.2.2.2 สำนักงานปลัด จำนวน 3 คน
- 2.2.2.3 ผู้อำนวยการกอง จำนวน 9 คน

3. ตัวแปรที่ศึกษา

3.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่

- 3.1.1 เพศ
 - 3.1.1.1 ชาย
 - 3.1.1.2 หญิง
- 3.1.2 อายุ
 - 3.1.2.1 18-29 ปี
 - 3.1.2.2 30-39 ปี
 - 3.1.2.3 40-49 ปี
 - 3.1.2.4 50 ปีขึ้นไป
- 3.1.3 ระดับการศึกษา
 - 3.1.3.1 ต่ำปริญญาตรี
 - 3.1.3.2 ปริญญาตรี
 - 3.1.3.3 สูงกว่าปริญญาตรี
- 3.1.4 สถานภาพการดำรงตำแหน่ง
 - 3.1.4.1 ข้าราชการการเมือง
 - 3.1.4.2 ข้าราชการท้องถิ่น
 - 3.1.4.3 พนักงานท้องถิ่น
 - 3.1.4.4 ลูกจ้างท้องถิ่น

3.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable)

ได้แก่ การประเมินศักยภาพเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งครอบคลุม 3 ด้าน ได้แก่

- 3.2.1 ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน
- 3.2.2 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน
- 3.2.3 ด้านการพัฒนาสังคม ความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งของชุมชน

วิธีดำเนินการวิจัย

การประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง เนื่องจาก การวิจัยในครั้งนี้เป็นการวิจัยแบบผสมผสานโดยใช้เครื่องมือในการวิจัย 2 ประเภท คือ แบบสอบถาม และเทคนิคการสัมภาษณ์โดยใช้แบบสัมภาษณ์ ดังนั้น กลุ่มตัวอย่างประกอบด้วย 2 กลุ่ม ดังนี้

- 1.1.1 กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม ได้แก่

จากการสุ่มจากประชากรรวมทั้งสิ้น 170 คน โดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของทาโร ยามาเน่ ได้ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 118 คน แล้วทำการสุ่มแบบชั้นภูมิ (Stratified Random Sampling) ตามสถานภาพตำแหน่งให้กระจายไปตามเทศบาลตำบลต่าง ๆ ตามสัดส่วนโดยวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) ด้วยการจับฉลาก

1.2.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้เทคนิคการสัมภาษณ์ ได้มาโดยวิธีการเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) โดยการกำหนดเป็นโควตา (Quota) จากคณะผู้บริหารเทศบาล จำนวน 3 คน ประกอบด้วย ข้าราชการ/พนักงานเทศบาล จำนวน 9 คน สมาชิกสภาเทศบาล จำนวน 3 คน

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถาม มี 2 ลักษณะ คือ แบบตรวจสอบรายการและแบบมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ ผู้วิจัยได้สร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยขึ้นเอง โดยมีอาจารย์ที่ปรึกษาและมีผู้เชี่ยวชาญให้คำแนะนำในการพัฒนาเครื่องมือแล้วนำเครื่องมือที่ได้ไปทดลองใช้กับกลุ่มตัวอย่างในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน 30 คน ซึ่งมีลักษณะคล้ายกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย สำหรับแบบสัมภาษณ์มีลักษณะเป็นแบบมีโครงสร้าง โดยกำหนดประเด็นหรือข้อคำถาม ซึ่งเป็นคำถามแบบปลายเปิด (Open - ended Form)

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยคณะผู้วิจัยได้ขอหนังสือจากคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ ส่งถึงนายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองบุรีรัมย์เป้าหมายเพื่อขอความร่วมมือและความอนุเคราะห์ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คณะผู้วิจัยไปเก็บข้อมูลด้วยตนเองแบบสอบถามจำนวน 118 ฉบับ เก็บรวบรวมได้จำนวน 118 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 100 สำหรับการให้เทคนิคสัมภาษณ์ คณะผู้วิจัยได้ดำเนินการสัมภาษณ์ด้วยตนเองโดยการบันทึกเทป

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูล จากการตอบแบบสอบถาม ได้นำข้อมูลที่ได้ไปวิเคราะห์ประมวลผลด้วยคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ เพื่อหาค่าสถิติต่างๆ ในแต่ละประเด็นด้วยค่าสถิติ ดังนี้

