



**A STUDY OF ADMINISTRATION BEHAVIORS ACCORDING TO THE PRINCIPALES
OF GOOD GOVERNANCE OF THE MAYOR OF THAPHOCHAI SUBDISTRICT
ADMINISTRATIVE ORGANIZATION IN NONGKI DISTRICT, BURIRAM PROVINCE**

Sumitra Hoysung

**An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for
the Degree of Master of Public Administration Program in Public Administration**

Buriram Rajabhat University

2011

Copyright of Buriram Rajabhat University

ชื่อเรื่อง	การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์		
ผู้วิจัย	สุมิตรา หอยสังข์		
กรรมการควบคุม	รองศาสตราจารย์ประชัน กะเนวัน	ที่ปรึกษา	
	รองศาสตราจารย์ประสิทธิ์ สุวรรณรักษ์	ที่ปรึกษาร่วม	
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต	สาขา	รัฐประศาสนศาสตร์
สถานศึกษา	มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์	ปีที่พิมพ์	2554

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีความมุ่งหมาย เพื่อการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ใน 6 ด้าน คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า กลุ่มตัวอย่างได้มาจากการสุ่มจากประชากร โดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของทาโรยามานะ (Taro Yamane) ที่ระดับความเชื่อมั่น 95.5 % และความคลาดเคลื่อน $\pm 5\%$ ได้ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง 370 คน แล้วทำการสุ่มให้กระจายไปตามหมู่บ้านต่าง ๆ ตามสัดส่วน ด้วยวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถามมี 3 ลักษณะ คือ แบบตรวจสอบรายการ (Check List) แบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) 5 ระดับ และแบบปลายเปิด (Open Form) ได้ค่าความเชื่อมั่น (Reliability) เท่ากับ 0.9368 สถิติพื้นฐานที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการวิจัยพบว่า

1. การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ทุกด้านอยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยสูงไปหาลำดับ ดังนี้ ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักคุณธรรม ตามลำดับ

2. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ เกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงาน ตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ มีจำนวนมากที่สุด คือ นายก อบต. ควรเคารพในสิทธิความเสมอภาคของ ประชาชน ผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป รองลงมา คือ นายก อบต. ควรออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนายกและตามกฎหมายที่กำหนดไว้ และนายก อบต. ควรให้ประชาชน ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมจัดทำแผนพัฒนาตำบล ตามลำดับ

TITLE	A Study of Administration Behaviors According to the Principles of Good Governance of the Mayor of Thaphochai Sub - district Administrative Organization in Nongki District, Buriram Province		
AUTHOR	Sumitra Hoysung		
THESIS ADVISORS	Associate Professor Prajan Kanawan		Major Advisor
	Associate Professor Prasit Suvannarak		Co - advisor
DEGREE	Master of Public Administration	MAJOR	Public Administration
SCHOOL	Buriram Raja hat University	YEAR	2011

ABSTRACT

The purpose of this study was to investigate the administration behaviors according to the principles of good governance of the mayor of Thaphochai Sub - district Administrative Organization in Nongki District, Buriram Province. The subjects were 370 local people in Thaphochai Sub - district Administrative Organization in 6 aspects : rule of laws, morality, transparency, participation, responsibility, and worthiness, selected by using the Table of Taro Yamane with the confidence value of 95.5 % at error of $\pm 5\%$, and simple random sampling, respectively. The instrument was a 3-part questionnaire including check list, a rating scale, and open form with its reliability at 0.9368. The collected data were analyzed by percentage, mean and standard deviation. The results were as follows:

1. The administration behaviors according to the principles of good governance of the mayor of Thaphochai Sub - district Administrative Organization both as a whole and in each aspect were at "medium" levels. The mean scores ranked from high to low were transparency, worthiness, rule of laws, participation, responsibility, and morality, respectively.
2. The opinions and other suggestions about the administration behaviors according to the principles of good governance of the mayor of Thaphochai Sub - district Administrative Organization found most were the mayor should pay respect in the equality right of people, subordinates and local people, followed by the mayor should appoint the acts of the Sub - district

Administrative Organization based on the empowerment of the mayor and the appointed law , and the mayor should give the local people a chance to participate in making the development plan meetings, respectively.

มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี
Buriram Rajabhat University

ประกาศคุณูปการ

การค้นคว้าอิสระฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ โดยจากบุคคลหลายฝ่ายให้ความอนุเคราะห์ ซึ่งผู้วิจัยต้องขอขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ประชัน คะเนวัน ประธานกรรมการควบคุมการค้นคว้าอิสระ รองศาสตราจารย์ ประสิทธิ์ สุวรรณรักษ์ กรรมการควบคุมการค้นคว้าอิสระ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วุฒินันท์ รามฤทธิ์ กรรมการควบคุมการค้นคว้าอิสระ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ประกิจ จันตะเทียน กรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ ที่กรุณาให้คำปรึกษา แนะนำ ตรวจสอบแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ตั้งแต่ต้นจนสำเร็จเรียบร้อย ขอขอบคุณบัณฑิตวิทยาลัยที่เอื้ออำนวยและประสานงานในการจัดทำการค้นคว้าอิสระเป็นอย่างดี

ขอขอบพระคุณผู้เชี่ยวชาญทั้ง 3 ท่าน คือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. นวมินทร์ ประชานันท์ อาจารย์มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ ดร. ชูเกียรติ จารัตน์ อาจารย์มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ และ ดร. กระพัน ศรีงาน อาจารย์มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ ที่ท่านให้ความอนุเคราะห์ตรวจสอบเครื่องหมายการวิจัยจนได้รับความเชื่อมั่นและสามารถนำไปเก็บข้อมูลทำการวิจัยในครั้งนี้ได้ประสบความสำเร็จ

ประโยชน์และคุณค่าอันพึงได้จากการค้นคว้าอิสระฉบับนี้ ผู้วิจัยขอขอบเป็นเครื่องบูชา พระคุณ แด่บิดา มารดา บุรพจารย์ คณาจารย์และผู้มีพระคุณทุกท่าน ที่อบรมสั่งสอนให้เกิดสติปัญญา ความรู้ และวิชาชีพ ตลอดจนชี้นำคุณธรรมในการดำเนินชีวิตแก่ผู้วิจัย และหากผู้วิจัยได้ล่วงเกินหรือขาดตกบกพร่องประการใด และกรรมใดที่ผู้วิจัยเจตนาหรือไม่เจตนา ก็ดี ผู้วิจัยต้องขอ อภัยไว้ ณ ที่นี้ ด้วยเทอญ

สุมิตรา หอยสังข์

ผู้วิจัย

สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
ความมุ่งหมายของการวิจัย.....	2
ความสำคัญของการวิจัย.....	2
ขอบเขตของการวิจัย.....	3
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	3
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	6
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร.....	6
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	10
แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	14
การปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบล.....	18
แนวคิดเกี่ยวกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี.....	25
มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม.....	29
บริบทขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	40 46
3 วิธีดำเนินการวิจัย	50
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	50
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	51
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	53
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	54
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	55

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	56
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	56
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	56
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	57
5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	67
ความมุ่งหมายของการวิจัย.....	67
วิธีดำเนินการวิจัย.....	67
สรุปผลการวิจัย.....	69
อภิปรายผล.....	69
ข้อเสนอแนะ.....	72
ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้.....	72
ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป.....	73
บรรณานุกรม.....	74
ภาคผนวก.....	79
ภาคผนวก ก หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย.....	80
ภาคผนวก ข หนังสือขอความอนุเคราะห์ทดลองแบบสอบถาม.....	84
ภาคผนวก ค หนังสือขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม.....	86
ภาคผนวก ง แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	88
ภาคผนวก จ ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม.....	95
ประวัติย่อของผู้วิจัย.....	97

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
1 จำนวนประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย จำนวน 4,489 คน แยกตามหมู่บ้าน.....	41
2 องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย มีหมู่บ้านทั้งหมด จำนวน 9 หมู่บ้าน.....	43
3 อัตรากำลังพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง ข้อมูล ณ วันที่ 23 เมษายน 2553	45
4 จำนวนประชากร และกลุ่มตัวอย่างที่อาศัยอยู่ในเขตตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน 9 หมู่บ้าน	51
5 จำนวนและร้อยละสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	57
6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของ ระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยภาพรวม และรายด้าน.....	59
7 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของ ระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักนิติธรรม โดยภาพรวมและรายข้อ.....	60
8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของ ระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักคุณธรรม โดยภาพรวมและรายข้อ.....	61
9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของ ระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักความโปร่งใส โดยภาพรวมและรายข้อ.....	62
10 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของ ระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักการมีส่วนร่วม โดยภาพรวมและรายข้อ.....	63
11 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของ ระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักความรับผิดชอบ โดยภาพรวมและรายข้อ.....	64

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
12 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักความคุ้มค่า โดยภาพรวมและรายข้อ.....	65
13 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ เกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์.....	66

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การปกครองส่วนท้องถิ่นของไทย นับตั้งแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้กำหนดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ที่มุ่งเน้น การพัฒนาคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐ ใช้การบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี เป็นแนวทาง ในการปฏิบัติราชการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานของท้องถิ่น และกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพื่อเป็นรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย ระดับประเทศ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารตนเอง และเป็นหน่วยงานหลักซึ่งเป็นการให้บริการแก่ประชาชนที่ได้ประโยชน์มากที่สุด

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เพื่อสร้างความเข้มแข็งโดยอาศัยบุคลากร พนักงาน สมาชิก รวมทั้งนายก ปัจจุบันเป็นจุดแข็งในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ภาคชนบทเป็นกลไกปกครองสำคัญ ในการสร้างชุมชนเข้มแข็ง ซึ่งความโปร่งใส ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบล ได้มีการกล่าวถึงไว้ในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งหลายกรณีมีสาเหตุหลัก เกิดจากการขาดระบบการควบคุมภายในที่ดี ตามภารกิจแต่ละคน จะมีความรับผิดชอบในงานแต่ละด้าน แต่ที่มีปัญหาของงานปัจจุบัน คือ บุคคลคนเดียวปฏิบัติงาน หลายหน้าที่ เช่น การรับเงิน จ่ายเงิน จัดทำบัญชี นำเงินฝาก – ถอนธนาคารและคลังจังหวัด เป็นต้น ประกอบกับผู้บังคับบัญชา ขาดการเอาใจใส่ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่การเงินและ บัญชี เหตุและผลที่ผู้วิจัยมีความสนใจในการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมือง และสังคมที่ดีของนายกกว่าเป็นอย่างไรนั้น เพราะผู้บริหารสามารถควบคุมกิจกรรมการปฏิบัติงาน ได้แทบทุกอย่าง ซึ่งในฐานะของผู้บริหารก็คือ เป็นผู้มีอำนาจสูงสุดขององค์การบริหารส่วนตำบล อีกทั้งสามารถบริหารงานและควบคุมการปฏิบัติงานที่มีปัญหาแบบนี้ได้ และสามารถพัฒนาองค์กร ให้มีชื่อเสียง พร้อมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนที่เดือดร้อนในเขตองค์การบริหาร ส่วนตำบลทำประโยชน์ได้และสามารถสนับสนุนประชาชนให้ได้อยู่ดีมีสุขถ้วนหน้าได้ ในฐานะ หน่วยงานกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง

นอกจากนี้ ยังมีเงินจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดีอีกด้วย ผู้วิจัยจึงเห็นความสำคัญและสนใจปัญหาการควบคุมความประพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ และเพื่อการปฏิบัติงานที่ประสบผลสำเร็จต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

ฉะนั้น ผู้วิจัยในฐานะพนักงานข้าราชการท้องถิ่นในตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ จึงเห็นความสำคัญของปัญหา ดังที่กล่าวข้างต้น จึงมีความสนใจในเรื่องการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ อีกทั้งเพื่อเป็นการป้องปรามการทุจริตและการพัฒนาองค์กรให้บรรลุเป้าหมาย คือการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเน้นคุณธรรมและจริยธรรมของผู้บริหารและข้าราชการหรือพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ต่อไป

ความมุ่งหมายของการวิจัย

เพื่อการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์

ความสำคัญของการวิจัย

1. ทำให้ทราบถึงการศึกษานโยบายพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์
2. เป็นสารสนเทศในการนำไปพัฒนาด้านการบริหารงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัยและองค์การบริหารส่วนตำบลอื่น ๆ ให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้ การศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ได้แก่

- 1.1 หลักนิติธรรม
- 1.2 หลักคุณธรรม
- 1.3 หลักความโปร่งใส
- 1.4 หลักการมีส่วนร่วม
- 1.5 หลักความรับผิดชอบ
- 1.6 หลักความคุ้มค่า

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ใน 9 หมู่บ้าน จำนวน 4,489 คน

2.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้มาจากการสุ่มจากประชากร โดยการกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างตามตารางของทาโรยามาเน่ (Taro Yamane) ที่ระดับความเชื่อมั่น 95.5 % และความคลาดเคลื่อน $\pm 5\%$ ได้กลุ่มตัวอย่าง 370 คน แล้วทำการสุ่มให้กระจายไป ตามหมู่บ้านต่าง ๆ ตามสัดส่วนด้วยวิธีการสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling)

3. ตัวแปรที่ศึกษา ได้แก่ การศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์

นิยามศัพท์เฉพาะ

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้มีคำนิยามศัพท์ที่ใช้ในการศึกษาวิจัย และคำจำกัดความเพื่อให้เข้าใจและการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์

1. พฤติกรรม หมายถึง การแสดงพฤติกรรมออกมาให้เห็น ทั้งการปฏิบัติและการกระทำออกมาในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งดีและไม่ดี โดยบุคคล ๆ นั้น สามารถเลือกปฏิบัติได้

2. การบริหารงาน หมายถึง บรรดากิจกรรมต่าง ๆ ที่จะต้องจัดให้มีขึ้นในองค์การ เพื่อช่วยให้งานดำเนินไปด้วยดีมีประสิทธิภาพและผู้ร่วมงานปฏิบัติงานได้ดีตรงกับความต้องการ และทำให้งานดำเนินไปตามเป้าหมายได้ถูกต้อง รวดเร็ว ซึ่งทำให้เกิดความสำเร็จ มีประสิทธิภาพ ซึ่งอยู่ในกฎ ระเบียบ และบรรทัดฐานในการใช้ชีวิตอย่างมีความสุขไม่แก่งแย่งชิงดีชิงเด่นกัน มีทั้ง บังคับบัญชาและควบคุมการปฏิบัติงานให้บรรลุวัตถุประสงค์และประสิทธิผล ทำให้เกิด ประสิทธิภาพที่ดี

3. การปฏิบัติงาน หมายถึง งานที่จะต้องปฏิบัติในหน้าที่ ในตำแหน่ง และมีทีมงาน ที่ได้รับมอบหมาย และงานที่ได้รับมอบหมายอื่น ๆ ตามคำสั่งหรือบังคับบัญชาในการปฏิบัติ ซึ่งจะต้องอยู่ในหลักของนิติธรรมและคุณธรรมร่วมกันในการปฏิบัติงาน

4. การบริหารบ้านเมืองที่ดี หมายถึง หลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีบนพื้นฐาน หลักการ สำคัญ 6 ประการคือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า สำหรับงานวิจัยนี้จะศึกษาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ คุณธรรมจริยธรรม คือ หลักคุณธรรม หลักความ โปร่งใส และหลักความรับผิดชอบ

4.1 หลักนิติธรรม หมายถึง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่ใช้องค์กรเป็นข้อตกลง ร่วมกันและการบังคับใช้ กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับอย่างธรรมเสมอภาค เป็นที่ยอมรับจากทุกฝ่าย รวมถึงการสร้างภาพเอื้อต่อการควบคุมและพัฒนา เช่น การออกระเบียบและข้อบังคับของท้องถิ่น เพื่อบังคับใช้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่กฎหมายกำหนด โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและ เสนอแนะหรือได้รับการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานและการปฏิบัติงานตามหลักการบริหาร บ้านเมืองที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์

4.2 หลักคุณธรรม หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม ความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน และมีระเบียบวินัย รวมทั้งมีความประหยัด อดออม ซึ่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน ตำบล คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลตลอดจนพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล ยึดถือในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นตัวอย่างแก่ชุมชน

4.3 หลักความโปร่งใส หมายถึง การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันระหว่าง องค์การบริหารส่วนตำบลกับประชาชนในตำบล โดยปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์การบริหาร ส่วน ตำบล ให้มีความ โปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประ โยชน์อย่างตรงไปตรงมา สามารถเข้าใจง่าย ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก และมีกระบวนการให้ประชาชน สามารถตรวจสอบความถูกต้องชัดเจนได้

4.4 หลักการมีส่วนร่วม หมายถึง คณะผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ พนักงานส่วนตำบล และประชาชน มีส่วนร่วมในกิจกรรมหรือการดำเนินงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับประชาชนในทุก ๆ ด้านร่วมกิจกรรม ร่วมการดำเนินงาน ร่วมปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของงานทุกด้าน

4.5 หลักความรับผิดชอบ หมายถึง คณะผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ พนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างทั่วไป มีความมุ่งมั่นและตั้งใจปฏิบัติงานเต็มความสามารถให้บรรลุสำเร็จสอดคล้อง ตามกฎหมาย ระเบียบขององค์กร ปฏิบัติงานอย่างมีจิตสำนึกต่อหน้าที่ สังคม ประชาชน และ ประเทศชาติ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นที่สูงสุด

4.6 หลักความคุ้มค่า หมายถึง การบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากรที่มีอย่างจำกัด ทั้งเวลาและงบประมาณ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม รวมทั้งการรักษา ทรัพยากรธรรมชาติให้มีความยั่งยืน เช่น การพิจารณางบประมาณได้เหมาะสมเกิดความคุ้มค่า การบริหารประชาชนได้ตามความพึงพอใจและเพียงพอของประชาชน การให้ทรัพยากรทุกอย่าง ได้ประหยัด การปฏิบัติงานเห็นประโยชน์ของประชาชนเป็นที่สูงสุด การใช้อุปกรณ์อย่างคุ้มค่า โดยใช้กระดาษรีไซเคิล คือ กระดาษที่ใช้แล้วสามารถนำมาใช้ใหม่ได้อีก การบริการประชาชน ได้รวดเร็ว เช่น การชำระภาษีเสร็จภายใน 5 นาที และมีโครงการส่งเสริมการปลูกต้นไม้ เป็นประจำทุกปี

5. องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์

บทที่ 2

เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องในประเด็นต่างๆ ดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร
2. แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น
3. แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น
4. การปกครองส่วนท้องถิ่น ในรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบล
5. แนวคิดเกี่ยวกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี
6. มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม
7. บริบทขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์
8. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร

การบริหารองค์การหรือการจัดการองค์การเป็นเรื่องสำคัญเพราะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการคงอยู่และความเจริญก้าวหน้าขององค์การ ความรู้เรื่องการบริหารองค์การจะช่วยให้องค์การสามารถตั้งวัตถุประสงค์ได้ถูกต้องเหมาะสม และช่วยให้การดำเนินการได้ตรงตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้การบริหารไม่ใช่เป็นเรื่องราวที่เกี่ยวกับการแจกแจง วิเคราะห์ และตัดสินใจเพื่อให้ได้รับความสำเร็จเท่านั้นแต่เป็นการเกี่ยวข้องกับการใช้คน วัสดุ อย่างมีประสิทธิภาพด้วย (กิติมา ปรีดีดิลก. 2539: 3) ได้กล่าวไว้ว่า “การบริหารหรือการจัดการจะมีขึ้นในทุกแห่งขององค์การนั้น ๆ และสิ่งที่ก่อให้เกิดความสำเร็จขององค์การคือ คุณภาพของการบริหารหรือการจัดการที่มีประสิทธิภาพ” องค์การส่วนมากที่ประสบกับความล้มเหลวจะมีสาเหตุสืบเนื่องมาจากการขาดประสิทธิภาพในการทำงานและการบริหารที่ไม่มีประสิทธิภาพแทบทั้งสิ้น

ความหมายของการบริหาร

การบริหารนั้นเกิดขึ้นเมื่อนุชย์มาอยู่รวมกันเป็นกลุ่ม เพื่อทำงานสนองความต้องการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างเมื่อมีการทำงานร่วมกันเพื่อจุดหมายเดียวกันย่อมมีการบริหาร ดังนั้นการบริหารย่อมควบคู่กับสังคมเพราะมนุษย์เป็นสัตว์สังคม (Social Animal) การอยู่รวมกันเป็นกลุ่มเป็นก้อนนั้นอาจมีชื่อเรียกกลุ่มต่าง ๆ กัน เช่น ประเทศ โรงเรียน วัด ธนาการ ชุมชน

โรงงาน เป็นต้น ซึ่งอาจเรียกชื่อเป็นอย่างเดียวกันได้ว่า เป็นองค์กร (Organization) ซึ่งเป็นศูนย์รวมของคนและกิจกรรมนับว่าการบริหารเป็นหัวใจสำคัญต่อการส่งผลถึงความสำเร็จของงาน เนื่องจากการบริหารเป็นกระบวนการที่ต้องนำองค์กรให้ไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ การบริหารงานนั้นได้มีผู้ให้ความหมายไว้แตกต่างกันไป ดังนี้

อุทัย หิรัญโต (2535 : 3) ได้ให้ความหมายของการบริหารไว้ว่าการบริหารมีหลายลักษณะ คือ ลักษณะที่เป็นวิชาการลักษณะที่เป็นกิจกรรมในลักษณะที่เป็นวิชาการนั้นมีผู้เข้าใจว่าเป็นศาสตร์หรือศิลป์ที่ยังไม่สามารถพิสูจน์ให้เห็นได้แน่ชัดเพราะเป็นไปได้ทั้งสองอย่าง ตามความคิดเห็นของแต่ละฝ่ายในลักษณะที่เป็นกิจกรรม หมายถึง การปฏิบัติของบุคคลตั้งแต่สองคนขึ้นไป โดยมีวัตถุประสงค์อย่างใดอย่างหนึ่ง หรือ หมายถึง การกระทำต่าง ๆ ของบุคคลหลายคน เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จในสิ่งที่ประสงค์บุคคลที่เข้ามาร่วมกันทำงานนั้นมีความสัมพันธ์กันทางสังคมด้วย

สมยศ นาวิการ (2536 : 6) กล่าวไว้ว่า หมายถึง กระบวนการวางแผน การจัดองค์การ การสั่งการ การควบคุมสมาชิกขององค์การและการใช้ทรัพยากรอื่น ๆ เพื่อความสำเร็จในเป้าหมายที่องค์การกำหนดไว้

เสริมชัย ชัยมงคล (2539 : 1-2) ให้ความหมายว่า การบริหาร หมายถึง การปกครอง (Government) การดูแลรักษาหมู่คณะและการดำเนินงานหรือการจัดการ (Management) กิจกรรมต่าง ๆ ของหมู่คณะหรือองค์กรต่าง ๆ ให้สำเร็จลุล่วงไปตามนโยบาย (Policy) และวัตถุประสงค์ (Purposes / Objectives) ขององค์กรนั้น ๆ ด้วยดีมีประสิทธิภาพ (Efficiency) การบริหารองค์กรต่าง ๆ จึงเป็นงานในหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการปกครองบังคับบัญชา (Supervision and Control) การพิจารณาวินิจฉัย (Consideration) การตัดสินใจ (Decision) และการสั่งงาน (Command Ordering) ตามลำดับชั้นในสายบังคับบัญชา (Chain of Supervision)

เจริญผล สุวรรณโชติ (2542 : 260) ซึ่งได้ให้ความหมายของการบริหารว่า คือ งานหรือกิจกรรมที่ทำให้้องค์การสามารถผลิตตามความมุ่งหมายของ้องค์การออกมาให้มีคุณภาพและปริมาณที่ดีเพื่อให้องค์การนั้นเป็นที่ยอมรับของสังคมหรือ้องค์การอื่น ๆ ว่าเป็น้องค์การที่ดำเนินงานตามเป้าหมายได้อย่างแท้จริงจนทำให้งานนั้นมีประสิทธิภาพสูงสุด

สมชาย ภคภาสน์วิวัฒน์ (2543 : 21 – 23) กล่าวถึง ความหมายของการบริหาร หมายถึง การตัดสินใจดำเนินการที่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมที่ได้มีการวิเคราะห์และประเมินจุดอ่อน จุดแข็งของ้องค์การไว้ล่วงหน้า ซึ่งอยู่ภายใต้ขอบเขตของข้อจำกัดที่มีอยู่ ทั้งด้านบุคลากร การเงิน เทคโนโลยี และ โครงสร้างอื่น ๆ เพื่อนำ้องค์การให้ไปสู่ทิศทางที่เป็นไปได้ โดยสรุปตามนัยความหมายของการบริหารดังกล่าวแล้วนั้นการบริหารเป็นกระบวนการหนึ่งของสังคมของกลุ่มบุคคลที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ร่วมกันเพื่อให้หน่วยงานหรือ้องค์การบรรลุผล

ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้โดยต้องอาศัยปัจจัยต่าง ๆ คือ คน เงิน วัสดุอุปกรณ์ การจัดการและเทคโนโลยี ตลอดจนวิธีการต่าง ๆ มาเป็นเครื่องมือในการบริหารให้บรรลุผลตามเป้าหมาย ซึ่งสามารถแยกออกเป็นลักษณะที่สำคัญ 4 ประการ คือ

1. เป็นกิจกรรมของกลุ่มบุคคลตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป
2. กลุ่มบุคคลร่วมมือกันทำกิจกรรม
3. ทำกิจกรรมเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ร่วมกัน
4. ทำกิจกรรมโดยใช้กระบวนการและทรัพยากรที่เหมาะสม

เมื่อเชื่อมโยงความหมายของการบริหารนำมาสู่การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงกล่าวได้ว่า ความสามารถของผู้บริหารเจ้าหน้าที่พนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

ความสำคัญของการบริหาร

ในบรรดากิจกรรมต่าง ๆ ที่จะต้องจัดให้มีขึ้นในองค์การเพื่อช่วยงานดำเนินไปด้วยดี มีประสิทธิภาพและผู้ร่วมงานปฏิบัติงานได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานนั้นเป็นเรื่องของการบริหารหรือการจัดการในองค์การซึ่งถือว่าเป็นหน้าที่ของผู้บริหารที่จะต้องรับผิดชอบและทำให้งานดำเนินไปตามเป้าหมาย อย่างไรก็ตามผู้บริหารจะไม่สามารถบริหารได้ดีพร้อมสมกับความมุ่งหมายขององค์การบริหารนั้นได้มีผู้ให้ความสำคัญไว้ ตามแนวความคิดของแต่ละคน ดังนี้

พินัส หันนาคินทร์ (2542 : 3) ได้กล่าวถึงความสำคัญของการบริหารไว้ว่า ในการดำเนินกิจการใดก็ตามจะดำเนินไปด้วยดีต้องมีผู้ที่กระทำไปให้ถึงเป้าหมายโดยถูกต้องรวดเร็ว เปรียบเสมือนการเดินทางเรือก็ต้องมีคนคอยดูแลองค์ประกอบต่าง ๆ ที่ทำให้เรือเคลื่อนไปได้ การบริหารจัดการในองค์การจะขับเคลื่อนดำเนินไปสู่เป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างแท้จริงได้ ต้องมีการบริหารจัดการให้งานมีความสอดคล้องสัมพันธ์กัน ส่วนในองค์ประกอบของกระบวนการบริหารหน่วยงานหรือองค์กร ที่สำคัญต้องมีสิ่งต่อไปนี้มาเกี่ยวข้องอยู่เสมอ ซึ่งได้แก่ การวางแผน (Planning) การจัดหน่วยงาน (Organizing) การบริหารบุคคล (Staffing) การอำนวยการ (Directing) การควบคุม (Controlling) เป็นต้น ในทางปฏิบัติหน้าที่บางอย่างต้องใช้ศิลปะเข้าช่วยมาก จึงจะทำให้บรรลุผลสำเร็จตามความต้องการได้

สุธี สุทธิสมบูรณ์ (2537 : 6-7) ได้กล่าวว่า “หากปราศจากองค์การบริหารแล้ว สังคมก็จะมีปัญหาปราศจากสังคมแล้วมนุษย์ก็ไม่อาจดำรงชีวิตอยู่ได้” มนุษย์เป็นสัตว์สังคมเมื่อมาอยู่ร่วมกันเป็นกลุ่ม มีหัวหน้าปกครอง มีการแบ่งหน้าที่ตามลักษณะงานตามความรู้ความสามารถ

ให้ความช่วยเหลือเกื้อกูลกันในหมู่และเผ่าเดียวกัน สังคมขยายตัวมีความซับซ้อนมนุษย์ก็เริ่มสร้างระเบียบ กฎเกณฑ์ ข้อบังคับขึ้นมาใช้ในกลุ่มหรือเผ่าของตนเพื่อมุ่งหวังให้เป็นบรรทัดฐานในการใช้ชีวิตในสังคมของตนให้เกิดความร่มเย็นเป็นสุขไม่แก่งแย่งชิงดีชิงเด่นกันเกิดการเอาใจเอาเปรียบในสังคมหรือกลุ่มนั้น ๆ

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้นจึงกล่าวได้ว่าการบริหารมีความสำคัญต่อองค์กรอย่างยิ่งใหญ่และเกิดเป็นแนวเชื่อพื้นฐานซึ่งถือปฏิบัติสืบต่อกันมา คือ การบริหารมีส่วนช่วยในเรื่องต่าง ๆ เช่น ช่วยจัดการเกี่ยวกับทรัพยากรจัดแบ่งงานกันทำ ปรับปรุงขยายองค์กร กิจกรรมทุกอย่างเป็นไปด้วยดีย่อมต้องมีการบริหารกิจกรรมจึงช่วยให้งานมีประสิทธิภาพ

กระบวนการบริหาร

มีนักวิชาการทางด้านบริหารหลายท่านได้ให้ความหมายของกระบวนการในการบริหารหรือจัดการไว้แตกต่างกันไปตามแต่ละความคิดและแนวทางการศึกษาซึ่งท่านเหล่านั้นคิดว่าน่าจะเป็นไปได้และเป็นองค์ประกอบในการบริหารหรือการจัดการซึ่งผู้บริหารจะละเอียดเสียมิได้แนวคิดเกี่ยวกับกระบวนการบริหารมีนักวิชาการกล่าวไว้ ดังต่อไปนี้

นรินทร์ วรพัฒน์ผดุง (2552 : 11) ได้กล่าวถึง กระบวนการการบริหาร 7 ประการ คือ

1. การวางแผน (Planning: P) หมายถึง การจัดงาน โครงการและแผนปฏิบัติการ รวมทั้งวิธีการปฏิบัติงานล่วงหน้าเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน
2. การจัดหน่วยงาน (Organizing: O) หมายถึง การกำหนดโครงสร้างการสร้างอำนาจหน้าที่การแบ่งส่วนงานและการจัดสายงานเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์
3. การบริหารบุคคล (Staffing: S) หมายถึง การบริหารงานด้านบุคคลได้แก่ การจัดอัตรากำลัง การสรรหา การพัฒนาบุคลากรและการเสริมสร้างบรรยากาศในการทำงานที่ดี
4. การอำนวยการ (Directing: D) หมายถึง การวินิจฉัยสั่งการ การควบคุม บังคับบัญชา และการควบคุมการปฏิบัติงานในหน้าที่ผู้บริหารเป็นหัวหน้าหน่วยงาน
5. การประสานงาน (Coordinating – Co) หมายถึง การประสานกิจกรรมด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานเพื่อให้เกิดมีความร่วมมือประสานงานที่ดีและดำเนินไปสู่จุดหมายปลายทางเดียวกัน
6. การรายงาน (Reporting - R) หมายถึง การรายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยงาน เพื่อให้ผู้บริหารและสมาชิกของหน่วยงานได้ทราบความเคลื่อนไหวและความคืบหน้าของกิจกรรมอย่างสม่ำเสมอ
7. การงบประมาณ (Budgeting - B) หมายถึง การจัดทำงบประมาณมารจัดทำบัญชีการใช้จ่ายเงินและการควบคุมตรวจสอบทางการเงินและทรัพย์สิน

กิติมา ปรีดีคิลก (2539ข: 201) กล่าวว่า หน้าที่และขั้นตอนการบริหารองค์การ แบ่งออกเป็น 5 อย่าง ได้แก่

1. การวางแผน (Planning) หมายถึง การจัดงานโครงการการปฏิบัติงานไว้ล่วงหน้า
2. การจัดองค์การ (Organizing) หมายถึง การกำหนดโครงสร้าง การจัดสายงาน เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์
3. การบังคับบัญชา (Commanding) หมายถึง การที่ผู้บริหารใช้อำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกฎหมายอำนาจการในการบริหารเพื่อให้งานของหน่วยงานบรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายที่กำหนดไว้
4. การประสานงาน (Coordinating) หมายถึง การประสานกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความร่วมมือ และดำเนินไปสู่จุดหมายปลายทางร่วมกัน
5. การควบคุม (Controlling) หมายถึง การเก็บรวบรวมข้อมูลและตรวจสอบการปฏิบัติงานว่าได้ดำเนินไปตามแผนหรือวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่จะช่วยให้การปฏิบัติงานหรือการบริหารงานบรรลุวัตถุประสงค์ที่ต้องการ

จากแนวความคิดที่กล่าวมาจะเห็นว่าทุกแนวความคิดมีความคิดเห็นพ้องกันเป็นส่วนใหญ่ว่ามีกระบวนการบริหารอย่างน้อยจำเป็นต้องมีองค์ประกอบในเรื่องของการวางแผน การจัดองค์การ การจัดคนเข้ามาทำงาน การอำนาจการ ประสาน และการควบคุมงาน นอกจากนี้ผู้บริหารจะต้องมีองค์ประกอบอื่น ๆ เช่น ความคิดริเริ่ม เป็นต้น เข้ามาเป็นส่วนประกอบด้วย ทั้งนี้แล้วแต่คุณพินิจของผู้บริหารที่จะพิจารณาไปใช้ ว่ากระบวนการบริหารอย่างไรที่จะต้องใช้กับการบริหารในสถานการณ์นั้น ๆ

แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น

จักษ์ พันธุ์ชูเพชร (2545 : 63) กล่าวว่า ประเทศไทยเริ่มมีการจัดรูปแบบการปกครอง เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิเสรีภาพมีความเสมอภาค และส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ในสมัยรัชกาลที่ 5 แห่งกรุงรัตนโกสินทร์ พระองค์ได้ทรงจัดตั้งสุขาภิบาลกรุงเทพมหานคร และสุขาภิบาลท่าฉลอม ให้ประชาชนมีอำนาจบริหารท้องถิ่นของตนเอง โดยได้ตรากฎหมายว่าด้วยการจัดการท้องถิ่นฉบับแรก คือ พระราชกำหนดสุขาภิบาลกรุงเทพฯ ร.ศ.116 เมื่อปี พ.ศ. 2440 ต่อมาได้ตั้งสุขาภิบาลท่าฉลอม ปี พ.ศ. 2448 กิจการสุขาภิบาลได้เริ่มมีขึ้นในหัวเมืองเป็นครั้งแรก และได้มีการพัฒนาการ ตามลำดับดังนี้

ต่อมาสมัยรัชกาลที่ 7 ได้ทรงร่างพระราชบัญญัติเทศบาลขึ้นในปี พ.ศ. 2470 แต่ยังไม่ทันประกาศใช้ ได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ในปี พ.ศ. 2575 จึงมีพระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลขึ้นในปี พ.ศ. 2481 ปี พ.ศ. 2486 และปี พ.ศ. 2496 จนมาถึงปัจจุบัน คือ ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2546 แก้ไขเพิ่มเติม ได้แบ่งเทศบาลออกเป็น เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล

ภายหลังเหตุการณ์ พฤษภาทมิฬ พ.ศ. 2535 ได้มีการเคลื่อนไหวเรียกร้องประชาธิปไตยมากขึ้น จนทำให้เกิดรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ ภายใต้หลักสำคัญ คือ รัฐต้องให้ความอิสระแก่ท้องถิ่น ตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

ความหมายของการปกครองส่วนท้องถิ่น

สถาบันพระปกเกล้า. (2548 : 1) กล่าวว่า การปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางให้อำนาจ หรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยงานการปกครอง เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นมีอำนาจในการปกครองร่วมกัน การบริหารงานของท้องถิ่นมีการจัดเป็นองค์การ โดยมีตัวแทน ซึ่งประชาชนเลือกตั้งขึ้นมาทั้งหมด หรือบางส่วน ทั้งนี้ มีความเป็นอิสระในการบริหารงานแต่รัฐบาลต้องกำกับดูแลด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสม

ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 4 ให้ความหมายขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดังนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่กฎหมายจัดตั้ง นอกจากนี้ยังมีนักวิชาการอีกหลายท่าน ได้ให้ความหมายของการปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการบริหารส่วน ท้องถิ่น (มาตรา 43) มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม และจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (สถาบันพระปกเกล้า. 2548: 1) ว่ามีนักวิชาการ ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ดังนี้

ถวัลย์รัฐ วรเทพพุดิพงษ์ (2540 : 174) ได้กล่าวว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการปกครองชุมชนที่มีอาณาเขตแน่นอน แต่ไม่มีอำนาจอธิปไตยแยกตัวเป็นอิสระไปจากรัฐหรือประเทศ เป็นชุมชนที่มีสิทธิตามกฎหมาย และการจัดองค์การที่จำเป็น เพื่อออกข้อบัญญัติ ในการจัดการเกี่ยวกับกิจกรรมท้องถิ่นของตนโดยอิสระปราศจากการควบคุมจากภายนอก

วิรัช วิรัชนิภาวรรณ (2541 : 33) ให้แนวคิดว่าการบริหารท้องถิ่น หมายถึง การที่รัฐบาลในส่วนกลางให้หรือกระจายอำนาจหน้าที่ด้านการบริหารให้แก่ประชาชน ในท้องถิ่น ซึ่งรวมทั้ง

ให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะบางประการเพื่อชุมชนของตนเอง หากรัฐบาลในส่วนกลางมอบอำนาจให้แก่ข้าราชการประจำหรือมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐ ไปปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคหรือในชนบท เช่นนี้ไม่เรียกว่าเป็นการบริหารท้องถิ่น แต่ความเป็นอิสระของหน่วยการบริหารท้องถิ่นจะมีไม่มากจนถึงขนาดที่เป็นอิสระ โดยไม่ขึ้นกับรัฐบาล ในส่วนกลาง (Independent) ในเวลาเดียวกันเพื่อให้การบริหารท้องถิ่นดำเนินการไปได้ จึงจำเป็นต้องมีหน่วยในการบริหารท้องถิ่นที่รับผิดชอบในการบริหารท้องถิ่น

ปริญญา เทวานฤมิตรกุล (2544 : 33) กล่าวว่า การปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่ประชาชนมีสิทธิในการปกครองตนเองในเรื่องของท้องถิ่น โดยรัฐมีเจ้าหน้าที่ ที่ต้องให้ความเป็นอิสระแก่ประชาชนในการปกครองในระดับท้องถิ่น หรือเรียกว่า การกระจาย อำนาจจากส่วนกลาง ให้ท้องถิ่น แต่การให้ความเป็นอิสระนี้มีข้อจำกัดภายใต้รัฐธรรมนูญ มาตรา 1 ซึ่งบัญญัติว่า ประเทศเป็นอันหนึ่งอันเดียวแบ่งแยกมิได้ การให้มีอิสระในการปกครองตนเอง ของท้องถิ่น ซึ่งมีอาจให้ความเป็นอิสระถึงขนาดให้แยกเป็นรัฐอิสระหรือเป็นแบบมลรัฐได้

รศ.ดร. รัตนา เสริมพงศ์ (2546 : 15) ได้กล่าวถึง ความหมายของการปกครองส่วน ท้องถิ่น หมายถึง ประชาชนในท้องถิ่นซึ่งมีอำนาจปกครองตนเอง ตามที่ได้รับ การกระจายอำนาจ จากรัฐบาล ดำเนินการปกครองตนเองโดยจัดตั้งองค์กรขึ้นมาใช้อำนาจแทนประชาชน เรียกว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในท้องถิ่น เป็นผู้บริหารท้องถิ่น ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นอย่าง เป็นอิสระ ภายใต้กรอบนโยบาย กฎหมาย และ การกำกับดูแลของรัฐ

สรุป การปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่ส่วนกลางมอบอำนาจให้ ท้องถิ่นปกครองตนเอง โดยอาศัยหลักตามพระราชบัญญัติกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2540 โดยให้ท้องถิ่นปกครองตนเองโดยมาจากเลือกตั้งนายกท้องถิ่น สมาชิกสภา ท้องถิ่น เช่น องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล

ความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น

อมร รักษาสัตย์ (2543 : 179 – 180) กล่าวว่า การปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสำคัญ อย่างมากต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น ยิ่งรัฐกระจายอำนาจให้ประชาชน ในท้องถิ่นมากขึ้นเท่าใด การปกครองส่วนท้องถิ่นยิ่งมีความสำคัญมากขึ้นเท่านั้น โดยเฉพาะ รัฐธรรมนูญฉบับประชาชน พ.ศ. 2540 ได้ให้อำนาจแก่ท้องถิ่นมากขึ้น โดยความสำคัญ ของการปกครองส่วนท้องถิ่น ตามรัฐธรรมนูญฉบับประชาชนมีดังนี้

1. เน้นการให้ความเป็นอิสระ แต่ต้องไม่เกิดความแตกแยกในชาติ
2. เน้นสิทธิในการที่จะได้รับการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชน
4. ความเป็นอิสระของท้องถิ่นในด้านต่าง ๆ มากขึ้น
5. มีองค์ประกอบขององค์กร คือ ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายบริหารท้องถิ่น
6. การให้ราษฎรมีส่วนร่วมในการเสนอให้ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น
7. กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่บำรุงศิลปวัฒนธรรม

ในส่วนของการปกครองส่วนท้องถิ่น หัวใจของการปกครองนั้นมีความสำคัญพอที่จะอธิบายให้ได้เข้าใจง่ายดังนี้

1. การปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้ชีวิตของคนในท้องถิ่นมีความเป็นอยู่อย่างที่ดีตนเองต้องการ เนื่องจากการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นการปกครองที่ประชาชนในท้องถิ่น บริหารจัดการกันเองตามความต้องการของตนในท้องถิ่นนั้น

2. การปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้ผู้คนในท้องถิ่นมีชีวิตความเป็นอยู่ดี เป็นผลจากการที่ท้องถิ่นบริหารจัดการบริหารกิจการสาธารณะเอง เนื่องจากมีเหตุผล ดังนี้

- 2.1 สามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ทันเหตุการณ์ การตัดสินใจทำได้ทันที เกิดความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา
- 2.2 สามารถแก้ไขปัญหาและสนองความต้องการของท้องถิ่นได้ถูกต้องตรงจุด
- 2.3 สามารถบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

3. การปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้ผู้คนในท้องถิ่นมีชีวิตที่ดีขึ้นกว่าเดิม เมื่อความต้องการของคนในท้องถิ่นได้รับการตอบสนอง ชีวิตความเป็นอยู่ก็ดีขึ้นตามลำดับ จากที่กล่าวมา สรุปได้ว่า การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการบริหารงาน เพื่อให้คนในท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเองได้ มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นตอบสนองความต้องการของประชาชน

องค์ประกอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์ประกอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย 3 ส่วน คือ

1. ฝ่ายนิติบัญญัติ องค์กรที่ทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติ คือ สภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น มีหน้าที่ในการบัญญัติและแก้ไขกฎหมายท้องถิ่น พิจารณาอนุมัติเห็นชอบงบประมาณท้องถิ่น
2. ฝ่ายบริหาร คือ นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองนายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ในการบริหารท้องถิ่น มีวาระคราวละ 4 ปี

3. ฝ่ายปฏิบัติงาน คือ พนักงานหรือเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ปฏิบัติงานตามนโยบายและโครงการต่าง ๆ ของท้องถิ่นตามกฎหมาย และที่ได้รับมอบหมายจากฝ่ายบริหาร

แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น

การกระจายอำนาจ (Decentralization) เป็นหลักการอย่างหนึ่งของการจัดระเบียบ การปกครองประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้ระบบการปกครองในระบอบประชาธิปไตย โดยที่ถือว่าปวงชนทั้งหลายมีสิทธิ ที่จะได้รับรู้การดำรงชีพของตนและกำหนดวิถีชีวิตของตนเอง โดยมีหลักการสำคัญ คือ เป็นการโอนอำนาจการปกครองจากส่วนกลางไปให้ประชาชนในท้องถิ่น ดำเนินการเอง โดยมีอิสระพอสมควรภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายการกระจายอำนาจทำให้เกิด การจัดระเบียบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นขึ้นมีนักวิชาการได้กล่าวถึงการกระจายอำนาจไว้ดังนี้

ประธาน คงฤทธิศึกษากร (2535 : 24) ได้กล่าวว่า การกระจายอำนาจเป็นมาตรการที่รัฐ กำหนดขึ้นเพื่อให้ประชาชนแต่ละท้องถิ่นได้มีการจัดองค์กรกันขึ้นโดยความเห็นชอบของส่วนรวม (โดยผ่านกระบวนการเลือกตั้ง) ได้มีโอกาสเข้าร่วมในการแบ่งเบาภาระหน้าที่ในการจัดทำบริการ สาธารณะบางประการเพื่อสนองความต้องการของท้องถิ่น

ประยูร กาญจนกุล (2535 : 17) ได้ให้ความหมาย การกระจายอำนาจเป็นวิธีการที่รัฐมอบ อำนาจการปกครองบางส่วนให้แก่องค์กรอื่น ๆ เพื่อจัดทำบริการสาธารณะบางอย่าง โดยมีความเป็น อิสระพอสมควร ไม่ต้องขึ้นอยู่กับบัญชาของราชการส่วนกลาง

บวรศักดิ์ อุวรรณโณ (2537 : 362-366) ได้เสนอบทวิเคราะห์การกระจายอำนาจ กับการกระจายทรัพยากร โดยเสนอกรอบการวิเคราะห์แนวใหม่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจและ บทบาทของชุมชนท้องถิ่น ซึ่งเห็นว่ากรอบความคิดใหม่จะเอาชุมชนท้องถิ่น (Local Community) เป็นตัวตั้งเน้นการยอมรับสิทธิของชุมชนตามศักยภาพที่แท้จริงทางเศรษฐกิจสังคมและ ความต้องการของชุมชน ที่จะบริหารกิจการบางอย่างเอง เช่น การจัดการใช้น้ำ การดูแลรักษาและ การใช้ประโยชน์จากป่า ชุมชนหรือการระงับข้อพิพาทกันเองตามประเพณีและวิถีชีวิตที่เขาปฏิบัติ กันมา ดังนั้น สาธารณการวิเคราะห์จะเปลี่ยนใหม่ดังนี้ ชุมชนท้องถิ่นเป็นตัวตั้งไม่ใช่รัฐส่วนกลาง สัมพันธภาพรัฐกับชุมชนท้องถิ่นเป็นสัมพันธภาพที่ต่างยอมรับซึ่งกันและกัน ไม่ใช่รัฐ เป็นผู้ให้ชุมชนและประชาชนเป็นผู้รับกรอบการยอมรับซึ่งกันและกัน ไม่ใช่การเมืองและกฎหมาย แต่เป็นการแสวงหาศักยภาพและวิถีชีวิตตลอดจนประเพณีที่ชุมชนมีมาตั้งแต่เดิม ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม กฎหมายที่รัฐจะออกมารับรองศักยภาพและวิถีชีวิตชุมชนจะเป็นเพียงเครื่องมือ ซึ่งอาจบริหารในโครงสร้างอำนาจรัฐแบบองค์กรท้องถิ่นของตะวันตก เพราะมีพื้นฐาน

ทางเศรษฐกิจดีกว่ากันการบริหารชุมชนท้องถิ่นในชนบท ซึ่งจะมีรูปแบบเทศบาล สุขาภิบาล
ไปใช้ไม่ได้เพราะไม่ตรงกับความต้องการของชุมชน

ความสำคัญของการกระจายอำนาจ

ในเรื่องการกระจายอำนาจมีนักวิชาการได้ให้ความสำคัญและคำจำกัดความไว้ เช่น
ลิขิต วีรเวทิน (2552 : 3) ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ โดยกล่าวว่าการกระจายอำนาจ
การปกครองมีความสำคัญในทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคม โดยสรุปได้ 2 ประเด็นใหญ่ ๆ คือ

1. การกระจายอำนาจเป็นรากแก้วของระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยเนื่องด้วย
ประชาธิปไตยต้องประกอบด้วยโครงสร้างส่วนบน คือ ระดับชาติและโครงสร้างส่วนฐาน คือ
ระดับท้องถิ่น การปกครองตนเองในรูปแบบของการปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริง คือ รากแก้ว
เป็นรากฐานเสริมสำคัญยิ่งของการพัฒนาระบบการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตย

2. การกระจายอำนาจมีความสำคัญในทางเศรษฐกิจและสังคมในด้านการพัฒนาชนบท
โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งลักษณะดังกล่าวจะเกิดขึ้นต้องอาศัยโครงสร้าง
การปกครองตนเองในลักษณะที่มีความเป็นอิสระ ซึ่งจะเกิดขึ้นได้ก็จะต้องมีการกระจายอำนาจ
อย่างแท้จริง

การกระจายอำนาจมีจุดเริ่มต้นมาจาก 2 ทาง คือ จากข้างบนไปสู่ข้างล่างรัฐ
เป็นผู้กระจายอำนาจไปให้ท้องถิ่นทำกิจกรรมบางอย่างเป็นการเริ่มจากการรวมอำนาจไปสู่
การกระจายอำนาจอีกทางหนึ่ง จากข้างล่างไปข้างบน ท้องถิ่นหรือแคว้นต่าง ๆ ได้รวมตัวกัน
เป็นรัฐหรือประเทศขึ้นมา ท้องถิ่นหรือแคว้นตัดอำนาจของคนบางส่วนให้รัฐบาล เริ่มจาก
การกระจายอำนาจไปสู่การรวมอำนาจ ประเทศไทยได้กำหนดแนวความคิดในการจัดระเบียบ
บริหารการปกครองประเทศ คือ หลักการรวมอำนาจ การแบ่งอำนาจและการกระจายอำนาจ
มาเป็นระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้ (โกวิท พวงงาม, 2544 : 36-50) ใช้หลักการ
รวมอำนาจในการจัดระเบียบการปกครองส่วนภูมิภาค ซึ่งประกอบด้วยสำนักนายกรัฐมนตรี
กระทรวง ทบวงและกรมต่าง ๆ ใช้หลักการแบ่งอำนาจ ในการจัดระเบียบการปกครองส่วนภูมิภาค
ประกอบด้วยจังหวัด อำเภอและระดับท้องถิ่น คือ ตำบล หมู่บ้าน ใช้หลักการกระจายอำนาจ
ในการจัดระเบียบการปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด
กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยาและองค์การบริหารส่วนตำบล