4.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบสอบถาม วิเคราะห์ด้วยการแจกแจงความถี่ แล้วนำข้อมูลมาเสนอเป็นตารางแสดงจำนวนและร้อยละ

4.2 การประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน วิเคราะห์โดยหาค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน จัดลำดับความคิดเห็น โดยแยกเป็นรายข้อรายด้าน และโดยภาพรวม นำเสนอข้อมูลเป็นตารางประกอบคำอธิบาย

4.3 เปรียบเทียบความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จำแนกตามตามเพศ วิเคราะห์โดยใช้ค่าสถิติ t-test Independent

4.4 เปรียบเทียบความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน อายุ ระดับการศึกษา สถานภาพการดำรงตำแหน่ง วิเคราะห์โดยใช้ F-test เมื่อพบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยในแต่ละด้าน จะทำการเปรียบเทียบเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของเชฟเฟ้ (Scheffé's Method)

สำหรับข้อมูลจากการสัมภาษณ์ ใช้วิเคราะห์โดยการตีความในรูปของการวิเคราะห์เชิงเนื้อหา หรือตีความสร้างข้อสรุปแบบอุปมาน โดยนำประเด็นย่อยมาพิจารณาความเหมือนความแตกต่างกัน และความสัมพันธ์กันมาหาข้อสรุปแล้วบรรยายวิเคราะห์เป็นความเรียง เพื่อหาข้อสรุป

สรุปผลการวิจัย

จากการวิจัยเพื่อศึกษาการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในด้าน 3 ด้าน ได้แก่ ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน และด้านการพัฒนาความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งของชุมชน ผลการวิจัยพบว่า

1. บุคลากรผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ระดับการศึกษาสูงสุดปริญญาตรีขึ้นไป ส่วนใหญ่เป็นพนักงานจ้างองค์การบริหารส่วนตำบล และมีประสบการณ์การทำงานมากที่สุด 1-4 ปี

2. ผลการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยรวม อยู่ในระดับมาก คือ ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน และด้านการพัฒนาสังคม ความมั่นคงของมนุษย์

3. ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน พบว่าบุคลากรเพศชาย ที่มีอายุ 40 - 49 ปี มีระดับการศึกษาสูงกว่าปริญญาตรี และดำรงตำแหน่งข้าราชการท้องถิ่น มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยรวม มากกว่าบุคลากรเพศหญิง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

4. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการสัมภาษณ์

4.1 ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติชุมชน เทศบาลเมืองบุรีรัมย์มีการออกให้ความรู้และมีการเสนอความคิดเห็นเมื่อมีการประชุมต่างๆ ของเทศบาล เทศบาลเคลื่อนที่ การรณรงค์ร่วมกับทางหน่วยงานธรรมชาติสิ่งแวดล้อมของเทศบาล เช่น การรณรงค์ของขยะ การดูแลรักษาความสะอาดในพื้นที่สาธารณะ เช่น สวนรมบุรี การแนะนำการนำขยะมารีไซเคิลให้กับชุมชน

4.2 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน ทางเทศบาลเองมีการส่งเสริมอาชีพและมีการอบรมให้ความรู้ในเรื่องของอาชีพ ไม่ว่าจะเป็งานทางด้านฝีมือเรื่องของการประดิษฐ์ เช่น อาชีพการนวดแผนไทย จะร่วมกลุ่มกันที่สวนสาธารณะ (สวนรมบุรี) โดยทางเทศบาลเองก็ได้มีล้านโทรไว้ให้สำหรับผู้ที่จะมาขนาดแผนไทยเพื่อเป็นการส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชน การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทางเทศบาลได้มีการประชาสัมพันธ์ และมีการปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว

4.3 ด้านการพัฒนาสังคม ความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งชุมชน เทศบาลเมืองบุรีรัมย์มีหน่วยงานสาธารณสุข โรงพยาบาลที่เป็นหน่วยงานรับผิดชอบและสนับสนุนค่อนข้างที่จะมากเป็นในเรื่องของสุขภาพ ในการรักษาพยาบาล นอกจากนี้ยังมี อสม. ที่เป็นภาคประชาชนที่เข้มแข็ง ด้านความมั่นคงฯ นั้นชาวบ้านเองก็จะมีการจัดตั้งกลุ่มต่าง ๆ ที่เป็นการส่งเสริมทางด้านเศรษฐกิจและการสร้างรายได้ของประชาชน เช่น การสร้างกลุ่มหนองแผนไทย ด้านความเข้มแข็งส่วนของชุมชนก็จะมีการบริหารที่ดีโดยมีกรรมการของแต่ละชุมชนเป็นผู้บริหาร ก็จะมีการประชุมเพื่อที่จะให้กลุ่มประธาน กรรมการเหล่านี้เป็นตัวเสริมในการพัฒนาโดยส่วนใหญ่แล้วชุมชนก็จะมีการพัฒนาความมั่นคงและความเข้มแข็งในส่วนของชุมชน

อภิปรายผล

จากการศึกษาการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนทั้ง 3 ด้าน ทำให้ทราบถึงการดำเนินงานของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ เพื่อเป็นแนวทางที่จะส่งเสริมและพัฒนาการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และมีประเด็นที่ค้นพบอันจะเป็นข้อมูลให้เทศบาลอื่น ๆ นำไปใช้วางแผนปรับปรุงการดำเนินงาน กำหนดนโยบายและวางแผนการดำเนินงานให้ดียิ่งขึ้นต่อไป ซึ่งสามารถอภิปรายผลดังนี้

1. จากผลการวิจัย พบว่า การประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก คือ ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ด้านการพัฒนาสังคม ความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งของชุมชน อาจเป็นเพราะเทศบาลมีงบประมาณในการบริหาร สอดคล้องกับผลการศึกษาของเงินพิญ ฤตะเวช (2553 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่องการประเมินศักยภาพทางการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลมีระดับศักยภาพทางการคลังอยู่ในระดับค่อนข้างดี เนื่องจากส่วนมากการปฏิบัติงานทั้งด้านการจัดหารายได้และการใช้จ่ายจะเป็นไปตามแผนที่ได้มีการกำหนดไว้และการบริหารงานในภาพรวมของ

องค์การบริหารส่วนตำบลถือได้ว่ามีประสิทธิภาพค่อนข้างมาก ประกอบด้วยตัวแปรทั้ง 6 คือ กฎหมายและกฎเกณฑ์ต่างๆ การบริหารในภาพรวม การวางแผนการบริหารระบบงบประมาณ ความสามารถในการจัดหารายได้ ความจำเป็นในการใช้จ่ายและการวิเคราะห์ดุลการเงินระหว่างรายได้กับรายจ่ายมีความสำคัญและมีผลกระทบโดยตรงต่อการพัฒนาระดับศักยภาพทางการคลังและเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ยังมีการฝึกอบรมด้านภาษา ฝึกอบรมด้านอาชีพ มีสถานที่ในการส่งเสริมอาชีพและมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายภาคส่วน รวมทั้งภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเตรียมความพร้อมด้วย ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาของเพอร์ซี่ (Perezi, 2537 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การพัฒนาหลักสูตรฝึกอบรมการความรู้สู่การสร้างอาชีพ กรณีศึกษาในประเทศสเปน ผลการศึกษาวินิจฉัยพบว่า แรงงานส่วนใหญ่ต้องการให้มีการจัดอบรมเกี่ยวกับการสร้างอาชีพให้มากขึ้น โดยต้องการให้มีหลากหลายหลักสูตร และตรงกับความต้องการของพวกเขา หลักสูตรที่พัฒนาขึ้นประกอบไปด้วยการศึกษาความต้องการการฝึกอบรม การสร้างหลักสูตรและการติดตามประเมินผลหลักสูตรฝึกอบรมไปใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ กล่าวคือแรงงานมีความรู้เพิ่มขึ้นสามารถนำไปประกอบอาชีพได้

2. การเปรียบเทียบความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน พบว่า บุคลากรเพศชายมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยรวม ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน และด้านการพัฒนาสังคม ความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งชุมชนมากกว่าบุคลากรเพศหญิง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 บุคลากรที่มีอายุ 40 - 49 ปี มีความคิดเห็นต่อการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 30 - 39 ปี และบุคลากรที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป มีความคิดเห็นต่อการประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่