ขั้นตอนและการกระจายอำนาจ

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2542.
(2551: 22) ได้กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังนี้

1. คณะกรรมการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา
2. กำหนดการจัดระบบการบริการสาธารณะตามอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง
3. ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร รายได้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
5. ประสานการถ่ายโอนข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและพนักงานรัฐวิสาหกิจระหว่างรัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับคณะกรรมการ พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจและหน้าที่การจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน เงินงบประมาณที่ราชการส่วนกลางโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
6. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการกระจายอำนาจการอนุมัติหรือการอนุญาตตามที่มีกฎหมายบัญญัติการให้บริการประชาชนและการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น ๆ เป็นสำคัญ
7. เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร การงบประมาณ และการรักษาวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
8. เสนอแนะการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศข้อบังคับระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรี
9. เร่งรัดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
10. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่จัดสรรเพิ่มขึ้น ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลาง
11. พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความจำเป็น
12. เสนอแนะและจัดระบบตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น
13. เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

14. เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

15. ออกประกาศกำหนดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

16. ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติและกฎหมายอื่น ประกาศ
ของคณะกรรมการ เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 (แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ 2). (2551: 23-24) มีดังนี้

1. มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของ ประชาชน
ในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้ (มาตรา 16)

- 1.1 การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
- 1.2 การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
- 1.3 การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ
- 1.4 การสาธารณสุขูปโภคและการก่อสร้างอื่น
- 1.5 การสาธารณสุขูปการ
- 1.6 การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
- 1.7 การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน
- 1.8 การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- 1.9 การจัดการศึกษา
- 1.10 การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้ด้อยโอกาส
- 1.11 การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดี
ของ ท้องถิ่น
- 1.12 การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัด และการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
- 1.13 การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- 1.14 การส่งเสริมกีฬา
- 1.15 การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- 1.16 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
- 1.17 การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- 1.18 การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
- 1.19 การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล

- 1.20 การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน
- 1.21 การควบคุมการเลี้ยงสัตว์
- 1.22 การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์
- 1.23 การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย
โรงมหรสพและสาธารณสถานอื่นๆ
- 1.24 การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ที่ค้ำจุนทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 1.25 การผังเมือง
- 1.26 การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร
- 1.27 การดูแลรักษาที่สาธารณะ
- 1.28 การควบคุมอาคาร
- 1.29 การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- 1.30 การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษา
ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 1.31 กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการ
ประกาศกำหนด

2. อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อ 1. จะมีผลอย่างสมบูรณ์ก็ต่อเมื่อ
แผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจตามแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลใช้บังคับแล้ว

การปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบล

ความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบล

โกวิท พวงงาม (2544 : 169) กล่าวว่า เดิมสภาตำบลได้จัดตั้งขึ้นตามคำสั่ง
กระทรวงมหาดไทยที่ 222/2499 ลงวันที่ 8 มีนาคม พ.ศ. 2499 เรื่อง ระเบียบบริหารราชการ
ส่วนตำบลและหมู่บ้าน โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะเปิดโอกาสให้ราษฎรได้เข้ามามีส่วนร่วม
ในการบริหารงานของตำบลและหมู่บ้านทุกอย่างเท่าที่จะเป็นประโยชน์แก่ท้องถิ่นและราษฎร
เป็นส่วนรวม ซึ่งจะเป็นแนวทางนำราษฎรไปสู่การปกครองระบบประชาธิปไตย พ.ศ. 2537
ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537
เป็นกฎหมายที่ใช้จัดระเบียบการบริหารงานในตำบลแทนประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 326 ลงวันที่
13 ธันวาคม พ.ศ. 2515 นับตั้งแต่ พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2538 ทำให้มีการปรับฐานะการบริหารงานในระดับตำบล โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงรูปโฉมใหม่ของสภาตำบลทั่วประเทศออกเป็น 2 รูปแบบ ดังนี้

1. รูปแบบ “สภาตำบล” ได้รับการยกฐานะเป็นนิติบุคคล อันได้แก่ สภาตำบลที่มีรายได้ โดยไม่รวมเงินอุดหนุนต่ำกว่า 150,000 บาท

2. รูปแบบ “องค์การบริหารส่วนตำบล” (อบต.) ตั้งขึ้นจากสภาตำบลที่มีรายได้ (โดยไม่รวมเงินอุดหนุน) ในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกันสามปีเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละ 150,000 บาท ได้รับการยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการบริหาร ส่วนท้องถิ่น (มาตรา 43)

หลักเกณฑ์ที่กำหนดให้สภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นตามพระราชบัญญัติ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 กำหนดว่าสภาตำบลที่มีรายได้โดยไม่รวมเงิน อุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกันสามปีเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาทถ้วน อาจจัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลได้โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทยและ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาในประกาศนั้นให้ระบุชื่อ และเขตขององค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ด้วย

องค์การบริหารส่วนตำบลให้พ้นจากอำนาจแห่งสภาตำบลนับแต่วันที่กระทรวงมหาดไทย ได้ประกาศจัดตั้งขึ้นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลและประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และขอให้โอนบรรดางบประมาณ ทรัพย์สิน สิทธิ สิทธิเรียกร้องหนี้และเจ้าหน้าที่ของสภาตำบล ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนตำบล

โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล

โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลปัจจุบัน มีลักษณะโครงสร้างที่มีทั้งฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายบริหาร ซึ่งเกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 ทำให้โครงสร้างของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล (โกวิทย์ พวงงาม. 2544 : 170-173) มีดังนี้

1. สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย สมาชิกหมู่บ้านละ 2 คน อบต.ใด มี 1 หมู่บ้าน ให้มีสมาชิก 6 คน อบต.ใดมี 2 หมู่บ้าน ให้มีสมาชิกหมู่บ้านละ 3 คน
2. คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย นายกององค์การบริหาร ส่วนตำบล 1 คน และรองนายกององค์การบริหารส่วนตำบล 2 คน โดยสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลเป็นผู้เลือกตั้งแล้วเสนอให้นายอำเภอแต่งตั้ง

อำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาตำบลเพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล

2. พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบล

3. ควบคุมการปฏิบัติงานของคณะผู้บริหาร ให้เป็นไปตามนโยบายและแผนพัฒนาตำบล และกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

อำนาจหน้าที่ของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ดังนี้

1. บริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นตามมติ ข้อบัญญัติและแผนพัฒนาตำบลและรับผิดชอบการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

2. จัดทำแผนพัฒนาตำบลและงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาให้ความเห็นชอบ

3. รายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลทราบอย่างน้อยปีละสองครั้ง

4. ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่ทางราชการมอบหมาย

อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ดังนี้

1. มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

2. มีอำนาจหน้าที่ที่จะต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

2.1 จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก

2.2 รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ

2.3 ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ

2.4 ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2.5 ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

2.6 ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ

- 2.7 คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2.8 บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญา และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- 2.9 ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย

3. องค์การบริหารส่วนตำบล อาจจัดทำกิจกรรมในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ดังต่อไปนี้

- 3.1 ให้มีน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร
- 3.2 ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- 3.3 ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- 3.4 ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ และ

สวนสาธารณะ

- 3.5 ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรและกิจการสหกรณ์
- 3.6 ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
- 3.7 บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
- 3.8 การควบคุมดูแล และรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน
- 3.9 หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- 3.10 ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
- 3.11 กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
- 3.12 การท่องเที่ยว
- 3.13 การผังเมือง

กลไกการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบล

แม้ว่าโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลจะประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนตำบล คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ยังมีพนักงานส่วนตำบลที่เป็นฝ่ายประจำคอยขับเคลื่อนการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลให้บรรลุเป้าหมาย (ประชัน คณะวัน. 2553 : 209-210) จึงอาจจัดแบ่งออกเป็นดังนี้

1. สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
2. ส่วนต่าง ๆ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดตั้งขึ้น

อนึ่งการแบ่งส่วนการบริหารในองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นอยู่กับระดับขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดขึ้นเพื่อความเหมาะสมกับภารกิจขององค์กร โดยได้แบ่งส่วนบริหารในองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างน้อยออกเป็น 3 ส่วนคือ

1. สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าสำนักงาน
2. ส่วนการคลัง มีหัวหน้าส่วนการคลังหรือเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีบริหาร กำกับดูแล
3. ส่วนโยธา จะมีหัวหน้าฝ่ายโยธาหรือนายช่างโยธารับผิดชอบดูแลและการบริหารงาน

ส่วนนี้

การกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล

การบริหารส่วนท้องถิ่นมิได้เป็นไปโดยอิสระเลยทีเดียว ฉะนั้นจะต้องมีการกำกับดูแลจากส่วนกลางและส่วนกลางหรือรัฐบาลกลาง ได้ใช้วิธีการมอบหมายตัวแทนในส่วนภูมิภาค กำกับดูแล ดังนี้

1. ให้นายอำเภอทุกอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอของตนให้เป็นไปตามกฎหมาย และระเบียบข้อบังคับของทางราชการและการปฏิบัติตามหน้าที่ของนายอำเภอนั้น ให้นายอำเภอสามารถเรียกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกององค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกององค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลมาชี้แจงหรือสอบสวนตลอดจนเรียกรายงานและเอกสารใด ๆ จากองค์การบริหารส่วนตำบลมาตรวจสอบได้

อนึ่งเมื่อนายอำเภอเห็นว่า นายกององค์การบริหารส่วนตำบลผู้ใดปฏิบัติกรในทางที่อาจเป็นการเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเสียหายแก่ทางราชการ และนายอำเภอได้ชี้แจงแนะนำตักเตือนแล้วไม่ปฏิบัติตนในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนที่จะรอข้ามมิได้ ให้นายอำเภอมีอำนาจสั่งระงับการปฏิบัติราชการของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลได้ตามที่เห็นสมควรได้ แล้วให้ส่งรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดทราบภายในสิบห้าวัน เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยสั่งการตามที่เห็นสมควรได้โดยเร็ว ส่วนการกระทำของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลที่ฝ่าฝืนคำสั่งของนายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณีตามที่กล่าวมาแล้ว การกระทำนั้นไม่มีผลผูกพันองค์การบริหารส่วนตำบล

2. เพื่อเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม นายอำเภอจะรายงานเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเสียก็ได้ แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องแสดงเหตุผลไว้ท้ายคำสั่งด้วย เมื่อมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วให้จัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นมาใหม่ภายในสิบห้าวัน

3. ถ้าปรากฏว่า นายกองจัดการบริหารส่วนตำบล รองนายกองจัดการบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กระทำการฝ่าฝืน เสื่อมเสีย สวัสดิภาพของประชาชน หรือละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ให้นายอำเภอดำเนินการสอบสวนปรากฏว่านายกองจัดการบริหารส่วนตำบล รองนายกองจัดการบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีพฤติกรรมตามนั้นจริง ให้นายอำเภอเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติมด้วยก็ได้ คำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด

การเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล และการเลือกตั้งผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

1. การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาตำบล ซึ่งได้รับเลือกตั้งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม (ประชัน คณะวน. 2553 : 211-212) ดังต่อไปนี้

1.1 มีชื่อในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรในหมู่บ้านของตำบลที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกัน ไม่น้อยกว่าหนึ่งปีจนถึงวันสมัครเลือกตั้ง

1.2 ไม่เป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริตหรือพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น หรือที่ปรึกษาหรือเลขานุการของผู้บริหารท้องถิ่นที่มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาหรือกิจกรรมที่กระทำกับสภาตำบลหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันรับสมัครเลือกตั้ง

1.3 มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเฉพาะการอื่นเช่นเดียวกับผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ให้นายอำเภอจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาตำบล ซึ่งได้รับการเลือกตั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในระเบียบของกระทรวงมหาดไทย สมาชิกสภาตำบลซึ่งได้รับการเลือกตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

การพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภาตำบล นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระสมาชิกสภาตำบลซึ่งได้รับการเลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งดังต่อไปนี้

1. ตาย

2. ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อนายอำเภอ ในกรณีเช่นนี้ให้ถือว่าพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันลาออก

3. มีการยุบสภาตำบล

4. เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญากับสภาตำบล
ที่ตนดำรงตำแหน่งหรือในกิจการที่กระทำให้แก่สภาตำบลนั้น

5. สภาตำบลมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง โดยเห็นว่า มีความประพฤติในทางที่จะ
นำมาซึ่งความเสื่อมเสียประโยชน์ของตำบล มติดังกล่าวต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสาม
ของจำนวนสมาชิกสภาตำบลทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

6. นายอำเภอสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง เมื่อได้สอบสวนแล้วปรากฏว่า เป็นผู้ขาด
คุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างใดอย่างหนึ่งตามมาตรา 9 หรือมิได้อยู่ประจำในหมู่บ้าน
ที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันเกินหกเดือนหรือขาดการประชุมสภาตำบลติดต่อกันสามครั้ง
โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

7. ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้พ้นจากตำแหน่งเมื่อได้สอบสวนแล้วปรากฏว่า
บกพร่องในทางความประพฤติ

2. การเลือกตั้งผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

ให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่ง ซึ่งมาจาก
การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกท้องถิ่นหรือผู้บริหาร
ท้องถิ่น

บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีคุณสมบัติ
และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม (ประชัน คณะวน. 2553 : 213) ดังต่อไปนี้

1. มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง
2. สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็น
สมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภา
3. ไม่เป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริต หรือพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาตำบล
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่นหรือเลขานุการหรือที่ปรึกษาของ
ผู้บริหารท้องถิ่น เพราะเหตุที่มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาหรือกิจการ
ที่กระทำกับองค์การปกครองท้องถิ่นไม่ถึงห้าปีนับถึงวันรับสมัครเลือกตั้ง

ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้งและมีวาระ
อยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระไม่ได้ ในกรณี
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ
และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปี
นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

1. ถึงคราวออกตามวาระ
2. ตาย
3. ลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกก่อนนายอำเภอ
4. ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมาตรา 58/1
5. กระทำการฝ่าฝืนมาตรา 64/2
6. ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา 87/1 ห้ามหรือมาตรา 92
7. ถูกจำคุกโทษคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
8. ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนไม่น้อยกว่า

สามในสี่ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียงเห็นว่า นายองค์การบริหารส่วนตำบลไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไปตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

สรุป การปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยรูปแบบสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์การน้องใหม่ของบรรดาองค์การปกครองท้องถิ่นของไทย การปกครองในรูปแบบนี้กระจัดกระจายกันอยู่ทั่วประเทศกว่าหกพันแห่ง การปกครองรูปแบบนี้ ทำให้ประชาชนระดับพื้นฐานได้มีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น เพราะว่าในรูปแบบนี้ประชาชนใช้สิทธิเลือกตั้ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและการใช้สิทธิเลือกตั้งนายองค์การบริหารส่วนตำบลอีกด้วย ซึ่งวิธีการนี้ถือว่าเป็นแนวทางในการพัฒนาประชาธิปไตยในรูปแบบหนึ่งของประเทศไทย นอกจากนี้ประชาชนยังมีโอกาสได้มีส่วนร่วมทางการเมืองในรูปแบบอื่น ๆ อีกเพราะถือว่าประชาชนทุกคนเป็นเจ้าขององค์การปกครองท้องถิ่นนั้น ฉะนั้นองค์การเหล่านี้จะเป็นที่รักที่หวงแหนของประชาชนในตำบล สิ่งเหล่านี้จะส่งผลให้การพิจารณาองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นง่ายขึ้นหรือสะดวกขึ้น จึงจะเป็นผลดีต่อประเทศโดยรวม

แนวคิดเกี่ยวกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

หลักธรรมาภิบาลของสำนักงานข้าราชการพลเรือนเป็นผลมาจากการประชุมประจำปีระหว่างส่วนราชการกับสำนักงาน ก.พ. เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2542 ตามกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ซึ่งประกอบด้วยหลักการสำคัญ 6 ประการ (กัลยา เนติประวัติ. 2542 : 11 – 13) ได้แก่

1. หลักนิติธรรม หมายถึง การตรากฎหมายถูกต้องเป็นธรรม การกำหนดกฎกติกาและการปฏิบัติตามกฎกติกาที่ตกลงกันไว้อย่างเคร่งครัดโดยคำนึงถึง สิทธิเสรีภาพ ความยุติธรรมของสมาชิก

ในระดับองค์กร หมายถึง กฎ กติกา ที่ใช้ในการบริหารงานภายใน เช่น การมาทำงานหรือเข้าประชุมให้ตรงเวลา การให้บริการประชาชนให้เสมอกันรวมถึงข้อตกลงในการสับเปลี่ยนหน้าที่กันภายในองค์กร

2. หลักคุณธรรม หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม การส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเองไปพร้อมกันเพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน เป็นระเบียบ วินัย ประกอบอาชีพสุจริตเป็นนิสัยประจำชาติ

ในระดับองค์กร หมายถึง เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ ให้ความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมกันรวมทั้งจัดระบบงานที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนและปฏิบัติตามข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณข้าราชการ คือ มีจรรยาบรรณต่อตนเอง ต่อหน่วยงานคือผู้ใต้บังคับบัญชาต้องปฏิบัติตามต่อผู้บังคับบัญชา

3. หลักความโปร่งใส หมายถึง การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในชาติ โดยปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์กร ทุกวงการให้มีความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก และมีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องชัดเจน

ในระดับองค์กร หมายถึง ประชาชนรู้ขั้นตอนที่จะติดต่องานและสามารถตรวจสอบการทำงานได้และภายในองค์กรต้องมีความโปร่งใสในการตัดสินใจการบริหารงาน เงิน คน มีการสื่อสารที่ดีภายในด้วย

4. หลักการมีส่วนร่วม หมายถึง เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และเสนอความคิดเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศไม่ว่าด้วยการแสดงความคิดเห็น การไต่สวนสาธารณะที่ดีภายในด้วย

ในระดับองค์กร หมายถึง การวางระบบการรับฟังความคิดเห็นและการรับรู้เรื่องราวร้องทุกข์ที่จะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและขณะเดียวกัน ภายในองค์กรเองจะต้องสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการบริหารงานภายในด้วย

5. หลักความรับผิดชอบ หมายถึง การตระหนักในสิทธิหน้าที่ความสำนึกในความรับผิดชอบ ต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมืองและกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหา ตลอดจนเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่างและความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน

ในระดับองค์กร หมายถึง การกำหนดโครงสร้างและระบบการใช้อำนาจรัฐใหม่

มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจลงสู่ระดับล่าง เพื่อให้ความรับผิดชอบในทุกระดับมีความชัดเจน และมีรายงานประจำปีรายงานผลการปฏิบัติงานที่มีตัวชี้วัดความสำเร็จตรงกันให้ประชาชนรับผิดชอบ

6. หลักความคุ้มค่า หมายถึง การบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีจำนวนจำกัด เพื่อให้สร้างสรรค์สินค้าและบริการที่มีคุณภาพสามารถแข่งขันได้ในเวทีโลก และรักษาพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ในระดับองค์กร หมายถึง ผู้บริหารต้องทบทวนงานในความรับผิดชอบทั้งหมด เพื่อพิจารณาถ่ายโอนงานที่ภาคธุรกิจ เอกชน หรือภาคประชาชนทำได้และมีประสิทธิภาพสูงกว่า ออกไปเลือกนำเทคโนโลยีใหม่มาใช้ และพัฒนาความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างเป็นระบบ และต่อเนื่อง

แนวคิดเรื่องการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีไม่ใช่เรื่องใหม่ แต่เป็นการสะสมความรู้ในการอยู่ร่วมกันของมนุษย์นับเป็นพัน ๆ ปี เพื่อการอยู่ร่วมกันในบ้านเมืองและสังคมให้อยู่อย่างมีความสุข สามารถประสานประโยชน์และคลี่คลายปัญหาข้อขัดแย้ง โดยสันติวิธี และสังคมมีการพัฒนาที่ยั่งยืน

หลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

การปรับแก้และการปรับเปลี่ยนเป็นกระบวนการที่นำสู่การพัฒนา ไม่ว่าจะหน่วยงานของภาครัฐหรือภาคเอกชนยึดหลักดังกล่าว เพื่อก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงาน ลดขั้นตอน ลดความซ้ำซ้อน ลดการทุจริต และสุดท้ายคือ เพื่อพัฒนาการให้บริหารแก่ประชาชน เฉกเช่นเดียวกับการปฏิรูประบบราชการ เพื่อให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศและให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งการบริหารราชการและการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ในการบริหารราชการแผ่นดินตามมาตรา 6 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พุทธศักราช 2546 บัญญัติไว้คือ

1. เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
2. เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
3. มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
4. ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
5. มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันเหตุการณ์
6. ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

7. มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) เป็นหน่วยงานของรัฐในรูปแบบองค์การมหาชนที่ระบุในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พุทธศักราช 2546 มาตรา 53 ว่า “ให้องค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจจัดให้มีหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ตามแนวพระราชกฤษฎีกานี้” อพท. จึงนำหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีทั้ง 7 ข้อข้างต้นมาผสมผสานกับหลักธรรมาภิบาลของภาครัฐ ซึ่งสามารถสรุปเป็นหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของ อพท. ดังนี้

1. การยึดมั่นในหลักของวัตถุประสงค์ในการให้บริการแก่ประชาชนหรือผู้ที่มาใช้บริการ (Clear Statement – High Service Quality) กล่าวคือ องค์การจะมีการประกาศ (Statement) พันธกิจ และวัตถุประสงค์ขององค์การที่ชัดเจนและใช้เป็นแนวทางในการวางแผนการปฏิบัติงานขององค์การ

2. การทำงานอย่างมีประสิทธิภาพในหน้าที่และบทบาทของตน (Public Statement) กล่าวคือ ผู้บริหารแจ้งให้ประชาชนได้ทราบในการประกาศสาธารณะถึงบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของตน โดยระบุให้ทราบถึงการปฏิบัติงาน

3. การส่งเสริมค่านิยม (Values) ขององค์การและแสดงให้เห็นถึงคุณค่าของธรรมาภิบาล โดยการปฏิบัติหรือพฤติกรรม (Behaviors) กล่าวคือ ผู้บริหารทำตัวเป็นตัวอย่างที่ดีนำค่านิยมขององค์การมาใช้ปฏิบัติ ตัดสินใจและวินิจฉัยอย่างโปร่งใส เปิดเผยและมีประสิทธิภาพ

4. การสื่อสารที่ดี มีการตัดสินใจอย่างโปร่งใส และมีการบริหารความเสี่ยงที่รัดกุม (Providing information to flow two ways) กล่าวคือ มีระบบตรวจสอบการทำงานทุกอย่าง เพื่อให้แน่ใจว่าทุกอย่างดำเนินไปตามแผนการดำเนินงาน มีการตรวจสอบความถูกต้องของงานบัญชี การเงิน รวมทั้งข้อมูลต่างๆ ที่ผลิตโดยองค์การ

5. การพัฒนาศักยภาพและความสามารถของส่วนบริหารจัดการอย่างต่อเนื่องและให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กล่าวคือ ผู้บริหารมีความรับผิดชอบต่อผลงาน โดยการประเมินผลงานเป็นระยะๆ ทั้งนี้รวมทั้งการประเมินความต้องการในการฝึกอบรมหรือการพัฒนาทักษะที่ต้องการใช้ในการปฏิบัติหน้าที่

6. การเข้าถึงประชาชนและต้องรับผิดชอบต่อการทำงานและผลงานอย่างจริงจัง กล่าวคือ วางแผนและประสานงานกับประชาชน เพื่อให้ทราบถึงหน้าที่และความรับผิดชอบ แสดงความรับผิดชอบต่อบุคลากรภายในองค์กร และประสานงานกับหน่วยเหนืออย่างใกล้ชิด

ทั้งนี้หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีดังกล่าวข้างต้น อพท. ได้นำแนวทางของคุณธรรม ส่งศิริ มาเป็นแนวทางในการดำเนินงาน และ อพท. ให้ความสำคัญและยึดถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด เพื่อการพัฒนาการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance)

สำหรับการทำวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 มาทำการศึกษา

มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม

นักวิชาการและหน่วยงานได้ให้ความหมายและคำอธิบายเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรมไว้ดังนี้

ความหมายของคุณธรรมจริยธรรม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาข้าราชการพลเรือน (2544: 25) ได้กล่าวถึง ความหมายของคุณธรรมและจริยธรรมตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานว่า

คุณธรรม หมายถึง สภาพคุณงามความดี

จริยธรรม หมายถึง ธรรมที่เป็นข้อประพฤติปฏิบัติ ศีลธรรม กริยาที่ควรประพฤติ ที่สอดคล้องกับความถูกต้อง

ดวงเดือน พันธุนาวิน (2544:5) ได้อธิบายว่า คุณธรรมเป็นสิ่งที่คน ส่วนใหญ่ในสังคมเห็นว่าดี เช่น ความซื่อสัตย์ วินัย ประหยัด ฯลฯ ตัวอย่าง คือ ถ้าพูดถึงเรื่องจริยธรรมนั้น จะกล่าวถึงบุคคลที่มีคุณธรรมและบุคคลที่ไม่มีคุณธรรม อย่างเช่น ถ้าหากกล่าวว่า นาย ก มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีความอดทน ก็จะเป็นบุคคลที่มีคุณธรรมประจำใจ และถ้าหากกล่าวว่า นาย ง เป็นคนชอบพูดโกหก เป็นคนขี้เกียจ ไม่มีความรับผิดชอบ ไม่มีความซื่อสัตย์ ก็จะเป็นบุคคลที่ไม่มีคุณธรรม หรือค่านิยมตั้งแต่ 2 ตัวขึ้นไป เกิดขัดแย้งกันทำให้คนต้องตกอยู่ในสภาพที่ต้องตัดสินใจ

สรุปได้ว่า คุณธรรม หมายถึง คุณงามความดี สิ่งที่ดี สิ่งที่ดีควรแก่การยกย่องและควรส่งเสริมให้เกิดขึ้นในสังคม เช่น ความซื่อสัตย์ ความมีวินัย ความประหยัด ส่วนจริยธรรมเป็นการนำคุณธรรมมาประพฤติปฏิบัติ

การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน

คุณธรรมในเรื่องความซื่อสัตย์ ความโปร่งใสขององค์กร หน่วยงาน พิจารณาได้จากการ ที่องค์กร หน่วยงานนั้น ไม่มีเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งแนวทางการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ได้มีการเสนอไว้ดังนี้

ชนะเลิศ ยูวบูรณ์ (2541: 5-10) ได้กล่าวว่า “คอร์รัปชัน” (Corruption) มีคำในภาษาไทยบัญญัติ ไว้หลายคำ เช่น การทุจริต การฉ้อราษฎร์บังหลวง จนกระทั่งดูเหมือนว่าคอร์รัปชันเป็นคำที่นิยมใช้ กันและเป็นที่ยอมรับกันทั่วกันว่าหมายถึงอะไร การคอร์รัปชันนั้นเกิดขึ้นได้ในหลายรูปแบบหลายลักษณะได้แก่

1. การเสนอ โครงการหรือเลือกโครงการที่ไม่ให้ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจมากนัก แต่มีโอกาสที่จะ ได้เงินได้ โตะมากกว่า

2. การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ที่ต่ำกว่ามาตรฐานหรือราคาสูงกว่าความเป็นจริง

3. การจ่ายเงินให้กับเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีการยกเว้นกฎระเบียบที่เกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย

4. การจ่ายเงินให้กับเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีโอกาสในการผูกขาดการให้บริการ สาธารณะ บางอย่างบางประการ

5. การยกยอกทรัพย์สินของรัฐ ไปเป็นของตนเอง

6. การซื้อขายตำแหน่งหรือการกระทำที่มีผลกระทบต่อระบบคุณธรรมของราชการ
กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดมาตรการในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดของกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รวม 5 มาตรการ ดังนี้ (ชนะเลิศ ยูวบูรณ์, 2541: 5-10).

มาตรการที่ 1 ขจัดเหตุแห่งการทุจริตประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างใน งบประมาณของทางราชการ ประกอบด้วยแนวทาง ดังนี้

1. ส่งเสริมหรือสนับสนุนให้มีสถานที่กลาง (ควรใช้ศาลากลางจังหวัด) สำหรับให้ทุกส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่มีที่ตั้งในส่วนภูมิภาค ใช้ในการรับและเปิดซอง ประกวดราคาเพื่อแก้ไขปัญหาการใช้สิทธิพลข่มขู่ โดยอาศัยความห่างไกลของสถานที่ตั้งของ ส่วนราชการ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเข้าไปควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิดและประสานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ให้จัดตำรวจทั้งในและนอกเครื่องแบบดูแลรักษาความสงบ และความปลอดภัยทั้งภายในและรอบ ๆ บริเวณสถานที่กลางนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรม ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน พ.ศ. 2544 ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรการ เพื่อป้องกันการลักพาหรือฆาตกรรมบุคคลของบริษัทยักษ์ใหญ่ที่จะเข้าร่วมประกวดราคา

2. ให้มีการจัดตั้งศูนย์รวมข่าว การประกวดราคา ณ ที่ตั้งของหน่วยงานส่วน ราชการและ รัฐวิสาหกิจในสังกัดทั้งในส่วนกลางและในทุกจังหวัด โดยศูนย์รวมข่าวจะมีหน้าที่ เป็นศูนย์ เผยแพร่ข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างตามงบประมาณของทางราชการ เพื่อลดเหตุแห่งการ สมยอมกัน ในการเสนอราคาของผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ซึ่งกรมการปกครอง ได้ดำเนินการดังนี้

2.1 ส่วนกลาง จัดให้มีศูนย์รวมข่าวประกวดราคาของกรมการปกครอง ณ ที่ตั้ง กรมการปกครอง เพื่อประชาสัมพันธ์เผยแพร่ประกาศประกวดราคาที่ทำเนิงาน โดยหน่วยงาน ในสังกัด

2.2 ส่วนภูมิภาค มีการจัดตั้งศูนย์รวมข่าวประกวดราคาของอำเภอ/กิ่งอำเภอ โดยให้ สำนักงานอำเภอ/กิ่งอำเภอรับผิดชอบ และทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ประกาศประกวด ราคา ของทุกส่วนราชการ/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบของทาง ราชการ

2.3 ส่วนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในพื้นที่จังหวัด และอำเภอ ให้ความร่วมมือจัดส่งข่าวประกวดราคาให้ศูนย์รวมข่าวประกวดราคาจังหวัดและอำเภอ/กิ่งอำเภอ

2.4 การประสานครหลวง จัดให้มีหน่วยงานประชาสัมพันธ์รับผิดชอบเรื่องการ ประชาสัมพันธ์ข่าวสารการประกวดราคาให้กรมประชาสัมพันธ์ศูนย์รวมข่าว

2.5 กรมการพัฒนาชุมชน จัดให้มีหน่วยงานในสังกัดเผยแพร่ข่าวสารการจัดซื้อ จัดจ้าง ที่ศูนย์รวมข่าวประกวดราคาทั้งในระดับกรมฯ จังหวัด และอำเภอ

2.6 กรมที่ดิน ได้ดำเนินการจัดทำบอร์ดเพื่อเปิดประกาศ การประกาศประกวดราคา จัดซื้อจัดจ้างสำหรับบุคคลทั่วไปโดยเฉพาะอย่างเปิดเผย และสามารถเห็นได้ง่ายทั้งจากส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค พร้อมทั้งเผยแพร่ทางอินเทอร์เน็ต และเผยแพร่ทางสถานี โทรทัศน์ วิทยุ

2.7 กรุงเทพมหานคร จัดตั้งศูนย์รวมข่าวประกวดราคา ณ ที่ทำการของหน่วยงาน บริเวณด้านหน้ากองทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ สำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร (เสาชิงช้า) เป็นบอร์ดประชาสัมพันธ์ข่าวประกวดราคา และสอบราคาจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน

3. เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างตามงบประมาณของทางราชการ ของหน่วยงาน ในสังกัดให้สาธารณชนทราบอย่างทั่วถึงโดยผ่านทางอินเทอร์เน็ต โทรทัศน์ วิทยุ และสื่อ ต่าง ๆ เป็นต้น

4. สร้างระบบการกำหนดราคากลางของพัสดุที่จะมีการจัดซื้อจัดจ้างให้สามารถ ลดเหตุ แห่งการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

4.1 กรมการปกครอง ได้วางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาราคากลางโดยพิจารณาจากราคาท้องตลาดและราคาที่เคยจัดหา

4.2 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จัดทำระบบข้อมูลราคากลางพัสดุเผยแพร่ให้สาธารณชนทางอินเทอร์เน็ต

4.3 กรุงเทพมหานคร ได้ถือปฏิบัติในการกำหนดราคากลางสำหรับงานจ้างเหมาก่อสร้างให้เป็นไปตามข้อ 23 แห่งข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครเรื่องการพัสดุ พ.ศ. 2538 เพื่อลดเหตุ แห่งการทุจริต และความเป็นธรรมในการเสนอราคา โดยจะแจ้งราคากลางไว้ในประกาศราคาจ้าง เหมาก่อสร้างทุกครั้ง สำหรับคณะกรรมการผู้ที่ได้รับแต่งตั้งต้องเป็นผู้มีความรู้ ความชำนาญทางช่าง หรือวิศวกรก่อสร้าง ตามลักษณะที่ท่าและพิจารณาถึงราคาที่เคยจัดซื้อจัดจ้าง และราคาจำหน่ายในท้องตลาดประกอบการพิจารณาด้วย

4.4 การประปานครหลวง ได้จัดตั้งหน่วยงานและคณะกรรมการกำหนดราคากลางทำหน้าที่กำหนดราคากลางขึ้น

5. สร้างระบบงานการจัดซื้อ จัดจ้างตามระเบียบที่เกี่ยวข้องที่เป็นมาตรฐาน เพื่อสร้างความเปิดเผยโปร่งใส ลดโอกาสการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ เช่น

5.1 กรมการปกครอง ได้จัดทำคำแนะนำเกี่ยวกับการบริหารงานพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยให้ผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานคลังสอบทานการปฏิบัติงานด้านการเงิน บัญชี และพัสดุ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดติดตามผล กำกับดูแลการดำเนินงานทุกขั้นตอนในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรม ให้มีความโปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริต มีความรวดเร็วและมีคุณภาพ

5.2 กรมการพัฒนาชุมชน กำหนดให้ผู้บริหารระดับสูงของกรมพัฒนาชุมชน และผู้ตรวจราชการกรม ตรวจสอบมิให้ข้าราชการของกรมและหรือบุคคลในครอบครัวมีส่วนเกี่ยวข้องกับการซื้อ การจ้างงานทุกประเภท และติดตามมิให้มีกรณีเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนแอบอ้างเป็นผู้สนิทสนมคุ้นเคยกับข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ สามารถวิ่งเต้นช่วยเหลือบุคคลให้ได้มาซึ่งสิทธิ

5.3 การไฟฟ้านครหลวง มีการปฏิบัติตามข้อบังคับ การไฟฟ้านครหลวงว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2533 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2535 และ 2538 ตลอดจนปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี และนโยบายกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างอย่างเคร่งครัด รวมทั้งปฏิบัติตามข้อบังคับการ ไฟฟ้านครหลวงว่าด้วยการให้บริการเชิงธุรกิจ พ.ศ. 2543

6. จัดทำรายละเอียดของพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างที่เป็นมาตรฐานและเป็นกลาง
มาตรการที่ 2 ส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการทุจริต
 ประพฤติมิชอบในวงราชการประกอบด้วยแนวทาง ดังนี้

1. สร้างช่องทางเพื่อรับแจ้งเรื่องร้องเรียนข้อมูลการทุจริตประพฤตินมิชอบจาก ประชาชน ทั้งทางวาจา ทางเอกสาร และทางอินเทอร์เน็ต เช่น

1.1 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมขึ้นมาเพื่อรับเรื่อง ร้องทุกข์ร้องเรียน และข้อมูลการทุจริตประพฤตินมิชอบในวงราชการของหน่วยงานราชการในสังกัด

1.2 กรมการปกครองเปิดช่องทางตอบปัญหาเกี่ยวกับการทะเบียนในความรับผิดชอบ ของกรมการปกครองทางโทรศัพท์หมายเลข 1548

1.3 การประสานครหลวง ได้จัดระบบสื่อสารกับประชาชน โดยสามารถสอบถาม แจ้งเหตุ หรือข้อร้องเรียนทางโทรศัพท์ หมายเลข 1125 และทาง E-mail ผ่าน Internet ใน Website ของการประสานครหลวง

1.4 กรมที่ดินจัดตั้งตู้ ปณ.11 ของกรมที่ดินเพื่อแจ้งเรื่องร้องเรียน โดยเฉพาะ

1.5 การไฟฟ้านครหลวง เปิดช่องทางรับเรื่องร้องเรียนผ่านศูนย์บริการข้อมูลผู้ใช้ ไฟฟ้า (Call Center) ทางอินเทอร์เน็ตหรือติดต่อโดยตรงที่หมายเลข โทรศัพท์ 1130

2. พัฒนาระบบการทำงาน เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการกำกับ ดูแลการบริหาร การใช้จ่ายงบประมาณทั้งของภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น

2.1 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้พัฒนาและปรับปรุงกระบวนการทำงาน เพื่อแก้ไขปัญหาการร้องทุกข์ ร้องเรียนเกี่ยวกับการกำกับดูแล การบริหาร การใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งของภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.2 กรมการปกครอง สนับสนุนให้ประชาคมร่วมกันจัดตั้งคณะ/กลุ่ม/ หรือรูปแบบ ตามที่เห็นสมควรประสานและเข้ามามีส่วนร่วมกับราชการทั้งหน่วยงานรัฐวิสาหกิจขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อกำกับดูแลการบริหารงาน การดำเนินโครงการให้โปร่งใส โดยการประชุม ประชาคมและให้ทำประชาคมส่ง

2.3 การประสานครหลวงได้ร่วมรายการตอบคำถามสื่อต่างๆ เช่น รายการวิทยุ ร่วมด้วยช่วยกัน เพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตลอดจนเปิดโอกาส ให้ประชาชนและผู้สนใจเข้าชมโรงงานผลิตน้ำ ตอบข้อซักถาม และจัดทำสารสนเทศเก็บไว้ใน Website เพื่อให้ประชาชนรับรู้ข่าวสารของการประสานครหลวง

3. พัฒนาระบบการประเมินผลแบบเปิด ที่เปิดโอกาสให้ประชาชน สื่อมวลชน นักวิชาการ องค์กรพัฒนาเอกชน ตลอดจนภาคธุรกิจเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม เช่น

3.1 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ปรับปรุงและพัฒนาระบบการตรวจราชการ ของกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้ตอบสนองต่อระบบการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤตินมิชอบ ในวงราชการทั้งการจัดทำแผนการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ และการตรวจราชการ

กรณีพิเศษ

3.2 กรรมการปกครอง กระตุ้น ส่งเสริมให้ประชาคมทุกระดับได้เข้ามามีส่วนร่วมตามโครงการต่างๆ เช่น คณะกรรมการตรวจสอบ

3.3 กรรมการพัฒนาชุมชนกำหนดให้มีระบบการประเมินรอบทิศทาง โดยเปิดโอกาสให้องค์กรชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ ที่จะเข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น

3.4 การประสานครหลวง ได้จัดพนักงานออกไปพบประชาชนเพื่อรับฟังความคิดเห็นและนำมาปรับปรุงการบริการให้ดียิ่งขึ้น

มาตรการที่ 3 พัฒนาจิตสำนึกและค่านิยมตลอดจนจรรยาบรรณในการทำงานให้กับเจ้าหน้าที่ในสังกัด ตลอดจนการลงโทษแก่ผู้ประพฤติมิชอบประกอบด้วยแนวทาง ดังนี้

1. ผู้บังคับบัญชาในทุกระดับชั้น ต้องทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี แก่ผู้ใต้บังคับบัญชา เช่น คำเนิการสร้างกลไกของระบบธรรมาภิบาลให้เป็นรูปธรรม โดยฝ่ายบริหารเป็นผู้นำเพื่อสร้าง จิตสำนึกร่วมกันของทุกคน ให้ผู้บังคับบัญชาในทุกระดับชั้นต้องทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี แก่ผู้ใต้ บังคับบัญชาในสังกัด เป็นต้น
2. จัดให้มีระบบการให้เกียรติยกย่อง ชมเชยแก่เจ้าหน้าที่ที่มีความประพฤติดี เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจและเป็นแบบอย่างแก่เจ้าหน้าที่ทั่วไป
3. รณรงค์ปลูกจิตสำนึกและค่านิยมการต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้กับ เจ้าหน้าที่ในสังกัด

มาตรการที่ 4 ขจัดเหตุแห่งการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการในการให้บริการประกอบด้วยแนวทาง ดังนี้

1. พัฒนาระบบการควบคุมภายในที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ เช่น จัดตั้งหน่วยตรวจสอบเพื่อตรวจสอบงานด้าน รายได้ รายจ่าย เงินสด คลังพัสดุ ครุภัณฑ์ การจัดซื้อ จัดจ้าง
2. สร้างมาตรฐานการปฏิบัติงานของหน่วยงานเจ้าหน้าที่ในสังกัด เช่น การพัฒนาจัดทำระบบมาตรฐานสากลของประเทศไทย ด้านการจัดการและสัมฤทธิ์ผลงานภาครัฐ (Thailand International P.S.O) ด้านระบบข้อมูล (P.S.O. 1101) การจัดทำคู่มือในการปฏิบัติงานด้านการให้บริการพัฒนาระบบการบริหารของ ภาครัฐตามมาตรฐานสากล ISO 9000 (The International Organization for Standardization) เป็นต้น
3. การสร้างจิตสำนึกที่ดีแก่ เจ้าหน้าที่ในการบริการแก่ประชาชน
4. การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. 2540

5. เร่งรัดการทำงานให้เป็นไปตามกำหนดเวลาและถูกต้องตามกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา ปราศจากอคติและระบบอุปถัมภ์

มาตรการที่ 5 ขจัดเหตุแห่งการทุจริตประพฤตมิชอบในวงราชการในการปฏิบัติหน้าที่ ประกอบด้วยแนวทางดังนี้

1. จัดระบบการตรวจสอบ การปฏิบัติงานเพื่อป้องกันความเสียหายจากการกระทำทุจริตหรือแสวงหาผลประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่
2. กำชับและตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในสังกัดให้เป็นไปตาม กฎหมายระเบียบ และคำสั่ง โดยเคร่งครัด
3. สร้างระบบการบริหารงานบุคคลที่มีมาตรฐาน โปร่งใส และตรวจสอบได้
4. สร้างระบบการควบคุมภายในที่มีประสิทธิภาพ เช่น กรมการปกครอง มุ่งตรวจสอบรายการบุคคลในเอกสารทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน ที่น่าสงสัยว่า อาจมีการทุจริตทางทะเบียนและบัตร
5. ดำเนินการทางวินัยและหรืออาญากับผู้กระทำผิดอย่างเคร่งครัด
6. ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับเข้มงวดการปฏิบัติ และบังคับใช้กฎหมายให้เป็น รูปธรรมสรุปได้ว่า การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน สนับสนุนให้มีสถานที่กลาง ในการรับและเปิดซองประกวดราคา ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง มีการเผยแพร่ข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้าง การประกวดราคาให้สาธารณชนทราบอย่างทั่วถึง มีการกำหนดราคากลาง เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดความโปร่งใส ให้ประชาคมส่งตัวแทนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้าง รณรงค์ปลูกจิตสำนึกและค่านิยมการต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบ พัฒนา ระบบการควบคุมภายในให้มีประสิทธิภาพ

ความหมายของมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ให้สิทธิเสรีภาพและการมีส่วนร่วม ในการปกครองของประชาชน ตลอดจนเพิ่มอำนาจประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐมากขึ้น มีบทบัญญัติให้การใช้อำนาจรัฐเป็นไปโดยสุจริตและมีประสิทธิภาพและเพื่อเป็นการแก้ปัญหา การขาดจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความชอบธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จึงบัญญัติในมาตรา 77 ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำจะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรมและ จริยธรรม กล่าวคือ “รัฐต้องจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมือง ข้าราชการและพนักงาน หรือลูกจ้างของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบและ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่”

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (2542:7) ได้สรุปความหมายว่า มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม เป็นสิ่งที่ต้องถือเอาเป็นหลักเทียบทางสภาพคุณงามความดีที่อยู่ภายใน โดย รู้ได้เฉพาะตนและใช้เป็นหลักเทียบทางความประพฤติและการปฏิบัติงาน หรือแสดงออกทางกิริยา

สำนักงานคณะกรรมการ ข้าราชการพลเรือน (2547:28) ได้จัดทำค่านิยมสร้างสรรค์ซึ่งเป็นคุณธรรมประจำใจที่จัดทำขึ้นให้ เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงยึดถือ เพื่อสร้างวัฒนธรรมการทำงานใหม่ให้งานภาครัฐบังเกิดผลตามแนวทาง ของแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐที่มุ่งสร้างคุณประโยชน์สูงสุดให้แก่ประชาชนและประเทศชาติ มี 5 ประการดังนี้

1. กล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง หมายถึง

- 1.1 ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม
- 1.2 เสียสละ
- 1.3 ยึดหลักวิชาและจรรยาวิชาชีพ
- 1.4 ไม่โอนอ่อนตามอิทธิพลใดๆ

2. ซื่อสัตย์และมีความรับผิดชอบ หมายถึง

- 2.1 ปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา
- 2.2 แยกเรื่องส่วนตัวออกจากหน้าที่การงาน
- 2.3 มีความรับผิดชอบต่อประชาชนต่อผลการปฏิบัติงานองค์การ และต่อการพัฒนาปรับปรุงระบบราชการ

3. โปร่งใส ตรวจสอบได้ หมายถึง

- 3.1 ปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์การให้มีความโปร่งใส
- 3.2 มีวิธีการให้ประชาชนตรวจสอบได้
- 3.3 เปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายในขอบเขตของกฎหมาย

4. ไม่เลือกปฏิบัติ หมายถึง

- 4.1 บริการประชาชนด้วยความเสมอภาค เน้นความรวดเร็ว ประหยัดและถูกต้อง
- 4.2 ปฏิบัติต่อผู้มารับบริการด้วยความมีน้ำใจ เมตตา เอื้อเฟื้อ

5. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน หมายถึง

- 5.1 ทำงานให้แล้วเสร็จตามกำหนด เกิดผลดีต่อหน่วยงานและส่วนรวม
- 5.2 ใช้ทรัพยากรของทางราชการให้คุ้มค่าเสมือนหนึ่งการใช้ทรัพยากรของตนเอง
- 5.3 เน้นการทำงานโดยยึดผลลัพธ์เป็นหลัก มีการวัดผลลัพธ์และค่าใช้จ่าย

มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล

มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม เป็นเครื่องมืออันสำคัญยิ่งที่จะช่วยให้ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีเกณฑ์และแนวทางประพฤติปฏิบัติตนไปในทางที่ถูกต้องเหมาะสม นำมาซึ่งประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความพอใจความผาสุกของประชาชน ความเจริญรุ่งเรืองของประเทศชาติ และส่งผลให้เกิดความสุขความเจริญย้อนกลับมาสู่ตัวผู้ประพฤติปฏิบัติเองอีกด้วย

มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) มีความจำเป็นพื้นฐานของบุคลากรที่จะต้องใช้เป็นหลักประพฤติตน และปฏิบัติหน้าที่การงานให้เกิด ผลดีมีคุณภาพและประสิทธิภาพที่ส่งผลต่อความเป็นอยู่ที่ดี มีความสุขของประชาชนได้อย่างแท้จริง

คณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ได้กำหนดมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมของข้าราชการพนักงานและลูกจ้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยทั่วไปใช้ยึดถือเป็นหลักการและแนวทางปฏิบัติ เพื่อเป็นเครื่องกำกับความประพฤติของตนรวม 5 มาตรการ (ชนะศักดิ์ ยูวบูรณ์. 2541: 11-13). ดังนี้

1. พึงดำรงตนให้ตั้งมั่นอยู่ในศีลธรรม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละ และมีความรับผิดชอบ
2. พึงปฏิบัติหน้าที่อย่างเปิดเผย โปร่งใส พร้อมให้ตรวจสอบ
3. พึงให้บริการด้วยความเสมอภาค สะดวก รวดเร็ว มีอัธยาศัยไมตรี โดยยึด ประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก
4. พึงปฏิบัติหน้าที่โดยยึดผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างคุ้มค่า
5. พึงพัฒนาทักษะ ความรู้ ความสามารถ และตนเองให้ทันสมัยอยู่เสมอ มีสาระสำคัญ

ดังนี้

มาตรฐานที่ 1 พึงดำรงตนให้มั่นอยู่ในศีลธรรม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละและมีความรับผิดชอบหมายถึงการปฏิบัติตนในลักษณะดังนี้

1. การปฏิบัติตนยึดมั่นในความจริง ความถูกต้อง ความดีงาม ความเป็นเหตุเป็นผล ความสุจริตใจ
2. ปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่หาผลประโยชน์ให้ตนเอง และพวกพ้อง ให้เชื่อมั่นว่าความซื่อสัตย์สุจริตจะนำพาให้ตนเองครอบครัวและบ้านเมืองอยู่รอด
3. มีความรับผิดชอบต่องานในตำแหน่งหน้าที่ และเสียสละในการปฏิบัติงาน

เพื่อประชาชนและท้องถิ่นด้วยการปฏิบัติหน้าที่อย่างเสียสละเวลา เสียสละความคิด และร่างกาย เพื่อทำงานเพื่อการสร้างสรรค์และมีความรับผิดชอบต่องานนั้น ๆ เพื่อส่วนรวมและประชาชนอย่างจริงจังจะทำให้มีผู้รักและศรัทธาเชื่อถือ และนิยมยกย่องอย่างกว้างขวางแน่นอน

มาตรฐานที่ 2 พึงปฏิบัติหน้าที่อย่างเปิดเผย โปร่งใส พร้อมให้ตรวจสอบได้ หมายถึง มาตรฐานการปฏิบัติงานตามหน้าที่ ดังนี้