ประชาคมอาเซียนด้านการพัฒนาสังคม ความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งชุมชน มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 18-29 ปี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 สอดคล้องกับผลการศึกษาของ สมใจ ธรรมยิ่ง (2551 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง การประเมินศักยภาพของเทศบาลตำบลแก่งกะเจ็ด จังหวัดระยอง ผลการศึกษา พบว่า ประชาชนมีภูมิภานาอยู่ในเขตเทศบาลตำบลแก่งกะเจ็ดและมีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไปที่เป็นกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา มีการประเมินศักยภาพของเทศบาลตำบลแก่งกะเจ็ด จังหวัดระยอง โดยภาพรวมพบว่า เทศบาลตำบลแก่งกะเจ็ดมีศักยภาพดีกว่าปี 2549 0.90 และด้านที่มีศักยภาพสูงที่สุดได้แก่ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาสังคมดีกว่าปี 2549 0.49 รองลงมาเป็นด้านการส่งเสริมและพัฒนาสิ่งแวดล้อมดีกว่าปี 2549 0.33 และด้านการส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนดีกว่าปี 2549 0.25 ตามลำดับ เมื่อพิจารณารายละเอียดของกิจกรรมเป็นรายด้านในด้านการส่งเสริมและพัฒนาสังคม ปรากฏว่าเทศบาลมีศักยภาพในกิจกรรมการดูแลผู้สูงอายุดีกว่าปี 2549 0.92 รองลงมาเป็นการจัดสายตรวจ อปพร. ดีกว่าปี 2549 0.76 และการดูแลผู้ป่วยเอดส์และผู้พิการดีกว่าปี 2549 0.66 เมื่อพิจารณารายละเอียดของกิจกรรมเป็นรายด้านในด้านการส่งเสริมและพัฒนาสิ่งแวดล้อม ปรากฏว่าเทศบาลมีศักยภาพในกิจกรรมการจัดการขยะดีกว่าปี 2549 0.84 รองลงมาเป็นการจัดการน้ำเสียดีกว่าปี 2549 0.54 และการจัดการกลิ่นเหม็นจากโรงงานดีกว่าปี 2549 0.26 และเมื่อพิจารณารายละเอียดของกิจกรรมเป็นรายด้านในด้านการส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน ปรากฏว่าเทศบาลมีศักยภาพในกิจกรรมการฝึกอบรมดีกว่าปี 2549 0.81 รองลงมาเป็นการส่งเสริมการผลิตดีกว่าปี 2549 0.22 และการพัฒนาและปรับปรุงผลิตภัณฑ์ดีกว่าปี 2549 0.16 ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบตามข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า เป็นประชาชนที่เป็นเพศหญิง มีอายุตั้งแต่ 30-39 ปี มีการศึกษาในระดับปริญญาตรีขึ้นไป ประกอบอาชีพพ่อบ้านหรือแม่บ้าน มีรายได้ 20,001-30,000 บาทต่อเดือน มีสถานภาพทางสังคมเป็นประธานชุมชนที่มีระยะเวลาที่อยู่อาศัยในเขตเทศบาลตำบลแก่งกะเจ็ดหรือเป็นสมาชิกในชุมชน 10-14 ปี และอาศัยอยู่ในเขตชุมชนกะเจ็ด เป็นกลุ่มที่ประเมินศักยภาพ