1. มีขั้นตอนการปฏิบัติงานแผนการทำงาน มีการมอบหมายงานที่ชัดเจน โดย สามารถแจ้งลำดับขั้นตอนการปฏิบัติงานผู้ปฏิบัติงานและระยะเวลา ให้แก่ผู้มาติดต่อราชการได้ทราบ เพื่อให้สามารถตรวจสอบและติดตามได้
2. มีการตั้งคณะทำงานหรือกรรมการที่ประกอบด้วยภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชนเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยงาน มีการสรุปผลรายงาน การตรวจสอบการปฏิบัติงานให้ประชาชนรับรู้
3. มีการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาด้วยภาษาที่ชัดเจน และเข้าใจง่าย ด้วยวิธีการหลากหลาย เช่น เอกสาร ประกาศ ประชาสัมพันธ์ฯลฯ การปฏิบัติตามมาตรฐานข้อนี้ จะส่งผลให้เกิดความเชื่อมั่น ศรัทธาและความเข้าใจอันดีต่อประชาชน และบุคคลทั่วไป และจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ได้รับความร่วมมืออย่างเต็มที่จากบุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะประชาชน

มาตรฐานที่ 3 พึงให้บริการด้วยความเสมอภาค สะดวก รวดเร็ว มีอัธยาศัยไมตรี โดยยึด ประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก หมายถึง มาตรฐานของการปฏิบัติของบุคลากรส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบล ที่ยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก ดังนี้

1. มีสติ ตั้งใจ หนักแน่นมั่นคง เพราะการใช้กำลังสติคือ รู้ว่ากำลังทำอะไร ให้ กับใคร รู้ตัวว่าอยู่ที่ไหน อย่างไร หากใช้กำลังสติหนักแน่นมั่นคงแล้วจะทำให้เห็นช่องทาง วิธีการปฏิบัติงานที่ชัดเจนและรวดเร็วเกิดความสำเร็จของงานและความเจริญแห่งตนเองได้
2. การให้บริการที่มีมาตรฐานเดียวกันอย่างเสมอภาคทั่วถึงและเป็นธรรม
3. การให้บริการด้วยความสะดวก รวดเร็วและตรงต่อเวลา
4. การให้บริการด้วยความเต็มใจ ยิ้มแย้มแจ่มใส ประทับใจ และรักษาประโยชน์ให้แก่ผู้รับบริการทุกคน

มาตรฐานที่ 4 พึงปฏิบัติหน้าที่โดยยึดผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างคุ้มค่า หมายถึง มาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่การทำงานที่มุ่งให้เกิดผลลัพธ์ที่เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลอย่างคุ้มค่า ซึ่งจะต้องมีหลักในการปฏิบัติ ดังนี้

1. ปฏิบัติหน้าที่โดยใช้ความรู้ ความคิดที่ให้เกิดผลของงานที่ดี มีคุณค่าต่อประชาชน

มีส่วนร่วม ทั้งนี้ต้องยึดถือว่า ความรู้วิชาการ ความรู้ปฏิบัติการและความรู้คิด จะทำให้เกิดผลดีต่อการทำหน้าที่

2. การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบคำนึงถึงผลลัพธ์และผู้มารับบริการ โดยยึดความถูกต้องของระเบียบกฎหมาย
3. การใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและคุ้มค่า ทั้งในส่วนของ การใช้เงินและใช้เวลา
4. การปฏิบัติหน้าที่ให้แล้วเสร็จตามกำหนดและบรรลุเป้าหมายตามที่วางไว้ และตรงตามนโยบาย

มาตรฐานที่ 5 พึ่งพัฒนาทักษะความรู้ ความสามารถของตนเองให้ทันสมัยอยู่เสมอ หมายถึง การพัฒนาตนเอง ดังนี้

1. การศึกษาหาความรู้ที่ทันสมัยที่เป็นการพัฒนาทางวิชาการ เพื่อใช้ในการ ปฏิบัติงาน และสร้างประสิทธิภาพให้กับตนเอง เช่น ความรู้ในเรื่องคอมพิวเตอร์ การสื่อสาร การเก็บรวบรวมข้อมูล การวางแผน การวิเคราะห์ การสังเคราะห์ การนำข้อมูลไปใช้ เป็นต้น
2. การพัฒนาจิตใจของตนเอง เพื่อให้มีสมาธิหนักแน่นมั่นคง สุขุมรอบคอบ ทำให้ภาวะจิตใจสามารถที่จะต่อสู้และปฏิบัติงานในรูปแบบต่าง ๆ ได้
3. พัฒนาตนเองและการปฏิบัติงานตลอดถึงการหาความรู้และการพัฒนาจิตใจ จะกระทำได้โดยการเข้าร่วมอบรม ประชุม สัมมนา และศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองจากแหล่งความรู้ต่าง ๆ ก็ได้ จะเห็นว่ามาตรฐานที่ 1 และ 2 ได้กำหนดพฤติกรรมที่พึงประสงค์ให้สอดคล้องกับมาตรฐาน และความหมายอยู่ 5 ข้อ ได้แก่ 1. มีความซื่อสัตย์ 2. มีความสุจริต 3. การใช้อำนาจและหน้าที่ ในทางที่ถูกต้อง 4. มีความโปร่งใส 5. มีความพร้อมและยินดีให้มีการตรวจสอบ จากมาตรฐานที่ 3 4 และ 5 ได้กำหนดพฤติกรรม ที่พึงประสงค์ให้สอดคล้องกับมาตรฐาน และความหมายอยู่ 9 ข้อ ได้แก่

1. การปฏิบัติงานด้วยความเสมอภาคและเป็นธรรมต่อพนักงานและประชาชน
2. การปฏิบัติงานต้องคำนึงถึงความพึงพอใจของประชาชนผู้รับผิดชอบ
3. มีความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงาน
4. มีอัธยาศัยไมตรีต่อผู้มารับบริการ
5. มีความรอบรู้ และความเชี่ยวชาญในงานที่ทำ
6. มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในการปฏิบัติงาน
7. ปฏิบัติงานด้วยการใช้ทรัพยากรอย่างประหยัดเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์
8. เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม รับรู้ ร่วมคิดและร่วมทำให้บุคคลผู้มีส่วนได้

ส่วนเสียหรือส่วนเกี่ยวข้องเกิดการยอมรับก่อนและหลังดำเนินการ ที่มีผลกระทบต่อส่วนรวม

9. รักษา/ภูมิใจในเกียรติและศักดิ์ศรีในหน้าที่การงานของตน

สรุปได้ว่า มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม เป็นความจำเป็นพื้นฐานของบุคลากร องค์การบริหารส่วนตำบลที่จะต้องใช้เป็นเกณฑ์ และแนวทางประพฤติปฏิบัติตนและปฏิบัติหน้าที่ การงานไปในทางที่ถูกต้องเหมาะสม เกิดผลดีมีคุณภาพนำมาซึ่งประสิทธิภาพ ประสิทธิผลที่ส่งผล ต่อความเป็นอยู่ที่ดี มีความสุขของประชาชนได้อย่างแท้จริง

บริบทขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์

ก่อนจะทราบถึงประวัติความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ และสภาพทั่วไปในลักษณะที่ตั้ง เนื้อที่ ประชากร อีกทั้งด้านต่าง ๆ ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้ (สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย, 2552 : 139 – 145)

1. ประวัติของตำบลท่าโพธิ์ชัย

ตำบลท่าโพธิ์ชัยเดิมเป็นหมู่บ้านหนึ่งของตำบลเขี้ยปราสาท ราษฎรที่มาตั้งถิ่นฐาน ทำมาหากินและอยู่อาศัย มาจากจังหวัดสุรินทร์ จังหวัดขอนแก่น และจากอำเภอนางรอง ของจังหวัดบุรีรัมย์

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2540 : ซึ่งได้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลตามประกาศ ตามกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ 16 ธันวาคม พ.ศ. 2539 ตามลำดับที่ (1326)

2. สภาพทั่วไป

2.1 ลักษณะที่ตั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย ตั้งอยู่เลขที่ 103 / 1 หมู่ที่ 1 บ้านลุงขี้หนู ตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งเขตองค์การบริหารส่วนตำบลมีรอบนอกเขต เทศบาลตำบลหนองกี่ ตำบลท่าโพธิ์ชัย เป็นตำบลหนึ่งใน 10 ตำบลของอำเภอหนองกี่ ห่างจากศาลากลางจังหวัดบุรีรัมย์ เป็นระยะทางประมาณ 78 กิโลเมตร

2.2 เนื้อที่

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย(แผนพัฒนาสามปี: 2553 – 2555) มีเนื้อที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบทั้งหมด 51.90 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 32,437.50 ไร่ มีจำนวน 9 หมู่บ้าน ซึ่งมีอาณาเขตติดต่อดังนี้ คือ

ทิศเหนือ	จดเขต อบต.เมืองไผ่	อำเภอหนองกี่
ทิศใต้	จดเขต อบต.ทุ่งกระเต็น	อำเภอหนองกี่

ทิศตะวันออก จดเขต อบต.หัวถนน อำเภอนางรอง

ทิศตะวันตก จดเขต อบต.เข็ยปราสาท และอบต.ทุ่งกระเด็น อำเภอหนองกี่

2.3 ประชากร

ประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ ประจำปี พ.ศ. 2553

มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 4,489 คน แยกเป็นชาย 2,266 คน หญิง 2,223 คน

จำนวนหลังคาเรือนทั้งสิ้น 895 หลังคาเรือน เมื่อเปรียบเทียบอัตราส่วนความหนาแน่น

ของประชากรต่อพื้นที่รวมทั้งหมดจะมีค่าประมาณ 89.69 คน/ตารางกิโลเมตร

ตาราง 1 จำนวนประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย จำนวน 4,489 คน

แยกตามหมู่บ้าน

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	ครัวเรือน ทั้งหมด	จำนวนประชากร			เฉลี่ย คน/ ครัวเรือน	หมายเหตุ
			ชาย	หญิง	รวม		
1.	บ้านลุงจีหนู	106	268	284	552	5	
2.	บ้านโคกกระพี	77	214	205	419	5	
3.	บ้านหนองนกเขา	61	182	183	365	6	
4.	บ้านคูขาดน้อย	96	284	279	563	6	
5.	บ้านหนองกราด	156	413	392	805	5	
6.	บ้านหนองสะแบง	82	196	205	401	5	
7.	บ้านโคกเพชร	99	228	231	459	5	
8.	บ้านไร่ไถ่	60	189	186	375	6	
9.	บ้านหนองบอน	92	293	257	550	6	
	รวม	829	2,223	2,223	4,489	5	

หมายเหตุ ข้อมูล ณ วันที่ 5 พฤษภาคม พ.ศ. 2553

2.4 ลักษณะภูมิประเทศ

ลักษณะภูมิประเทศโดยทั่วไปของตำบลท่าโพธิ์ชัย อยู่สูงจากระดับน้ำทะเลปานกลาง โดยเฉลี่ย 200 เมตร ด้านตะวันตกและด้านตะวันออกเป็นที่สูง และลาดต่ำลงมาทางตอนกลาง ซึ่งเป็นที่ราบลุ่ม ส่วนด้านทิศเหนือเป็นที่ราบสูง มีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญ คือ ทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 24 ตัดผ่านทางตอนใต้ของตำบลท่าโพธิ์ชัย

3. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

3.1 การคมนาคม การจราจร

การคมนาคมขนส่งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย ในปัจจุบันนับว่าสะดวกขึ้นมากเพราะได้มีการพัฒนาอย่างมาก ทำให้การติดต่อระหว่างชุมชนสะดวกขึ้น ทำให้ติดต่อได้สะดวกและสามารถติดต่อกับอำเภอใกล้เคียงได้สะดวกยิ่งขึ้น

3.2 การไฟฟ้า

- จำนวนหลังคาเรือนที่ใช้ไฟฟ้า ประมาณร้อยละ 99 ของพื้นที่ทั้งหมด

3.3 การสื่อสาร

- จำนวนโทรศัพท์สาธารณะในเขตพื้นที่ - หมายเลข

4. ด้านเศรษฐกิจ

4.1 การเกษตรกรรม

ลักษณะการประกอบอาชีพเกษตรกรรมในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย มีดังนี้

- การเพาะปลูก ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย มีการเพาะปลูกพืชที่สำคัญ คือ การเพาะปลูกข้าว ซึ่งมีการเพาะปลูกข้าวมากกว่าพืชชนิดอื่น พื้นที่ส่วนใหญ่จะเป็นที่ราบจึงเหมาะสำหรับการเพาะปลูกข้าว นอกจากการปลูกข้าวแล้วยังมีการปลูกผลไม้และพืชผัก
- การปศุสัตว์ ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัยมีการเลี้ยงสัตว์เพื่อการจำหน่าย เช่น วัวควาย สุกร ไก่ เป็ด

4.2 การพาณิชย์กรรมและการบริการ

4.2.1 สถานประกอบการด้านพาณิชย์กรรม

- สถานีบริการน้ำมัน 1 แห่ง
- สถานที่ประกอบการค้าที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ 12 แห่ง

4.2.2 สถานประกอบการด้านบริการ

4.3 การอุตสาหกรรม

การประกอบการอุตสาหกรรมในเขต อบต.ท่าโพธิ์ชัย ส่วนใหญ่แล้วเป็นอุตสาหกรรมขนาดเล็ก

4.4 การท่องเที่ยว

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย เป็นตำบลที่ไม่มีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ แต่มีทรัพยากรธรรมชาติป่าไม้ มีพื้นที่ประมาณ 100 ไร่ จึงทำให้เศรษฐกิจในภาพรวมของ อบต.ท่าโพธิ์ชัยไม่ดีเท่าที่ควร

5. ด้านสังคม

5.1 ชุมชน

ตาราง 2 องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย มีหมู่บ้านทั้งหมด จำนวน 9 หมู่บ้าน

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	ชื่อผู้นำชุมชน	หมายเหตุ
1.	บ้านลุงขี้หนู	นายประยูร วิเศษพันธ์	กำนัน
2.	บ้านโคกกระพี	นายประชุม ทาคี	ผู้ใหญ่บ้าน ม. 2
3.	บ้านหนองนกเขา	นายสมบูรณ์ สายทอง	ผู้ใหญ่บ้าน ม. 3
4.	บ้านคูขาดน้อย	นายสมศักดิ์ ไชยสาร	ผู้ใหญ่บ้าน ม. 4
5.	บ้านหนองกรด	นายประกอบ แก้วจันทร์	ผู้ใหญ่บ้าน ม. 5
6.	บ้านหนองสะแบง	นายจวน ห้าพุทธา	ผู้ใหญ่บ้าน ม. 6
7.	บ้านโคกเพชร	นายม้วน ควงคารา	ผู้ใหญ่บ้าน ม. 7
8.	บ้านไร่ไถ่	นายดี นานกระโทก	ผู้ใหญ่บ้าน ม. 8
9.	บ้านหนองบอน	นายสวัสดิ์ พุนศรี	ผู้ใหญ่บ้าน ม. 9

5.2 ศาสนา

ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัยส่วนใหญ่
นับถือศาสนาพุทธ มีวัดและสำนักสงฆ์ทั้งสิ้น 8 แห่ง

5.3 วัฒนธรรม

ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย มีภาษาท้องถิ่นหลากหลาย
ที่ใช้สื่อสารในชีวิตประจำวัน ภาษาถิ่นไทยนางรอง (ไทยเค็ง) ซึ่งมีสำเนียงคล้ายภาษาไทยโคราช
นอกจากนี้ยังมีภาษาถิ่นไทยอีสาน เขมร ส่วย ปนอยู่บ้างเล็กน้อย มีประเพณีและวัฒนธรรม
เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันเหมือนกับประเพณีท้องถิ่นอื่น ๆ ดังนี้

- ประเพณีสงกรานต์ วันที่ 12-13 เมษายน ของทุกปี รดน้ำดำหัวผู้สูงอายุ
- ประเพณีเข้าพรรษา วันเข้าพรรษาของทุกปี จัดประกวดแห่เทียนพรรษา
- ประเพณีลอยกระทง วันขึ้น 15 ค่ำ เดือน 12 จัดงานประเพณีลอยกระทง
ประกวดขบวนแห่นางนพมาศ ประกวดนางนพมาศ ประกวดกระทง
- ประเพณีขึ้นปีใหม่ วันที่ 1 มกราคม จัดงานทำบุญตักบาตรร่วมกัน

5.4 การศึกษา

สถานศึกษาในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย มีโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา จำนวน 5 แห่ง

5.5 นันทนาการ /พักผ่อน

5.5.1 ห้องสมุดประชาชน จำนวน - แห่ง

5.5.2 สวนสาธารณะ จำนวน - แห่ง

5.6 สาธารณสุข

5.6.1 โรงพยาบาลในเขตเทศบาล - รัฐบาล จำนวน - แห่ง

5.6.2 ศูนย์บริการสาธารณสุข จำนวน 1 แห่ง

5.7 การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

5.7.1 อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จำนวน 36 คน

5.8 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย มีสถานีตำรวจภูธรอำเภอหนองก๊ก จัดเจ้าหน้าที่ตำรวจคอยให้บริการประชาชนในด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และยังมี การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของอำเภอหนองก๊ก และเทศบาลหนองก๊กคอยให้บริการประชาชนเมื่อเกิดอัคคีภัย

6. ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

6.1 แหล่งน้ำ

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัยมีแหล่งน้ำที่ทางกรมชลประทาน ขุดลอก จำนวน 4 แห่ง และทางองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย ร่วมกับหน่วยงานอื่นทำการขุดลอก อีกหลายแห่ง โดยมีวัตถุประสงค์ในการขุดเพื่อให้ประชาชนใช้สำหรับทำการเกษตร

6.2 ขยะ

- ปริมาณขยะในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย ปริมาณขยะประมาณ วันละ 150 - 300 กิโลกรัม/วัน กำจัดโดยวิธีการเผาทำลายภายในครัวเรือน

7. ด้านการเมืองการบริหาร

7.1 ด้านโครงสร้างและอัตรากำลังในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วยองค์กร ดังนี้

- ฝ่ายนิติบัญญัติหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย ประกอบด้วย สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประชาชนเลือกตั้ง จำนวน 18 คน อยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี
- ฝ่ายบริหาร ประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน

และรองนายก 2 คน มีอำนาจหน้าที่ควบคุมรับผิดชอบในการบริหารงานองค์การบริหาร ส่วนตำบลตามกฎหมาย

องค์การบริหารส่วนตำบลทำพิธีชัยแบ่งการบริหารออกเป็นหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

1. สำนักปลัด ประกอบด้วย

งานธุรการ , งานการเจ้าหน้าที่, งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย, งานรักษาความสงบเรียบร้อยงานวิเคราะห์นโยบายและแผน, งานนิติการ, งานผู้สูงอายุ, งานศาสนา วัฒนธรรมและสวัสดิการ, งานการเกษตร, งานประชาสัมพันธ์ หรืองานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

2. ส่วนการคลัง ประกอบด้วย

งานธุรการ, งานผลประโยชน์, งานการเงินและบัญชี, งานแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน, งานพัสดุหรืองานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

3. ส่วนโยธา ประกอบด้วย

งานธุรการ, งานวิศวกรรม, งานสาธารณูปโภค, งานสวนสาธารณะและงานสถานที่และติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ หรืองานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

4. ส่วนการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรมและสวัสดิการ ประกอบด้วย

งานธุรการ, งานการเจ้าหน้าที่, งานส่งเสริมการศึกษา หรืองานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

ตาราง 3 อัตรากำลังพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง ข้อมูล ณ วันที่ 23 เมษายน 2553

กอง / ฝ่าย	จำนวนพนักงานส่วนตำบล ระดับ								จำนวนลูกจ้าง		รวม	หมายเหตุ
	1	2	3	4	5	6	7	รวม	ลูกจ้างประจำ	ลูกจ้างชั่วคราว		
1. สำนักปลัด	2	1	2	-	1	1	-	7	-	4	4	
2. ส่วนการคลัง	-	-	2	-	-	-	-	2	1	1	2	
3. ส่วนโยธา	-	-	-	-	1	-	-	1	-	2	2	
4. ส่วนการศึกษา	-	-	-	1	-	-	-	-	-	5	5	
รวม	2	1	4	1	2	1	-	11	1	12	13	

รวม	พนักงานส่วนตำบล	จำนวน	11	คน
	ลูกจ้างประจำ	จำนวน	1	คน
	ลูกจ้างชั่วคราว	จำนวน	13	คน
	รวม	จำนวน	25	คน

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จากการตรวจสอบเอกสารและงานการศึกษาค้นคว้าอิสระที่เกี่ยวข้องในเรื่องการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ มีดังนี้

ชญ์นันท์ อนันต์สินชัย (2543 : 75 – 85) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ขององค์การบริหารส่วนตำบลตลาดแร่ อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ ผลการศึกษาพบว่า พฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแร่มีประสิทธิภาพหรือขีดความสามารถ ทั้ง 6 ด้านคือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลตลาดแร่มีประสิทธิภาพหรือขีดความสามารถในการบริหารบ้านเมืองที่ดีมีในระดับน้อย

เบญจวรรณ วันดีศรี (2546 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง การศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การ ในจังหวัดร้อยเอ็ด” ผลการวิจัย พบว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดร้อยเอ็ดมีการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดี ในภาพรวมมีพฤติกรรมการปฏิบัติในระดับมากที่สุด เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านความคุ้มค่า ด้านความรับผิดชอบ ด้านคุณธรรม ด้านนิติธรรม มีการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีอยู่ในระดับมากที่สุด ส่วนด้านความโปร่งใส ด้านการมีส่วนร่วม มีการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดี มีพฤติกรรมการปฏิบัติอยู่ในระดับต่ำ สำหรับปัจจัยต่าง ๆ เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ซึ่งมีพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดี

สุภัทรมาศ จริยเวชช์วัฒนา (2546 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีศึกษาเทศบาลตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง จังหวัดชลบุรี” ผลการศึกษาพบว่า ในการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกเทศบาลตำบลบ้านฉางจากแนวทางร่วมกัน พบว่า ยังประสบปัญหาของการทำงานในเทศบาลยังไม่เป็นระบบ โดยเฉพาะพนักงานส่วนหนึ่งยังคงยึดติดกับระบบงานเก่า ๆ ไม่ยอมรับระเบียบกฎเกณฑ์ใหม่ ๆ ทางด้านการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีมาใช้ในการบริหารงานเทศบาลตำบลบ้านฉาง พบว่า เทศบาลตำบลบ้านฉางมีความเสมอภาค

และกระจายการพัฒนาอย่างทั่วถึงไม่มีการเลือกปฏิบัติและได้จัดตั้งคณะกรรมการชุมชนร่วมกันจัดทำแผนพัฒนาและในเรื่องของการจัดซื้อ จัดจ้าง กระบวนการต่าง ๆ ส่วนใหญ่มีความเปิดเผยตรงไปตรงมา พบว่า มีปัญหาในเรื่องของคณะกรรมการชุมชนที่ได้รับการแต่งตั้งเข้ามานั้นบางคนไม่เห็นแก่ประโยชน์ของชุมชน แต่เข้ามาเพื่อหาผลประโยชน์ให้กับตนเอง

อินทรรัตน์ ยอดบางเตย (2547 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตปริมณฑล กรุงเทพมหานคร พบว่า การบริหารการปกครองด้วยการจัดสรรทรัพยากรอย่างเป็นธรรมซึ่งการบริหารทรัพยากรนี้ต้องไม่ก่อให้เกิดช่องว่างระหว่างรัฐกับประชาชน และประชาชนกับประชาชน ที่จะเกิดขึ้นได้จริงจะต้องอาศัยวิธีการที่สามารถดำเนินการได้อย่างโปร่งใสเป็นธรรมและสามารถตรวจสอบได้ข้าราชการหรือผู้ที่เกี่ยวข้องต้องมีระเบียบ วินัย ความรับผิดชอบต่อตนเอง และองค์กรด้วยหลักการตามแบบเศรษฐศาสตร์เชิงพุทธ คือ การรู้จักพอเพียงในการใช้ปัจจัยได้อย่างเหมาะสมมีการพึ่งพาตนเองผู้ปกครองประเทศข้าราชการและประชาชนต้องรู้จักนำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาใช้เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางในการวางนโยบายปกครองบ้านเมือง

สุภัตรา วิมลสมบัติ (2548 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง “การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขตไชยอำเภอยุวมแสง จังหวัดนครสวรรค์” พบว่า นายกมีพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดี อันได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า นอกจากนี้ยังเน้นหนักในเรื่องของความซื่อสัตย์และความโปร่งใสในการบริหารองค์กร เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหลัก เปิดโอกาสให้ประชาชนในชุมชนนั้นได้ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมรับผิดชอบในการดำเนินกิจการสาธารณะของท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งเป็นการตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยความต้องการของประชาชนสะท้อนถึงการบริหารกิจการสาธารณะในท้องถิ่นว่าเกิดประโยชน์ต่อประชาชนเพียงใด องค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถผูกขาดรวมอำนาจทางการเมืองไว้กับผู้บริหารได้อีกต่อไป หากแต่จำเป็นต้องเปิดกว้าง เพื่อให้องค์กรชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมไปและเข้าไปมีส่วนร่วมในการคิดและลงมือปฏิบัติอย่างจริงจังเพื่อประโยชน์ในด้านการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป

จตุพร ผ่องสุข (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงาน ตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โศกสว่าง อำเภอหนองพอก จังหวัดร้อยเอ็ด ผลการศึกษาพบว่า มีการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงาน ตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โศกสว่าง โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงาน ตามหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี พบว่า การบริหารงบประมาณไม่โปร่งใส การแก้ปัญหาไม่ทัน ต่อความต้องการของประชาชนควรจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นธรรม ควรแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนอย่างรวดเร็ว ควรจัดเวทีประชาคมเพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการ ของประชาชน รักษาสัญญาที่ให้ไว้กับประชาชน

จักรภัทร ชารีคำ (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงาน ตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขต อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาพบว่า มีพฤติกรรมการบริหารงาน ตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนก เป็นรายด้าน พบว่า การปฏิบัติงานตามหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามหลักนิติธรรมโดยรวมอยู่ในระดับมาก การปฏิบัติตามหลักคุณธรรม โดยรวม อยู่ในระดับปานกลาง การปฏิบัติด้านความโปร่งใส โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง การปฏิบัติตามหลักการมีส่วนร่วม โดยรวมอยู่ในระดับมาก การปฏิบัติตามหลักความรับผิดชอบ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง การปฏิบัติตามหลักความคุ้มค่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง

วิจิตรภรณ์ ไชยโคตร (2550 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรม การบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกเทศบาล ตำบลบรบือ อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาพบว่า มีการศึกษาพฤติกรรม การบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกเทศบาล ตำบลบรบือ โดยรวมและรายด้านจำนวน 6 ด้าน คือ ด้านนิติธรรม ด้านคุณธรรม ด้านความโปร่งใส ด้านความรับผิดชอบ ด้านการมีส่วนร่วมและด้านความคุ้มค่า อยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งด้านที่มีผลการประเมินสูงสุด คือ ด้านนิติธรรม รองลงมาคือ ด้านความคุ้มค่า ส่วนด้านที่มีผลการประเมินต่ำที่สุด คือ ด้านความโปร่งใส

สุรชิต พิสัยพันธ์ (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดหนองคาย ผลการศึกษาพบว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดหนองคายมีพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีทั้ง 6 ด้าน ภาพรวมอยู่ในระดับมาก สำหรับด้านความรู้ความเข้าใจในการปกครองด้วยตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ภาพรวมอยู่ในระดับมาก และทัศนคติที่มีต่อการบริหารงานตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ข้อเสนอแนะ ควรมีการให้ความรู้แก่พี่น้องประชาชนเกี่ยวกับระเบียบข้อบังคับและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมวางแผนและร่วมคิดติดตามประเมินผล เพื่อประโยชน์สูงสุดของพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง

อภิชาติ โชตชัชวาลกุล (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีศึกษาเขตอำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี ผลการศึกษาพบว่า มีพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทั้ง 6 ด้าน อยู่ในระดับมาก

มนัสนันท์ โส่นารายณ์ (2551 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกเทศบาลเมืองนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์ ตามหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี 6 หลัก คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ หลักความคุ้มค่าหรือหลักมีประสิทธิภาพ พบว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกของเทศบาลเมืองนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์ รวมทั้ง 6 หลัก มีพฤติกรรมการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก

จากการศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้องข้อสรุปได้ว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ มีความจำเป็นต้องใช้หลักและวิธีการบริหารบ้านเมืองที่ดีโดยใช้หลักการบริหาร คือ หลักความโปร่งใส โดยการใช้ความไว้วางใจกันซึ่งกันและกัน และการปฏิบัติงานที่ซื่อสัตย์สุจริตสามารถตรวจสอบได้ หลักการมีส่วนร่วมโดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนและดำเนินการตามนโยบายที่วางไว้ หลักความรับผิดชอบและหลักความคุ้มค่าหรือหลักการมีประสิทธิภาพ

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

ในการวิจัยในครั้งนี้ มุ่งที่การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกุงจังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล
3. การเก็บรวบรวมข้อมูล
4. การวิเคราะห์ข้อมูล
5. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1. ประชากร ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกุง จังหวัดบุรีรัมย์ ใน 9 หมู่บ้าน จำนวน 4,489 คน
 2. กลุ่มตัวอย่าง ได้มาจากการสุ่มจากประชากร โดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของทาโรยามาเน่ (Taro Yamane) ที่ระดับความเชื่อมั่น 95.5 % และความคลาดเคลื่อน $\pm 5\%$ ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 370 คน แล้วทำการสุ่มให้กระจายไปตามหมู่บ้านต่าง ๆ ตามสัดส่วนด้วยวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling)
- รายละเอียดของประชากร และกลุ่มตัวอย่างปรากฏในตาราง 4 ดังต่อไปนี้

ตาราง 4 จำนวนประชากร และกลุ่มตัวอย่างที่อาศัยอยู่ในเขตตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองก๊ก
จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน 9 หมู่บ้าน

รายชื่อ ชุมชน	จำนวนประชากร (คน)	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง
หมู่ที่ 1 บ้านลุงจีหนู	552	46
หมู่ที่ 2 บ้านโคกกระพี	419	35
หมู่ที่ 3 บ้านหนองนกเขา	365	30
หมู่ที่ 4 บ้านคูขาดน้อย	563	46
หมู่ที่ 5 บ้านหนองกรด	805	66
หมู่ที่ 6 บ้านหนองสะแบง	401	33
หมู่ที่ 7 บ้านโลกเพชร	459	38
หมู่ที่ 8 บ้านไร่ไถ	375	31
หมู่ที่ 9 บ้านหนองบอน	550	45
รวม	4,489	370

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

1. ลักษณะเครื่องมือ

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้พัฒนาขึ้นเอง ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยมีลักษณะเป็นข้อคำถามแบบตรวจสอบรายการ(Check Lists) มีคำตอบให้เลือกโดยกาเครื่องหมาย ✓ ใน [] ซึ่งข้อมูลเป็นของผู้ตอบแบบสอบถามดังนี้

1. เพศ
2. อายุ
3. สถานภาพการสมรส
4. ระดับการศึกษา
5. อาชีพ
6. รายได้

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับระดับพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ตามหลักธรรมาภิบาล 6 หลัก ดังนี้ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า มีลักษณะเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) 5 ระดับ คือ

5	หมายถึง	มีพฤติกรรมมากที่สุด
4	หมายถึง	มีพฤติกรรมมาก
3	หมายถึง	มีพฤติกรรมปานกลาง
2	หมายถึง	มีพฤติกรรมน้อย
1	หมายถึง	มีพฤติกรรมน้อยที่สุด

สอบถามเกี่ยวกับประเด็นการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ใน 6 ด้าน คือ

1	หลักนิติธรรม	จำนวน 5 ข้อ
2	หลักคุณธรรม	จำนวน 5 ข้อ
3	หลักความโปร่งใส	จำนวน 7 ข้อ
4	หลักการมีส่วนร่วม	จำนวน 6 ข้อ
5	หลักความรับผิดชอบ	จำนวน 5 ข้อ
6	หลักความคุ้มค่า	จำนวน 6 ข้อ

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามเป็นแบบปลายเปิด (Open Form) เพื่อให้ผู้ตอบแบบสอบถามได้แสดงความคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะอื่นๆ เพิ่มเติม

2. ขั้นตอนการสร้างเครื่องมือ

ในการสร้างแบบสอบถามที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลผู้วิจัยได้ดำเนินการ โดยมีขั้นตอนดังนี้

2.1 ศึกษาเอกสาร รายงานการวิจัย บทความ รายงานข่าวหนังสือพิมพ์ ฯลฯ เป็นต้น การศึกษาค้นคว้าที่เกี่ยวกับแนวคิด ทฤษฎี หลักการ ความเป็นมา นโยบาย ที่เกี่ยวกับพฤติกรรมคุณธรรมจริยธรรมที่มีผลต่อการบริหารจัดการ ขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.2 นำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า มาสร้างแบบสอบถาม

2.3 นำแบบสอบถามที่สร้างขึ้น เสนอต่อคณะกรรมการควบคุมการค้นคว้าอิสระ เพื่อพิจารณาแนะนำและขอเสนอแนะ คำถามที่ครอบคลุมและตรงกับประเด็นศึกษา และนำมาปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะ

2.4 นำแบบสอบถามที่ผ่านการปรับปรุงแก้ไข ตามคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมการค้นคว้าอิสระ แล้วนำไปให้ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบ เพื่อหาความเที่ยงตรงเชิงประจักษ์ (Face Validity) โดยผู้เชี่ยวชาญจำนวน 3 ท่าน มีดังนี้

2.4.1 ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. นวินทร์ ประชานันท์ อาจารย์ประจำ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์

2.4.2 ดร. ชูเกียรติ จารัตน์ อาจารย์ประจำคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์

2.4.3 ดร. กระทบ ศรีงาน อาจารย์ประจำคณะครุศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์

2.5 นำแบบสอบถามที่ปรับปรุงแก้ไขแล้ว เสนอต่อคณะกรรมการควบคุมการค้นคว้าอิสระพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง แล้วนำมาปรับปรุงแก้ไขให้ดียิ่งขึ้น

2.6 นำแบบสอบถามไปทดลองใช้ (Try Out) กับประชาชนผู้มีสิทธิ์เลือกตั้ง จำนวน 30 คน ที่องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตตำบลชุมแสง อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์

2.7 หาค่าความเชื่อมั่น (Reliability) ของแบบสอบถามโดยใช้สัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient) ตามวิธีของครอนบาค (Cronbach) ได้ค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ 0.9368 ซึ่งผ่านเกณฑ์จะนำไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลต่อไป

การเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการเกี่ยวกับการเก็บรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถาม ดังนี้

1. ผู้วิจัยขอหนังสือจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการส่งแบบสอบถามส่งถึงผู้ใหญ่บ้านทั้ง 9 หมู่ ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ แล้วส่งคืนกลับมา

2. ผู้วิจัยแจกแบบสอบถาม และขอรับคืนแบบสอบถามด้วยตนเอง

3. แบบสอบถามจำนวน 370 ฉบับ เก็บรวบรวมมาได้จำนวน 370 ฉบับ

คิดเป็นร้อยละ 100

การวิเคราะห์ข้อมูล

เมื่อดำเนินการรวบรวมข้อมูลเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ในการจัดกระทำข้อมูลวิจัยได้ดำเนินการดังนี้

1. ตรวจสอบความสมบูรณ์ของแบบสอบถามแต่ละฉบับ
2. กรอกรหัสแบบสอบถาม
3. กำหนดตัวเลขแทนค่าข้อมูลในแบบสอบถามแต่ละข้อ แล้วบันทึกข้อมูล
4. ประมวลผลด้วยคอมพิวเตอร์โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ

การวิเคราะห์ข้อมูลดำเนินการได้ดังนี้

1. การศึกษาข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม วิเคราะห์ด้วยการแจกแจงความถี่ (Frequency) และหาค่าร้อยละ (Percentage)
2. การศึกษาความคิดเห็นของประชาชน ในเรื่องการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยวิเคราะห์โดยการหาค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และจัดอันดับความคิดเห็นของประชาชน โดยแยกเป็นรายข้อ รายด้านและโดยภาพรวม
3. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นคำถามปลายเปิด ใช้การวิเคราะห์เชิงเนื้อหา (Content Analysis) โดยจัดคำตอบเข้าประเด็นเดียวกันแล้วแจกแจงความถี่หาค่าร้อยละเสนอข้อมูลเป็นตารางประกอบคำอธิบาย
4. เกณฑ์ในการแปลความหมายข้อมูล การแปลความหมายของค่าเฉลี่ย (Mean) ได้กำหนดขอบเขตของค่าเฉลี่ยไว้ (บุญชม ศรีสะอาด. 2535: 100) ดังนี้

ค่าเฉลี่ย	ความหมาย
4.51 - 5.00	หมายถึง มีพฤติกรรมปฏิบัติในระดับมากที่สุด
3.51 - 4.50	หมายถึง มีพฤติกรรมปฏิบัติในระดับมาก
2.51 - 3.50	หมายถึง มีพฤติกรรมปฏิบัติในระดับปานกลาง
1.51 - 2.50	หมายถึง มีพฤติกรรมปฏิบัติในระดับน้อย
1.00 - 1.50	หมายถึง มีพฤติกรรมปฏิบัติในระดับน้อยที่สุด

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

1. สถิติที่ใช้ในการตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ หาค่าความเชื่อมั่น(Reliability) ของแบบสอบถาม โดยใช้ค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient) ตามวิธีของครอนบาค (Cronbach)
2. สถิติพื้นฐานที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้
 - 2.1 ร้อยละ (Percentage)
 - 2.2 ค่าเฉลี่ย (Mean)
 - 2.3 ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ดำเนินการตามลำดับหัวข้อต่อไปนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล
2. การวิเคราะห์ข้อมูล
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูลผู้วิจัยใช้สัญลักษณ์ตามสถิติที่นำมาใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลดังนี้

\bar{X} แทน ค่าเฉลี่ย (Mean)

S.D. แทน ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

การวิเคราะห์ข้อมูล

การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยดำเนินการโดยใช้โปรแกรมทางสถิติ

ทำการวิเคราะห์จำแนกผลการวิเคราะห์เป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 การศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์

ตอนที่ 3 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ต่อไปนี้เป็นรายละเอียดของผลการวิเคราะห์ข้อมูล ตามผู้ที่วิจัยได้แบ่งไว้ 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ปรากฏผลดังตาราง 5 ดังนี้

ตาราง 5 จำนวนและร้อยละสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม

ลักษณะตัวแปร	จำนวน(คน)	ร้อยละ
กลุ่มตัวอย่าง	370	100
1. เพศ		
1.1 เพศชาย	181	48.90
1.2 เพศหญิง	189	51.10
2. อายุ		
2.1 อายุ 18 – 23 ปี	35	9.46
2.2 อายุ 24 – 29 ปี	53	14.33
2.3 อายุ 30 – 35 ปี	71	19.19
2.4 อายุ 36 – 50 ปี	124	33.51
2.5 อายุ 51 ปี ขึ้นไป	87	23.51
3. สถานภาพการสมรส		
3.1 โสด	132	35.68
3.2 สมรส/อยู่ด้วยกัน	103	27.84
3.3 หม้าย	82	22.16
3.4 อื่น ๆ (โพรกระบุ)	53	14.32
4. ระดับการศึกษา		
4.1 ต่ำกว่ามัธยมศึกษา	148	40.00
4.2 มัธยมศึกษา	76	20.54
4.3 อนุปริญญา/ปวช.	93	25.14
4.4 ปริญญาตรี	37	10.00
4.5 สูงกว่าปริญญาตรี	16	4.32

ตาราง 5 (ต่อ)

ลักษณะตัวแปร	จำนวน(คน)	ร้อยละ
กลุ่มตัวอย่าง	370	100
5. อาชีพ		
5.1 เกษตรกรรม	120	32.43
5.2 ราชการ	95	25.68
5.3 ค้าขาย	87	23.51
5.4 อื่น ๆ (โปรดระบุ)	68	18.38
6. รายได้ต่อเดือน		
6.1 ต่ำกว่า 5,000 บาท	82	22.16
6.2 5,000 – 10,000 บาท	144	38.92
6.3 10,001 – 15,000 บาท	103	27.84
6.4 มากกว่า 15,000 บาทขึ้นไป	41	11.08

จากตาราง 5 พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 370 คน เมื่อจำแนกตามเพศ เป็นชายจำนวน 181 คน คิดเป็นร้อยละ 48.90 เป็นหญิง จำนวน 189 คน คิดเป็นร้อยละ 51.10

เมื่อจำแนกตามช่วงอายุ ปรากฏว่า ช่วงอายุระหว่าง 36-50 ปีมีจำนวนมากที่สุด จำนวน 124 คน คิดเป็นร้อยละ 33.51 รองลงมาช่วงอายุ 51 ปีขึ้นไป จำนวน 87 คน คิดเป็นร้อยละ 23.51 และที่มีจำนวนน้อยที่สุดคือช่วงอายุต่ำกว่า 18-23 ปีจำนวน 35 คน คิดเป็นร้อยละ 9.46

เมื่อจำแนกตามสถานภาพการสมรส ปรากฏว่า สถานภาพโสดมีจำนวนมากที่สุด จำนวน 132 คน คิดเป็นร้อยละ 35.68 รองลงมาสถานภาพสมรส / อยู่ด้วยกันจำนวน 103 คน คิดเป็นร้อยละ 27.84 และที่มีจำนวนน้อยที่สุดคือสถานภาพอื่น ๆ (โปรดระบุ) จำนวน 53 คน คิดเป็นร้อยละ 14.32

เมื่อจำแนกตามระดับการศึกษา ปรากฏว่า จบระดับชั้นต่ำกว่ามัธยมศึกษา มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 148 คน คิดเป็นร้อยละ 40.00 รองลงมาจบชั้นอนุปริญญา/ปวช. จำนวน 93 คน คิดเป็นร้อยละ 25.14 และที่มีจำนวนน้อยที่สุดคือ สูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 16 คน คิดเป็นร้อยละ 4.32

เมื่อจำแนกตามอาชีพ ปรากฏว่า เกษตรกรรม มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 120 คน คิดเป็นร้อยละ 32.43 รองลงมา อาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 95 คน คิดเป็นร้อยละ 25.68 และที่มีจำนวนน้อยที่สุดคือ อาชีพอื่นๆ (โปรตระกูล) จำนวน 68 คน คิดเป็นร้อยละ 18.38

เมื่อจำแนกตามรายได้ต่อเดือน ปรากฏว่า ช่วงรายได้ 5,000 – 10,000 บาท มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 144 ราย คิดเป็นร้อยละ 38.92 รองลงมา ช่วงรายได้ 10,001 – 15,000 บาท จำนวน 103 คน คิดเป็นร้อยละ 27.84 และที่มีจำนวนน้อยที่สุด คือ ช่วงรายได้ มากกว่า 15,000 บาทขึ้นไป จำนวน 41 คน คิดเป็นร้อยละ 11.08

ตอนที่ 2 การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ปรากฏผลดังตาราง 6 – 12 ดังนี้

ตาราง 6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยภาพรวมและรายด้าน

ข้อคำถาม	ระดับพฤติกรรมการปฏิบัติ		
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
1. ด้านหลักนิติธรรม	3.11	0.65	ปานกลาง
2. ด้านหลักคุณธรรม	2.69	0.67	ปานกลาง
3. ด้านหลักความโปร่งใส	3.43	0.62	ปานกลาง
4. ด้านหลักการมีส่วนร่วม	2.99	0.85	ปานกลาง
5. ด้านหลักความรับผิดชอบ	2.70	0.82	ปานกลาง
6. ด้านหลักความคุ้มค่า	3.26	0.66	ปานกลาง
รวมเฉลี่ย	3.03	0.58	ปานกลาง

จากตาราง 6 พบว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยภาพรวม อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X}=3.03$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า

ทุกด้านอยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยสูงไปหาค่า ดังนี้ ด้านหลักความโปร่งใส ($\bar{X}=3.43$) ด้านหลักความคุ้มค่า ($\bar{X}=3.26$) ด้านหลักนิติธรรม ($\bar{X}=3.11$) ด้านหลักการมีส่วนร่วม ($\bar{X}=2.99$) ด้านหลักความรับผิดชอบ ($\bar{X}=2.70$) และด้านหลักคุณธรรม ($\bar{X}=2.69$) ตามลำดับ

ตาราง 7 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักนิติธรรม โดยภาพรวมและรายข้อ

ข้อคำถาม	ระดับพฤติกรรมปฏิบัติ		
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
หลักนิติธรรม			
1. การบริหารงานของนายก อบต. ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ คำสั่งของทางราชการอย่างเคร่งครัด	3.33	0.92	ปานกลาง
2. การออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนายก และตามกฎหมายที่กำหนดไว้	3.28	0.87	ปานกลาง
3. การบังคับใช้ข้อบัญญัติตำบลมีความเท่าเทียมกันไม่มีการเลือกปฏิบัติ	3.12	1.05	ปานกลาง
4. นายก อบต. มีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญเหมาะสมในการปฏิบัติงาน	2.88	0.94	ปานกลาง
5. การออก กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งขององค์การบริหารส่วนตำบลอยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้	2.99	1.00	ปานกลาง
รวมเฉลี่ย	3.11	0.65	ปานกลาง

จากตาราง 7 พบว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักนิติธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X}=3.11$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ทุกข้อ อยู่ในระดับปานกลางโดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือข้อ 1 การบริหารงานของนายก อบต. ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งของทางราชการอย่างเคร่งครัด ($\bar{X}=3.33$) รองลงมาคือ ข้อ 2 การออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนายก และตามกฎหมายที่กำหนดไว้ ($\bar{X}=3.28$) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือข้อ 4 นายก อบต.

มีความรู้ความสามารถ ความชำนาญเหมาะสมในการปฏิบัติงาน($\bar{X}=2.88$)

ตาราง 8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักคุณธรรม โดยภาพรวมและรายข้อ

ข้อคำถาม	ระดับพฤติกรรมปฏิบัติ		
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
หลักคุณธรรม			
1. นายก อบต. ปฏิบัติตนภายใต้คุณธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป	2.65	1.01	ปานกลาง
2. การปฏิบัติงานยึดมั่นในความถูกต้อง คุณธรรมจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชนและผู้ได้บังคับบัญชา	2.02	0.97	น้อย
3. เคารพในสิทธิความเสมอภาคของประชาชนผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป	2.52	0.94	ปานกลาง
4. นายก อบต. ปฏิบัติตนภายใต้คุณธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป	2.64	1.48	ปานกลาง
5. นายก อบต. ยึดหลักคุณธรรมในการบริหารภายในองค์กร	3.63	0.97	มาก
รวมเฉลี่ย	2.69	0.67	ปานกลาง

จากตาราง 8 พบว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักคุณธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X}=2.69$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อ 5 อยู่ในระดับมาก และข้อ 2 อยู่ในระดับน้อย ส่วนข้ออื่น ๆ อยู่ในระดับปานกลางโดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือข้อ 1 นายก อบต. ปฏิบัติตนภายใต้คุณธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป($\bar{X}=2.65$) รองลงมาคือ ข้อ 4 นายก อบต. ปฏิบัติตนภายใต้คุณธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป ($\bar{X}=2.64$) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือข้อ 3 เคารพในสิทธิความเสมอภาคของประชาชนผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป ($\bar{X}=2.52$)

ทุกด้านอยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยสูงไปหาค่า ดังนี้ ด้านหลักความโปร่งใส ($\bar{X}=3.43$) ด้านหลักความคุ้มค่า ($\bar{X}=3.26$) ด้านหลักนิติธรรม ($\bar{X}=3.11$) ด้านหลักการมีส่วนร่วม ($\bar{X}=2.99$) ด้านหลักความรับผิดชอบ ($\bar{X}=2.70$) และด้านหลักคุณธรรม ($\bar{X}=2.69$) ตามลำดับ

ตาราง 7 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักนิติธรรม โดยภาพรวมและรายข้อ

ข้อคำถาม	ระดับพฤติกรรมปฏิบัติ		
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
หลักนิติธรรม			
1. การบริหารงานของนายก อบต. ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ คำสั่งของทางราชการอย่างเคร่งครัด	3.33	0.92	ปานกลาง
2. การออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนายก และตามกฎหมายที่กำหนดไว้	3.28	0.87	ปานกลาง
3. การบังคับใช้ข้อบัญญัติตำบลมีความเท่าเทียมกันไม่มีการเลือกปฏิบัติ	3.12	1.05	ปานกลาง
4. นายก อบต. มีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญเหมาะสมในการปฏิบัติงาน	2.88	0.94	ปานกลาง
5. การออก กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งขององค์การบริหารส่วนตำบลอยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้	2.99	1.00	ปานกลาง
รวมเฉลี่ย	3.11	0.65	ปานกลาง

จากตาราง 7 พบว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักนิติธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X}=3.11$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ทุกข้อ อยู่ในระดับปานกลางโดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือข้อ 1 การบริหารงานของนายก อบต. ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งของทางราชการอย่างเคร่งครัด ($\bar{X}=3.33$) รองลงมาคือ ข้อ 2 การออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนายก และตามกฎหมายที่กำหนดไว้ ($\bar{X}=3.28$) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือข้อ 4 นายก อบต.