ของเทศบาลตำบลแกลงกะเฉดว่ามีศักยภาพสูงกว่าปี 2549 สูงกว่ากลุ่มอื่นๆ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน เทศบาลเองมีการส่งเสริมอาชีพและมีการอบรมให้ความรู้ในเรื่องของอาชีพ งานทางด้านฝีมือเรื่องของการประดิษฐ์ เช่น อาชีพการนวลแผนไทย จะร่วมกลุ่มกันที่สวนสาธารณะ (สวนรมบุรี) เพื่อเป็นการส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชน การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทางเทศบาลได้มีการประชาสัมพันธ์ และมีการปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว สอดคล้องกับผลการศึกษาของ เพเรซี (Perezzi, 2537 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การพัฒนาหลักสูตรฝึกอบรมการบูรณาการความรู้สู่การสร้างอาชีพ กรณีศึกษาในประเทศไทย ผลการศึกษาวินิจฉัย พบว่า แรงงานส่วนใหญ่ต้องการให้มีการจัดอบรมเกี่ยวกับการสร้างอาชีพให้มากขึ้น โดยต้องการให้มีหลากหลายหลักสูตร และตรงกับความต้องการของพวกเขา หลักสูตรที่พัฒนาขึ้นประกอบไปด้วย การศึกษาความต้องการการฝึกอบรม การสร้างหลักสูตร และการติดตามประเมินผลหลักสูตรฝึกอบรมไปใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ แรงงานมีความรู้เพิ่มขึ้นสามารถนำไปประกอบอาชีพได้และไรท์ (Wright, 2539 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ศึกษาความต้องการการฝึกอบรมทักษะประกอบการด้านอุตสาหกรรมให้แก่หมู่บ้านในชุมชนตำบลโหมเมส มลรัฐมิสซิสซิปปี ผลการศึกษาวินิจฉัย พบว่า ในการจัดทำหลักสูตรฝึกอบรมเพื่อการประกอบการสร้างอาชีพธุรกิจอุตสาหกรรมในหมู่บ้าน กลุ่มตัวอย่างต้องการให้จัดทำกรฝึกอบรมเพื่อพัฒนาอาชีพ เพิ่มทักษะในการทำงาน สร้างรายได้ และแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน

เอกสารอ้างอิง

- จันเพ็ญ ภูตะเวช. (2553). การประเมินศักยภาพทางการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ . สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ประสิทธิ์ สุวรรณรักษ์. (2555). ระเบียบวิธีวิจัยทางพฤติกรรมศาสตร์และสังคมศาสตร์ ภาควิชาทดสอบและวิจัยทางการศึกษา คณะครุศาสตร์สถาบันราชภัฏบุรีรัมย์.
- สมใจ ธรรมยิ่ง. (2551). การประเมินศักยภาพของเทศบาลตำบลแกลงกะเฉด จังหวัดระยอง. มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- Perezzi, E.N. (1994). *Labour intertion integrated on occupational training curriculum*. Spain : University Autonoma Debarcelona.
- Wright, L.A. (1996). *Current training practices and training needs of manufacturers in the holmes Community college district (Mississippi)*. U.S.A. : The University of Mississippi.

บทสรุป

การประเมินศักยภาพของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทำให้ทราบถึงการดำเนินงานของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ เป็นแนวทางที่จะส่งเสริมและพัฒนาการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และมีประเด็นที่ค้นพบอันจะเป็นข้อมูลให้เทศบาลอื่นๆ นำไปใช้วางแผนปรับปรุงการดำเนินงาน กำหนดนโยบายและวางแผนการดำเนินงานให้ดียิ่งขึ้น ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชนเกิดการผนึกความร่วมมือกับหน่วยงานธรรมชาติสิ่งแวดล้อมของเทศบาล เช่น การณรงค์ของขยะ การดูแลรักษาความสะอาดในพื้นที่สาธารณะ เช่น สวนรมบุรี การแนะนำการนำขยะมารีไซเคิลให้กับชุมชน ด้านการพัฒนาสังคมเทศบาลเมืองบุรีรัมย์มีหน่วยงานสาธารณสุข โรงเรียน ที่เป็นหน่วยงานรับผิดชอบและสนับสนุนค่อนข้างที่จะมากเป็นในเรื่องของสุขภาพ ในการรักษาพยาบาล นอกจากนี้ยังมี อสม. ที่เป็นภาคประชาชนที่เข้มแข็ง ด้านความมั่นคงฯ ความมั่นคงของมนุษย์และความเข้มแข็งของชุมชน และด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนมีการส่งเสริมอาชีพและมีการอบรมให้ความรู้ในเรื่องของอาชีพ ไม่ว่าจะเป็นงานทางด้านฝีมือเรื่องของการประดิษฐ์ เช่น อาชีพการนวลแผนไทย จะร่วมกลุ่มกันที่สวนสาธารณะ