มีความรู้ความสามารถ ความชำนาญเหมาะสมในการปฏิบัติงาน($\bar{X}=2.88$)

ตาราง 8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักคุณธรรม โดยภาพรวมและรายข้อ

ข้อคำถาม	ระดับพฤติกรรมปฏิบัติ		
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
หลักคุณธรรม			
1. นายก อบต. ปฏิบัติตนภายใต้คุณธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป	2.65	1.01	ปานกลาง
2. การปฏิบัติงานยึดมั่นในความถูกต้อง คุณธรรมจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชนและผู้ได้บังคับบัญชา	2.02	0.97	น้อย
3. เคารพในสิทธิความเสมอภาคของประชาชนผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป	2.52	0.94	ปานกลาง
4. นายก อบต. ปฏิบัติตนภายใต้คุณธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป	2.64	1.48	ปานกลาง
5. นายก อบต. ยึดหลักคุณธรรมในการบริหารภายในองค์กร	3.63	0.97	มาก
รวมเฉลี่ย	2.69	0.67	ปานกลาง

จากตาราง 8 พบว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักคุณธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X}=2.69$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อ 5 อยู่ในระดับมาก และข้อ 2 อยู่ในระดับน้อย ส่วนข้ออื่น ๆ อยู่ในระดับปานกลาง โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือข้อ 1 นายก อบต. ปฏิบัติตนภายใต้คุณธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป ($\bar{X}=2.65$) รองลงมาคือ ข้อ 4 นายก อบต. ปฏิบัติตนภายใต้คุณธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป ($\bar{X}=2.64$) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือข้อ 3 เคารพในสิทธิความเสมอภาคของประชาชนผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป ($\bar{X}=2.52$)

ตาราง 9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักความโปร่งใส โดยภาพรวมและรายข้อ

ข้อคำถาม	ระดับพฤติกรรมปฏิบัติ		
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
หลักความโปร่งใส			
1. นายก อบต. เปิดประกาศข้อมูลการจัดซื้อ - จัดจ้างให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผย	4.18	0.91	มาก
2. นายก อบต. เปิดประกาศข้อบัญญัติ ข้อบัญญัติงบประมาณให้ประชาชนทราบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด	3.57	1.00	มาก
3. นายก อบต. เปิดประกาศผลการดำเนินงานของ อบต. ให้ประชาชนทราบตามที่กฎหมายกำหนด	2.70	1.13	ปานกลาง
4. นายก อบต. ได้จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบโครงการต่าง ๆ ของ อบต. เพื่อให้เกิดความโปร่งใส	3.16	1.17	ปานกลาง
5. นายก อบต. มีการแต่งตั้งให้ประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการตรวจรับงานจัดซื้อ - จัดจ้าง	3.24	1.33	ปานกลาง
6. นายก อบต. ได้ประชาสัมพันธ์บทบาทหน้าที่ของ อบต. ให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน	3.61	1.04	มาก
7. นายก อบต. ได้ประกาศมติสภา อบต. ให้ประชาชนได้รับทราบ อย่างสม่ำเสมอ	3.56	0.81	มาก
รวมเฉลี่ย	3.43	0.62	ปานกลาง

จากตาราง 9 พบว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักความโปร่งใส โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X}=3.43$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อ 3 ข้อ 4 และข้อ 5 อยู่ในระดับปานกลาง ส่วนข้ออื่น ๆ อยู่ในระดับมาก โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือข้อ 5 นายก อบต. มีการแต่งตั้งให้ประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการตรวจรับงานจัดซื้อ - จัดจ้าง ($\bar{X}=3.24$) รองลงมาคือ ข้อ 4 นายก อบต. ได้จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบโครงการต่าง ๆ ของ อบต. เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ($\bar{X}=3.16$) และ

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือข้อ 3 นายก อบต. ปิดประกาศผลการดำเนินงานของ อบต. ให้ประชาชนทราบตามที่กฎหมายกำหนด ($\bar{X}=2.70$)

ตาราง 10 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักการมีส่วนร่วม โดยภาพรวมและรายข้อ

ข้อคำถาม	ระดับพฤติกรรมการปฏิบัติ		
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
หลักการมีส่วนร่วม			
1. นายก อบต. ได้จัดเวทีประชาคมเพื่อจัดแผนพัฒนาตำบล	3.26	0.95	ปานกลาง
2. นายก อบต. เชิญให้ผู้ที่สนใจเข้ารับฟังและแสดงความคิดเห็นการประชุมสภา อบต.	3.02	1.15	ปานกลาง
3. นายก อบต. ได้ให้ประชาคมหมู่บ้านเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดซื้อ – จัดจ้าง	2.84	1.07	ปานกลาง
4. นายก อบต. ได้ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมจัดทำแผนพัฒนาตำบล	3.05	1.19	ปานกลาง
5. นายก อบต. ได้แต่งตั้งประชาชนเข้าเป็นกรรมการตรวจรับงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล	2.98	1.06	ปานกลาง
6. นายก อบต. ได้จัดทำโครงการต่าง ๆ ร่วมกับ อบต. ใกล้เคียง	2.85	1.08	ปานกลาง
รวมเฉลี่ย	2.99	0.85	ปานกลาง

จากตาราง 10 พบว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักการมีส่วนร่วม โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X}=2.99$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ทุกข้ออยู่ในระดับปานกลาง โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือข้อ 1 นายก อบต. ได้จัดเวทีประชาคมเพื่อจัดแผนพัฒนาตำบล ($\bar{X}=3.26$) รองลงมาคือ ข้อ 4 นายก อบต. ได้ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมจัดทำแผนพัฒนาตำบล ($\bar{X}=3.05$) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือข้อ 3 นายก อบต. ได้ให้ประชาคมหมู่บ้านเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดซื้อ – จัดจ้าง ($\bar{X}=2.84$)

ตาราง 11 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักความรับผิดชอบ โดยภาพรวมและรายข้อ

ข้อคำถาม	ระดับพฤติกรรมปฏิบัติ		
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
หลักความรับผิดชอบ			
1. เมื่อมีความผิดพลาดในทางนโยบายนายก อบต. ยินดียอมรับผลกระทบนั้นด้วยความเต็มใจ	2.14	1.01	น้อย
2. นายก อบต. ปฏิบัติงานในหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเสร็จตรงตามเป้าหมายของ อบต.	2.68	1.09	ปานกลาง
3. นายก อบต. มีความรับผิดชอบในแผนงาน อบต. ให้เป็นไปตามแผนพัฒนาตำบล	2.80	1.14	ปานกลาง
4. การบริหารงานของนายก อบต. เป็นไปตามนโยบายที่แถลงไว้ต่อสภาและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน	3.05	1.15	ปานกลาง
5. นายก อบต. จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นไปเพื่อประโยชน์ของสังคมและชุมชน	2.87	1.01	ปานกลาง
รวมเฉลี่ย	2.70	0.82	ปานกลาง

จากตาราง 11 พบว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักความรับผิดชอบ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X}=2.70$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อ 1 อยู่ในระดับน้อย ส่วนข้ออื่น ๆ อยู่ในระดับปานกลาง โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือข้อ 4 การบริหารงานของนายก อบต. เป็นไปตามนโยบายที่แถลงไว้ต่อสภาและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ($\bar{X}=3.05$) รองลงมาคือ ข้อ 5 นายก อบต. จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นไปเพื่อประโยชน์ของสังคมและชุมชน ($\bar{X}=2.87$) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือข้อ 1 เมื่อมีความผิดพลาดในทางนโยบายนายก อบต. ยินดียอมรับผลกระทบนั้นด้วยความเต็มใจ ($\bar{X}=2.14$)

ตาราง 12 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักความคุ้มค่า โดยภาพรวมและรายข้อ

ข้อคำถาม	ระดับพฤติกรรมการปฏิบัติ		
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
หลักความคุ้มค่า			
1. นายก อบต. ได้จัดซื้อ – จัดจ้างเป็นไปอย่างประหยัดมีประโยชน์เหมาะสมกับงบประมาณที่จ่าย	3.02	0.94	ปานกลาง
2. วัสดุและครุภัณฑ์ของ อบต. มีการจัดทำทะเบียนการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์สูงสุด	3.12	0.94	ปานกลาง
3. นายก อบต. จัดทำโครงการต่าง ๆ ครอบคลุมทุกหมู่บ้านอย่างทั่วถึง	2.92	1.01	ปานกลาง
4. นายก อบต. จัดสรรการใช้จ่ายงบประมาณกระจายลงสู่ชุมชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม	3.37	1.05	ปานกลาง
5. นายก อบต. ได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ โดยคำนึงถึงความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรก ซึ่งเป็นความจำเป็นเร่งด่วน	3.64	1.01	มาก
6. การใช้จ่ายงบประมาณของ นายก อบต. มีความเหมาะสมกับโครงการที่จัดทำ	3.53	0.84	มาก
รวมเฉลี่ย	3.26	0.66	ปานกลาง

จากตาราง 12 พบว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ด้านหลักความคุ้มค่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X}=3.26$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อ 5 และข้อ 6 อยู่ในระดับมาก ส่วนข้ออื่น ๆ อยู่ในระดับปานกลาง โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือข้อ 4 นายก อบต. จัดสรรการใช้จ่ายงบประมาณกระจายลงสู่ชุมชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ($\bar{X}=3.37$) รองลงมาคือ ข้อ 2 วัสดุและครุภัณฑ์ของ อบต. มีการจัดทำทะเบียนการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์สูงสุด ($\bar{X}=3.12$) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือข้อ 3 นายก อบต. จัดทำโครงการต่าง ๆ ครอบคลุมทุกหมู่บ้านอย่างทั่วถึง ($\bar{X}=2.92$)

ตอนที่ 3 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ปรากฏผลดังตาราง 13 ดังนี้

ตาราง 13 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ เกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์

ลำดับที่	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1	นายก อบต. ควรเคารพในสิทธิความเสมอภาคของประชาชน ผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป	15	30.00
2	นายก อบต. ควรออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนายก และตามกฎหมายที่กำหนดไว้	9	18.00
3	นายก อบต. ควรให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมจัดทำแผนพัฒนาตำบล	8	16.00
4	นายก อบต. ควรจัดทำโครงการต่าง ๆ ครอบคลุมทุกหมู่บ้านอย่างทั่วถึง	7	14.00
5	นายก อบต. ควรมีความรับผิดชอบในแผนงาน อบต. ให้เป็นไปตามแผนพัฒนาตำบล	6	12.00
6	นายก อบต. ควรเปิดเผยข้อบัญญัติ ข้อบัญญัติงบประมาณให้ประชาชนทราบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด	5	10.00
รวม		50	100

จากตาราง 13 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ เกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ มีจำนวนมากที่สุด คือ นายก อบต. ควรเคารพในสิทธิความเสมอภาคของประชาชน ผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป รองลงมา คือ นายก อบต. ควรออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนายก และตามกฎหมายที่กำหนดไว้ และ นายก อบต. ควรให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมจัดทำแผนพัฒนาตำบล ตามลำดับ

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกุงจังหวัดบุรีรัมย์ ผู้วิจัยได้สรุปผลการวิจัย ตามลำดับ ดังนี้

1. ความมุ่งหมายของการวิจัย
2. วิธีดำเนินการวิจัย
3. สรุปผลการวิจัย
4. อภิปรายผล
5. ข้อเสนอแนะ
 - 5.1 ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้
 - 5.2 ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

ความมุ่งหมายของการวิจัย

เพื่อการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกุง จังหวัดบุรีรัมย์

วิธีดำเนินการวิจัย

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ประชากร ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกุง จังหวัดบุรีรัมย์ ใน 9 หมู่บ้าน จำนวน 4,489 คน สุ่มจากประชากรโดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของทาโรยามาเน่ (Taro Yamane) ที่ระดับความเชื่อมั่น 95.5% และระดับความคลาดเคลื่อน $\pm 5\%$ ได้ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 370 คนแล้วทำการสุ่มให้กระจายไปตามหมู่บ้านต่าง ๆ ตามสัดส่วนด้วยวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling)
2. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยได้สร้างเครื่องมือในการวิจัยขึ้นเอง โดยมีอาจารย์ที่ปรึกษาตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อหา แบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น แล้วนำไปให้ผู้เชี่ยวชาญและอาจารย์ที่ปรึกษาตรวจสอบ และแก้ไขให้ถูกต้องตามเนื้อหา

แล้วนำแบบสอบถามไปทดลองใช้ (Try Out) กับประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลชุมแสง อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน 30 ชุด ซึ่งมีลักษณะคล้ายกลุ่มตัวอย่าง เพื่อหาความเชื่อมั่น (Reliability) โดยใช้สัมประสิทธิ์อัลฟา (Alpha Coefficient) ตามวิธีของครอนบาค (Cronbach) ได้ค่าความเชื่อมั่นแบบสอบถามเท่ากับ 0.9368 ซึ่งผ่านเกณฑ์และนำไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิจัยต่อไป

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยขอความร่วมมือจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ ขอนหนังสือแนะนำตัวผู้วิจัย ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยแจกแบบสอบถามให้กลุ่มตัวอย่างที่เป็นประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์ แล้วเก็บแบบสอบถามด้วยตนเองจากกลุ่มตัวอย่าง เพื่อนำกลับมาตรวจสอบหาความสมบูรณ์และความถูกต้องของแบบสอบถาม ได้แบบสอบถามที่สามารถนำไปวิเคราะห์ข้อมูลทั้งหมด จำนวน 370 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 100

4. การวิเคราะห์ข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลประมวลผลด้วยคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ ดังนี้

4.1 ศึกษาข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม วิเคราะห์ด้วยการแจกแจงความถี่ หาค่าร้อยละ (Percentage)

4.2 ศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์ วิเคราะห์ด้วยการหาค่าเฉลี่ย (Mean) และหาค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

4.3 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่เป็นคำถามปลายเปิด ใช้การวิเคราะห์เชิงเนื้อหาโดยจัดคำตอบเข้าประเด็นเดียวกัน แล้วการแจกแจงความถี่และหาค่าร้อยละ

สรุปผลการวิจัย

จากการวิจัยเรื่องการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ผู้วิจัยสรุปผลการวิจัยดังนี้

1. ผลการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยภาพรวม พบว่า อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านแล้ว พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทั้ง 6 ด้านเช่นกัน โดยเรียงตามลำดับจากค่าเฉลี่ยสูงไปหาค่า คือ ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักคุณธรรม ตามลำดับ

2. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่มีผลต่อการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ พบว่า มีจำนวนมากที่สุด คือ นายก อบต. และควรเคารพในสิทธิความเสมอภาคของประชาชน ผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป รองลงมา คือ นายก อบต. ควรออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนายก และตามกฎหมายที่กำหนดไว้ และ นายก อบต. ควรให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมจัดทำแผนพัฒนาตำบล ตามลำดับ

อภิปรายผล

จากการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ทั้ง 6 ด้าน ทำให้ทราบถึงระดับพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ในด้านต่าง ๆ และมีประเด็นที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลและคณะผู้บริหารสามารถนำไปเป็นแนวทางวางแผนปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานและการปฏิบัติงาน ซึ่งผู้วิจัยได้อภิปรายผล ดังนี้

1. ผลการวิจัยการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ทั้ง 6 ด้าน คือ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักความคุ้มค่า พบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ที่เป็นเช่นนั้นเพราะนายก อบต. เน้นการปิดประกาศข้อบัญญัติงบประมาณให้ประชาชนทราบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และเป็น อบต. ที่มีขนาดกลาง ซึ่งส่วนมากจะขาดการดูแลควบคุมที่เคร่งครัด และขาดความโปร่งใสในการตรวจสอบของการทำงานถึงแม้ว่าการทำงานจะดีดังที่เห็น แต่การทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัยก็ยังคงขาดความน่าเชื่อถือ ก็เพราะว่ายังขาดการดูแลเอาใจใส่อย่างแท้จริง นั่นเอง จึงมีผลทำให้การประเมินหรือการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ยังอยู่ในเกณฑ์ที่มีพฤติกรรมปฏิบัติในระดับปานกลาง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ จักรภัทร ชารีคำ (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม พบว่า การศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง

2. ผลการวิจัยการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ พบว่า โดยภาพรวม อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อแล้ว มีดังต่อไปนี้

2.1 ด้านหลักนิติธรรม เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อแล้ว พบว่า ด้านหลักนิติธรรมอยู่ในระดับปานกลาง แต่ข้อที่มีระดับพฤติกรรมปฏิบัติที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ นายก อบต. ปฏิบัติตนภายใต้คุณธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีซึ่งผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป ทั้งนี้อาจเป็นเพราะนายก อบต. มีความสามารถปฏิบัติงานได้ตามระเบียบ กฎหมายหรือ ตามคำสั่งของทางราชการได้อย่างเคร่งครัด มีแผนปฏิบัติงานที่ชัดเจน มีการสำรวจตรวจสอบ และทบทวนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ตำบลท่าโพธิ์ชัย ได้จัดให้มีการจัดทำประชาพิจารณ์เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อบังคับต่าง ๆ จึงมีผลบังคับใช้ในชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของวิจิตราภรณ์ ไชยโคตร (2550 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรม การบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกเทศบาลตำบลบรบือ อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษา พบว่า มีการศึกษา

พฤติกรรม การบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกเทศบาลตำบลบรบือ ด้านหลักนิติธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง

2.2 ด้านคุณธรรม เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อแล้ว พบว่า ด้านหลักคุณธรรมอยู่ในระดับปานกลาง แต่ข้อที่มีระดับพฤติกรรมการปฏิบัติที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ นายก อบต. บิดหลักคุณธรรมในการบริหารภายในองค์กร ทั้งนี้เพราะ นายก อบต. และคณะผู้บริหารตำบลท่าโพธิ์ชัย และพนักงานส่วนมากปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ตั้งอยู่บนพื้นฐานของศีลธรรม และจริยธรรม โดยองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัยมีการรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ยึดมั่นในความถูกต้อง ความซื่อสัตย์ ทำให้เป็นที่ยอมรับของประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของสุภัตรา วิมลสมบัติ (2548 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่องการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกษตรอำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์ พบว่า การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีมีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกษตรอำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์ ด้านหลักคุณธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง

2.3 ด้านหลักความคุ้มค่า เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อแล้ว พบว่า ด้านหลักความคุ้มค่าอยู่ในระดับปานกลาง แต่ข้อที่มีระดับพฤติกรรมการปฏิบัติที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ นายก อบต. ได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ โดยคำนึงถึงความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรก ซึ่งเป็นความจำเป็นเร่งด่วน ทั้งนี้เพราะ นายก อบต. สามารถจัดสรรการใช้จ่ายงบประมาณกระจายลงสู่ชุมชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมและได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ โดยคำนึง ถึงความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรก อีกทั้งได้รณรงค์ให้ทุกฝ่ายรวมทั้งประชาชนในพื้นที่ให้มีความประหยัดในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ และมีการบริหารจัดการที่ดีทั้งนี้เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด และใช้งบประมาณได้อย่างคุ้มค่า เมื่อเปรียบเทียบกับผลงานในชุมชนที่ได้รับ โดยมีการตรวจสอบการทำงานจากบุคคลภายนอกเช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของธรรมรัตน์ ธรรมยาฤทธิ์ (2550 : บทคัดย่อ) ซึ่งได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบ การบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีมีของนายกเทศบาลเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย ด้านหลักความคุ้มค่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง

3. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ เกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกุง จังหวัดบุรีรัมย์ มีผู้ให้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่มีจำนวนมากที่สุด คือ นายก อบต. ควรเคารพในสิทธิความเสมอภาคของประชาชน ผู้ได้บังคับบัญชาและ

ประชาชนทั่วไป เนื่องจากพฤติกรรมของนายก อบต. มีบางกลุ่มเห็นว่าไม่ได้รับสิทธิและการปฏิบัติด้วยความเสมอภาค ดังนั้นนายก อบต. ควรปฏิบัติต่อทุกกลุ่มอย่างเท่าเทียมกัน โดยไม่เลือกว่าเป็นฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด อีกประการหนึ่งคือนายก อบต. ควรออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนายกและตามกฎหมายที่กำหนดไว้ และนายก อบต. ควรให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมจัดทำแผนพัฒนาตำบล ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ชนะศักดิ์ ยูวบูรณ์ ซึ่งอยู่ในมาตรฐานที่ 3 พึงให้บริการด้วยความเสมอภาค สะดวก รวดเร็ว มีอัธยาศัยไมตรี โดยยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก หมายถึง มาตรฐานของการปฏิบัติของบุคลากรส่วนท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก ดังนี้ 1. มีสติ ตั้งใจหนักแน่นมั่นคง เพราะการใช้กำลังสติ คือ รู้ว่ากำลังทำอะไร ให้ กับใคร รู้ตัวว่าอยู่ที่ไหน อย่างไร หากใช้กำลังสติหนักแน่นมั่นคงแล้วจะทำให้เห็นช่องทาง วิธีการ ปฏิบัติงานที่ชัดเจนและรวดเร็ว เกิดความสำเร็จของงานและความเจริญแห่งตนเองได้ 2. การให้บริการที่มีมาตรฐานเดียวกันอย่างเสมอภาคทั่วถึงและเป็นธรรม 3. การให้บริการด้วยความสะดวก รวดเร็วและตรงต่อเวลา และ 4. การให้บริการด้วยความเต็มใจยิ้มแย้มแจ่มใสประทับใจและรักษาประโยชน์ให้แก่ผู้รับบริการทุกคน

ข้อเสนอแนะ

จากการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้สรุปประเด็นจากการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อให้เกิดประโยชน์และเกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลต่อการดำเนินงาน ซึ่งมีดังต่อไปนี้

1. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

1.1 จากผลการวิจัยพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ผลการวิจัยพบว่า ด้านความโปร่งใส มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย ควรส่งเสริม และตรวจสอบการบริหารงาน เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในทุกแผนงาน โครงการต่าง ๆ เอกสารการจัดซื้อ จัดจ้าง ข้อมูลด้านการเงินการคลัง ข้อบังคับงบประมาณ วาระการประชุม มติการประชุม โดยมีเป้าหมายเพื่อความถูกต้อง บริสุทธิ์ และยุติธรรม ตามหลักความโปร่งใส ในรูปแบบการแสดงความคิดเห็นต่าง ๆ เช่น เสนอให้ อบต. มีระบบประชาสัมพันธ์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง และหลากหลายช่องทาง เช่น แผ่นพับ วารสาร และการจัดทำเว็บไซต์เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลอย่างสะดวก

สนับสนุนให้มีกลุ่มองค์กรชุมชน ภาคประชาคมที่มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบการทำงานของ อบต. และมีการจัดประชุมประชาคมเป็นประจำทุกเดือน

1.2 จากผลการวิจัยพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารจัดการ บ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ พบว่า ด้านหลักความรับผิดชอบต่อมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล ควรใส่ใจต่อปัญหาของชุมชน โดยจัดให้มีบริการสาธารณะอย่างมีคุณภาพเป็นธรรมและทั่วถึง รวมถึงการรับฟังและนำข้อเสนอแนะ ข้อร้องเรียนของประชาชนไปดำเนินการ ดูแลคุณภาพชีวิต ของประชาชนให้ได้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้เพื่อเป็นการพัฒนาปรับปรุงด้านความรับผิดชอบต่อให้ดีขึ้นนั้น จะต้องปฏิบัติงานให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงจะเป็นการพัฒนาที่ถาวร

2. ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรมีการวิจัยเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบ บริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อื่น ๆ ของจังหวัดบุรีรัมย์

2.2 ควรมีการวิจัยเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการบริหารกิจการบ้านเมืองและ สังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อทราบปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงาน อีกต่อไป

บรรณานุกรม

บรรณานุกรม

- กัลยา เนติประวัติ. (2542). การสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี. วิทยานิพนธ์
มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- กิติมา ปรีดีคิลก. (2539ก). การบริหารหรือการจัดการจะมีขึ้นในทุกแห่งขององค์การ
นั้น ๆ และสิ่งที่ก่อให้เกิดความสำเร็จขององค์การคือ คุณภาพของการบริหารหรือ
การจัดการที่มีประสิทธิภาพ. กรุงเทพฯ : ธนการพิมพ์.
- (2539ข). การบริหาร. กรุงเทพฯ : ธนการพิมพ์.
- โกวิทย์ พวงงาม. (2544). การปกครองท้องถิ่นไทย หลักการและมติใหม่ในอนาคต. กรุงเทพฯ :
สำนักพิมพ์วิญญูชน จำกัด.
- คณฐนันท์ อนันต์สินชัย. (2543). การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหาร
กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตลาดแร้ง อำเภอบ้านเขว้า
จังหวัดชัยภูมิ. ภาคนิพนธ์ รป.ม. (สาขารัฐประศาสนศาสตร์). ชัยภูมิ : บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ.
- จักรภัทร ชารีคำ. (2550). การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหาร
กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกในเขตอำเภอยักษ์ จังหวัดมหาสารคาม.
วิทยานิพนธ์ รป.ม. (สาขารัฐประศาสนศาสตร์). มหาสารคาม : บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม.
- จักษ์ พันธุ์ชูเพชร. (2545). การเมืองและการปกครองไทย. พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ :
มายด์พับลิชชิง.
- จตุพร ผ่องสุข. (2550). การบริหารงานตามหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดีขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอนองพอก จังหวัดร้อยเอ็ด. วิทยานิพนธ์ รป.ม.
สาขานโยบายสาธารณะ มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.
- เจริญผล สุวรรณโชติ. (2542). การบริหาร. กรุงเทพฯ : อักษรไทย.
- ชนะศักดิ์ ยูวบูรณ์. (2541). การเมืองและการปกครองไทย. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ :
มายด์พับลิชชิง.
- ดวงเดือน พันธุนาวิน. (2544). คุณธรรม. พิมพ์ครั้งที่ 2 : กรุงเทพฯ : เจ้าพระยาการพิมพ์.
ตามหนังสือประกาศกระทรวงมหาดไทย. (2539). ประกาศกระทรวงมหาดไทย.
กรุงเทพฯ : อักษรไทย.

- ถวัลย์รัฐ วรเทพพุดพิพงษ์. (2540). การปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพฯ : เสมาธรรม.
- ธรรมรัตน์ ธรรมยาฤทธิ์. (2550) การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย ตามความคิดเห็นของกรรมการชุมชน. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม. (รัฐประศาสนศาสตร์). มหาสารคาม : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม.
- นรินทร์ วรพัฒน์ผดุง. (2552). กระบวนการบริหาร. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- บวรศักดิ์ อุวรรณโณ. (2537). กฎหมายทางเลือกของสังคมไทย. กรุงเทพฯ : นิติธรรม.
- บุญชม ศรีสะอาด. (2535). การวิจัยเบื้องต้น (พิมพ์ครั้งที่ 3). กรุงเทพฯ : สุวีริยาสาส์น.
- เบญจวรรณ วันดีศรี. (2546). การศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม. (สังคมศาสตร์เพื่อการพัฒนา). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย สถาบันราชภัฏธนบุรี.
- ประชัน คะเนวัน. (2553). การปกครองท้องถิ่นไทย. นุรีรัมย์ : มหาวิทยาลัยราชภัฏนุรีรัมย์.
- ประทาน คงฤทธิ์ศึกษากร. (2535). การปกครองท้องถิ่นไทย. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ : อรุณกลาตพร้าว.
- ประยูร กาญจนกุล. (2535). การปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ประสิทธิ์ สุวรรณรักษ์. (2542). ระเบียบวิจัยทางพฤติกรรมศาสตร์และสังคมศาสตร์. นุรีรัมย์ : มหาวิทยาลัยราชภัฏนุรีรัมย์.
- ปริญญา เทวานฤมิตรกุล. (2544). สิทธิเสรีภาพการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน. กรุงเทพฯ : อรุณกลา.
- แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2). (2551). การกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. กรุงเทพฯ : อรุณกลาตพร้าว.
- พนัส หันนาคินทร์. (2542). ความสำคัญของการบริหาร. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ไทยวัฒนาพานิชย์.
- มนัสนันท์ โฉ่นารายณ์. (2551). การศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกเทศบาลเมืองนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์. ภาคนิพนธ์ ร.ป.ม.(สาขารัฐประศาสนศาสตร์). นุรีรัมย์ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏนุรีรัมย์.
- รศกนธ์ รัตนเสริมพงษ์. (2546). เอกสารการสอนชุดวิชาการบริหารท้องถิ่น. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ : นำกั.

- ลิขิต ชีรเวคิน. (2552). การกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชนบท. กรุงเทพฯ :
คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- วิรัช วิรัชนิภาวรรณ. (2541). การบริหารเมืองหลวงและการบริหารท้องถิ่น. กรุงเทพฯ :
ไอ.เอส. พรินติ้งเฮ้า.
- วิจิตรภรณ์ ไชยโคตร. (2550). การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหาร
กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกเทศบาลตำบลบรบือ อำเภอบรบือ
จังหวัดมหาสารคาม. วิทยานิพนธ์ ปร.ม.(นโยบายสาธารณะ). มหาสารคาม : บัณฑิต
วิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม.
- สมชาย ภคภาสน์วิวัฒน์. (2543). การบริหาร. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช.
- สมยศ นาวิการ. (2536). กระบวนการวางแผน. กรุงเทพฯ : บี จี เฟลซ โปรเซสเซอร์.
- สุธี สิทธิสมบูรณ์. (2537). จิตวิทยาสังคม. กรุงเทพฯ : เกรียงศักดิ์การพิมพ์.
- สุภัทรา วิมลสมบัติ. (2548). การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหาร
กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกตำบลเกยไชย อำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์.
ภาคนิพนธ์รัฐศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาการเมืองการปกครอง. กรุงเทพฯ : บัณฑิต
วิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- สุภัทรมาศ จริยเวชช์วัฒนา. (2546). การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหาร
กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายก กรณีศึกษาเทศบาลบ้านฉาง. วิทยานิพนธ์ ปร.ม.
(นโยบายสาธารณะ). ชลบุรี : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยบูรพา.
- สุรชิต พิสัยพันธ์. (2550). การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหาร
กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัด
หนองคาย. ขอนแก่น. รายงานการศึกษาอิสระ ปร.ม. (สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น).
วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น. ขอนแก่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- เสริมชัย ชัยมงคลโล,พระ. (2539). การบริหาร. กรุงเทพฯ : พุทธภาวนาวิชาธรรมกาย.
- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน. (2542). มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม.
กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.
- (2547). ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม. กรุงเทพฯ : เจริญรัตน์การพิมพ์.
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาข้าราชการพลเรือน. (2544). จริยธรรม. กรุงเทพฯ : วิญญูชน.

สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย. (2552). แผนพัฒนาสามปี 2552-2554. บุรีรัมย์:
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย.

อภิชาติ โชตชัชวาลกุล. (2550). การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหาร
กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีศึกษาเขตอำเภอ
หนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี. รายงานการศึกษาอิสระ ปร.ม. (สาขาวิชาการ
ปกครองท้องถิ่น). วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น. ขอนแก่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

อมร รักษาสัตย์. (2543). ประชาธิปไตยและรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน. กรุงเทพฯ : การ์นด์.

อินทร์นัย ยอดบางเตย. (2547). การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหาร
กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกตำบล. กรุงเทพฯ : ดอกหญ้ากรู๊ป.

อุทัย หิรัญโต. (2535). การบริหาร. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ไอเดียนสโตร.

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
Buriram Rajabhat University

ภาคผนวก

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
Buriram Rajabhat University

ภาคผนวก ก

หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย



ที่ ศธ ๐๕๔๕.๑๑/ ๖๖๕๑

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
ถ.จิระ ค.ในเมือง อ.เมืองบุรีรัมย์
จ.บุรีรัมย์ ๓๑๐๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย

เรียน ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นวมินทร์ ประชานันท์

ด้วย นางสาวสุมิตรา หอยตั้งซ์ นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ กำลังศึกษาและทำการค้นคว้าอิสระเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยมี รองศาสตราจารย์ ประจัน คะเนวัน เป็นที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ พิจารณาแล้วว่าท่านเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในเรื่องนี้อย่างดียิ่ง จึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือในการทำวิจัยและศึกษาข้อมูลครั้งนี้ เพื่อให้ผู้ทำการวิจัยจะได้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุเทียบ ตะอองทอง)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์

สำนักงานเลขานุการบัณฑิตวิทยาลัย

โทร ๐ ๔๔๖๑ ๑๒๒๑, ๐ ๔๔๖๐ ๑๖๑๖ คีย์ ๓๘๐๖

โทรสาร ๐ ๔๔๖๑ ๒๘๕๘



ที่ ศธ ๐๕๔๕.๑๑/ ๖๖๕๑

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
ถ.จระ ต.ในเมือง อ.เมืองบุรีรัมย์
จ.บุรีรัมย์ ๓๑๐๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอกความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย

เรียน คร.สุเกียรติ จารัตน์

ด้วย นางสาวสมิตรา หอยสังข์ นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ กำลังศึกษาและทำการค้นคว้าอิสระเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยมี รองศาสตราจารย์ประชัน ตะเนวัน เป็นที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ พิจารณาแล้วว่าท่านเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในเรื่องนี้อย่างดี จึงขอกความอนุเคราะห์จากท่านเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือในการทำวิจัยและศึกษาข้อมูลครั้งนี้ เพื่อให้ผู้ทำการวิจัยจะได้ดำเนินการในขั้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุเทียบ ละอองทอง)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์

สำนักงานเลขานุการบัณฑิตวิทยาลัย

โทร ๐ ๔๔๖๑ ๑๒๒๑, ๐ ๔๔๖๐ ๑๖๑๖ คย ๓๘๐๖

โทรสาร ๐ ๔๔๖๑ ๒๘๕๘



ที่ ศธ ๐๕๔๕.๑๑/ ๖๖๕๑

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
ถ.จระ ต.ในเมือง อ.เมืองบุรีรัมย์
จ.บุรีรัมย์ ๓๑๐๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอกความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย

เรียน คร.กระพัน ศรีงาน

ด้วย นางสาวสุมิตรา หอยสังข์ นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ กำลังศึกษาและทำการค้นคว้าอิสระเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยมี รองศาสตราจารย์ประชัน คณะวัน เป็นที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ พิจารณาแล้วว่าท่านเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในเรื่องนี้อย่างดียิ่ง จึงขอกความอนุเคราะห์จากท่านเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือในการทำวิจัยและศึกษาข้อมูลครั้งนี้ เพื่อให้ผู้ทำการวิจัยจะได้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดอนุเคราะห์และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุเทียบ ตะอองทอง)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์

สำนักงานเลขานุการบัณฑิตวิทยาลัย

โทร ๐ ๔๔๖๑ ๑๒๒๑, ๐ ๔๔๖๐ ๑๖๑๖ คีย์ ๓๘๐๖

โทรสาร ๐ ๔๔๖๑ ๒๘๕๘

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
Buriram Rajabhat University

ภาคผนวก ข

หนังสือขอความอนุเคราะห์ทดลองแบบสอบถาม



ที่ ศธ ๐๕๔๕.๑๑/ ๖๕๒

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
ถ.จระ ค.ในเมือง อ.เมืองบุรีรัมย์
จ.บุรีรัมย์ ๓๑๐๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์ทดลองเครื่องมือในการวิจัย

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลชุมแสง

ด้วย นางสาวสุมิตรา หอยสังข์ นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ กำลังศึกษาและทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง การศึกษาพฤติกรรมกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบกิจการบ้านเมือง และสังคมที่ดีของนายกองค้การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยมี รองศาสตราจารย์ประชัน คณะวัน เป็นที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ในการนี้ นักศึกษามีความประสงค์ในการทดลองใช้เครื่องมือในการวิจัยที่จะใช้กับกลุ่มตัวอย่างจริงเพื่อหาประสิทธิภาพของเครื่องมือในการวิจัย

ดังนั้นจึงขออนุญาตให้ นางสาวสุมิตรา หอยสังข์ ใช้เครื่องมือในการวิจัยกับกลุ่มตัวอย่าง สำหรับกำหนดการทำงานผู้ทำการวิจัยจะประสานในรายละเอียดอีกครั้ง มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคงได้รับความอนุเคราะห์จากท่านด้วยดี และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุเทียบ ละอองทอง)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์

สำนักงานบัณฑิตวิทยาลัย

โทร ๐ ๔๔๖๑ ๑๒๒๑, ๐ ๔๔๖๐ ๑๖๑๖ ต่อ ๓๘๐๖

โทรสาร ๐ ๔๔๖๑ ๒๘๕๘

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
Buriram Rajabhat University

ภาคผนวก ค

หนังสือขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม

ที่ ศธ ๐๕๔๕.๑๑/ ๖๕๓



มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
ถ.จระ ต.ในเมือง อ.เมือง
จ.บุรีรัมย์ ๓๑๐๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอกความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม

เรียน นายกองค้บริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย

ด้วย นางสาวสมิตรา หอยสังข์ นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ กำลังศึกษาและทำการค้นคว้าอิสระเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบกิจการบ้านเมือง และสังคมที่ดีของ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยมี รองศาสตราจารย์ประชัน คณะวัน เป็นประธานที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ โดยการนี้ นักศึกษา มีความประสงค์เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการแจกแบบสอบถามผู้เกี่ยวข้องในการศึกษาวิจัยดังกล่าว จึงขอกความอนุเคราะห์อนุญาตให้นักศึกษาเข้าเก็บข้อมูลในหน่วยงานของท่านด้วย

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคงได้รับความอนุเคราะห์จากท่านและขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุเทียบ ละอองทอง)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์

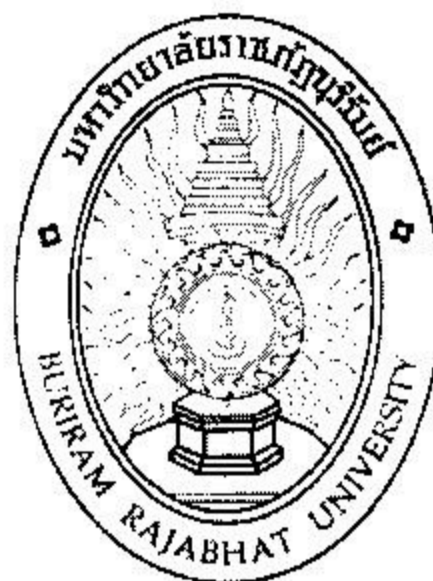
สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

โทร ๐ ๔๔๖๑ ๑๒๒๑ ต่อ ๓๘๐๖

โทรสาร ๐ ๔๔๖๑ ๒๘๕๘

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
Buriram Rajabhat University

ภาคผนวก ง
แบบสอบถามเพื่อการวิจัย



แบบสอบถามเพื่อการค้นคว้าอิสระ

เรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมือง
และสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย
อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์

คำชี้แจง :

แบบสอบถามฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาวิจัยด้านรัฐประศาสนศาสตร์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษา เรื่อง การศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามแบบปลายเปิด (Open Form) เพื่อให้กลุ่มตัวอย่างแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ขอขอบคุณทุกท่านที่กรุณาตอบแบบสอบถาม สำหรับข้อมูลที่ได้จะใช้เพื่องานวิจัยเท่านั้น นอกจากนี้คำตอบของท่านจะไม่มีผลใด ๆ ต่อการดำเนินกิจกรรมในชุมชนของท่าน

ขอขอบพระคุณทุกท่านที่ให้ความร่วมมือ

ผู้วิจัย สุมิตรา หอยสังข์

(นางสาวสุมิตรา หอยสังข์)

นักศึกษาระดับปริญญาโท สาขารัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง : โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน [] หน้าข้อความที่ท่านเลือกให้ตรงกับข้อมูลส่วนตัวของท่าน

1. เพศ

<input type="checkbox"/> ชาย	<input type="checkbox"/> หญิง
------------------------------	-------------------------------
2. อายุ

<input type="checkbox"/> อายุระหว่าง 18 - 23 ปี	<input type="checkbox"/> อายุระหว่าง 24 - 29 ปี
<input type="checkbox"/> อายุระหว่าง 30 - 35 ปี	<input type="checkbox"/> อายุระหว่าง 36 - 50 ปี
<input type="checkbox"/> อายุ 51 ปีขึ้นไป	
3. สถานภาพการสมรส

<input type="checkbox"/> โสด	<input type="checkbox"/> สมรส / อยู่ด้วยกัน
<input type="checkbox"/> หม้าย	<input type="checkbox"/> อื่น ๆ (โปรดระบุ)
4. ระดับการศึกษา

<input type="checkbox"/> ต่ำกว่ามัธยมศึกษา	<input type="checkbox"/> มัธยมศึกษา
<input type="checkbox"/> อนุปริญญา / ปวช.	<input type="checkbox"/> ปริญญาตรี
<input type="checkbox"/> สูงกว่าปริญญาตรี	
5. อาชีพ

<input type="checkbox"/> เกษตรกรรม	<input type="checkbox"/> รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ
<input type="checkbox"/> ค้าขาย	<input type="checkbox"/> อื่น ๆ (โปรดระบุ)
6. รายได้ต่อเดือน

<input type="checkbox"/> ต่ำกว่า 5,000 บาท	<input type="checkbox"/> 5,000 – 10,000 บาท
<input type="checkbox"/> 10,001 – 15,000 บาท	<input type="checkbox"/> มากกว่า 15,000 บาท ขึ้นไป

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรมการบริหารงานตามหลักของระบบบริหาร
กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่
จังหวัดบุรีรัมย์

คำชี้แจง : โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องว่างที่ตรงกับพฤติกรรมของท่านที่กล่าวมากที่สุด
ดังนี้

5	หมายถึง	มีพฤติกรรมการปฏิบัติมากที่สุด
4	หมายถึง	มีพฤติกรรมการปฏิบัติมาก
3	หมายถึง	มีพฤติกรรมการปฏิบัติปานกลาง
2	หมายถึง	มีพฤติกรรมการปฏิบัติน้อย
1	หมายถึง	มีพฤติกรรมการปฏิบัติน้อยที่สุด

ตัวอย่าง

ข้อ ที่	ข้อความคำถาม	ระดับพฤติกรรมปฏิบัติ				
		5	4	3	2	1
หลักนิติธรรม						
0.	1. การบริหารงานของนายก อบต. ปฏิบัติตาม กฎหมาย ระเบียบ คำสั่งของทางราชการอย่าง เคร่งครัด.....	✓
00.	2. การออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตาม อำนาจหน้าที่ของนายก และตามกฎหมายที่ กำหนดไว้.....	✓

คำอธิบาย

จากตัวอย่างข้อที่ 0 ผู้ตอบกาเครื่องหมาย ✓ ในช่องปานกลาง หมายถึง ระดับ
พฤติกรรมปฏิบัติการบริหารงานของนายก อบต. ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งของ
ทางราชการอย่างเคร่งครัด..... มีพฤติกรรมการปฏิบัติปานกลาง

จากตัวอย่างข้อที่ 00 ผู้ตอบกาเครื่องหมาย ✓ ในช่องมาก หมายถึง ระดับพฤติกรรม
การปฏิบัติออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนายก และตามกฎหมาย
ที่กำหนดไว้....มีพฤติกรรมการปฏิบัติมาก

ชื่อคำถาม	ระดับพฤติกรรมการปฏิบัติ				
	5	4	3	2	1
การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล					
หลักนิติธรรม					
1. การบริหารงานของนายก อบต. ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งของทางราชการอย่างเคร่งครัด.....
2. การออกข้อบัญญัติของ อบต. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนายก และตามกฎหมายที่กำหนดไว้.....
3. การบังคับใช้ข้อบัญญัติตำบลมีความเท่าเทียมกันไม่มีการเลือกปฏิบัติ.....
4. นายก อบต. มีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญเหมาะสมในการปฏิบัติงาน.....
5. การออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับและคำสั่งขององค์การบริหาร ส่วนตำบลอยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้.....
หลักคุณธรรม					
1. นายก อบต. ปฏิบัติตนภายใต้คุณธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้ได้บังคับบัญชาและประชาชนทั่วไป.....
2. การปฏิบัติงานยึดมั่นในความถูกต้อง คุณธรรมจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชนและผู้ได้บังคับบัญชา.....
3. เคารพในสิทธิความเสมอภาคของประชาชนผู้ได้บังคับบัญชา และประชาชนทั่วไป.....
4. การให้บริการประชาชนที่มารับบริการไม่มีการเลือกปฏิบัติ.....
5. นายก อบต. ยึดหลักคุณธรรมในการบริหารภายในองค์กร.....
หลักความโปร่งใส					
1. นายก อบต. เปิดประกาศข้อมูลการจัดซื้อ - จัดจ้างให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผย.....
2. นายก อบต. เปิดประกาศข้อบัญญัติ ข้อบัญญัติงบประมาณให้ประชาชนทราบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด.....
3. นายก อบต. เปิดประกาศผลการดำเนินงานของ อบต. ให้ประชาชนทราบตามที่กฎหมายกำหนด.....

ข้อความ	ระดับพฤติกรรมปฏิบัติ				
	5	4	3	2	1
การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล					
4. นายก อบต. ได้จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบโครงการต่าง ๆ ของ อบต. เพื่อให้เกิดความโปร่งใส.....
5. นายก อบต. มีการแต่งตั้งให้ประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการตรวจรับงานจัดซื้อ - จัดจ้าง.....
6. นายก อบต. ได้ประชาสัมพันธ์รับทราบหน้าที่ของ อบต. ให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน.....
7. นายก อบต. ได้ประกาศมติสภา อบต. ให้ประชาชนได้รับทราบอย่างสม่ำเสมอ.....
หลักการมีส่วนร่วม					
1. นายก อบต. ได้จัดเวทีประชาคมเพื่อจัดแผนพัฒนาตำบล.....
2. นายก อบต. เชิญให้ผู้ที่สนใจเข้ารับฟังและแสดงความคิดเห็นการประชุมสภา อบต.....
3. นายก อบต. ได้ให้ประชาคมหมู่บ้านเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดซื้อ - จัดจ้าง
4. นายก อบต. ได้ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมจัดทำแผนพัฒนาตำบล.....
5. นายก อบต. ได้แต่งตั้งประชาชนเข้าเป็นกรรมการตรวจรับงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล.....
6. นายก อบต. ได้จัดทำโครงการต่าง ๆ ร่วมกับ อบต. ใกล้เคียง
หลักความรับผิดชอบ					
1. เมื่อมีความผิดพลาดในทางนโยบาย นายก อบต. ยินดียอมรับผลกระทบนั้นด้วยความเต็มใจ.....
2. นายก อบต. ปฏิบัติงานในหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเสร็จตรงตามเป้าหมายของ อบต.....
3. นายก อบต. มีความรับผิดชอบในแผนงาน อบต. ให้เป็นไปตามแผนพัฒนาตำบล.....
4. การบริหารงานของนายก อบต. เป็นไปตามนโยบายที่แถลงไว้ต่อสภาและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน
5. นายก อบต. จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นไปเพื่อประโยชน์ของสังคมและชุมชน.....

ข้อคำถาม	ระดับพฤติกรรมปฏิบัติ				
	5	4	3	2	1
การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล					
หลักความคุ้มค่า					
1. นายก อบต. ได้จัดซื้อ – จัดจ้างเป็นไปอย่างประหยัดมีประโยชน์เหมาะสมกับงบประมาณที่จ่าย.....
2. วัสดุและครุภัณฑ์ของ อบต. มีการจัดทำทะเบียนการเบิกจ่ายให้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์สูงสุด.....
3. นายก อบต. จัดทำโครงการต่าง ๆ ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน อย่างทั่วถึง.....
4. นายก อบต. จัดสรรการใช้จ่ายงบประมาณกระจายลงสู่ชุมชน อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม.....
5. นายก อบต. ได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ โดยคำนึงถึงความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรก ซึ่งเป็นความจำเป็นเร่งด่วน.....
6. การใช้จ่ายงบประมาณของ นายก อบต. มีความเหมาะสมกับโครงการที่จัดทำ.....

ตอนที่ 3 ความคิดเห็นอื่น ๆ /ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

คำชี้แจง โปรดแสดงข้อคิดเห็นอื่น ๆ /ข้อเสนอแนะอื่นๆ เพิ่มเติม เกี่ยวกับการศึกษาพฤติกรรม การบริหารงานตามหลักของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์ ตามความคิดเห็นของท่าน

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ขอขอบพระคุณทุกท่าน
ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ตอบแบบสอบถาม และให้ความร่วมมือในครั้งนี้....

สุมิตรา หอยสังข์
ผู้วิจัย

มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์
Buriram Rajabhat University

ภาคผนวก จ

ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม

ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม

RELIABILITY ANALYSIS - SCALE (ALPHA)

Item-total Statistics

	Scale Mean If Item Deleted	Scale Variance if Item Deleted	Corrected Item- Total Correlation	Alpha If Item Deleted
A1	100.6333	401.5506	.5386	.9351
A2	100.7667	395.0816	.6436	.9341
A3	101.0000	389.1034	.6821	.9335
A4	101.3667	402.6540	.4195	.9360
A5	101.1667	396.0747	.5100	.9352
B1	101.7333	394.1333	.5525	.9348
B2	102.1667	408.9713	.2404	.9375
B3	101.5333	407.1540	.3061	.9369
B4	101.6667	395.4713	.4887	.9354
B5	100.3333	397.4713	.6340	.9343
C1	99.9667	396.4471	.4977	.9353
C2	100.5667	397.0126	.5442	.9349
C3	101.7000	393.7345	.5619	.9347
C4	101.0000	396.1379	.4934	.9354
C5	101.1000	397.1276	.3275	.9383
C6	100.5333	392.5333	.6430	.9339
C7	100.6333	396.5851	.7031	.9339
D1	101.1000	389.8862	.7122	.9333
D2	101.3000	380.2172	.7854	.9321
D3	101.5000	388.3966	.7054	.9332
D4	101.0000	384.8276	.6661	.9335
D5	101.1667	388.4885	.6737	.9335
D6	101.3000	393.5276	.5744	.9345
E1	102.2333	399.3575	.5025	.9353
E2	101.5000	392.3276	.5537	.9348
E3	101.4333	396.4609	.4409	.9360
E4	101.1667	385.7989	.6777	.9334
E5	101.4333	396.7368	.5078	.9352
F1	101.1000	402.1621	.4484	.9357
F2	100.9333	399.9954	.4971	.9353
F3	101.1667	388.4885	.6737	.9335
F4	101.3000	393.5276	.5744	.9345
F5	100.1000	414.8517	.0378	.9414
F6	101.0000	389.1034	.6821	.9335

RELIABILITY ANALYSIS - SCALE (ALPHA)

Reliability Coefficients

N of Cases = 30.0

N of Items = 34

Alpha = .9368

ประวัติย่อของผู้วิจัย

ชื่อ	สุมิตรา หอยสังข์
วันเดือนปีเกิด	วันที่ 13 เมษายน พ.ศ. 2516
สถานที่เกิด	อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์
สถานที่อยู่ปัจจุบัน	1 หมู่ที่ 13 บ้านคอนตาล ตำบลชุมแสง อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์ 31110 โทรศัพท์มือถือ 087 - 4394051
ตำแหน่งหน้าที่	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5 อบต. ท่าโพธิ์ชัย
ประวัติการศึกษา	พ.ศ. 2540 ครุศาสตรบัณฑิต วิชาประถมศึกษา สถาบันราชภัฏบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ พ.ศ. 2554 รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (รป.ม.) สาขารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์

มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี
Buriram Rajabhat University