

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยมีการปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยมีการจัดระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินออกเป็น 3 ส่วน คือ การบริหารราชการส่วนกลาง การบริหารราชการส่วนภูมิภาค และการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น สำหรับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี 2 รูปแบบ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบทั่วไปมี 3 รูปแบบ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนั้นมี 2 รูปแบบ ประกอบด้วยกรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ทั้งนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบจะมีโครงสร้างการบริหารประกอบด้วย สภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติ และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่บริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งบุคลากรทั้งสองส่วนมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน

สังคมไทยเชื่อว่าลักษณะของนักการเมืองที่ดีนั้นจะต้องมีคุณธรรมจริยธรรม ซึ่งเป็นสิ่งควบคุมการกระทำของตนเอง มีความสามารถในการพูด รับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น มีความรู้ความสามารถในการทำงาน มีบุคลิกภาพที่ดีน่านับถือ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์และกระตือรือร้น มีความกล้าหาญเด็ดขาดและไม่โลเล มีความอดทนอดกลั้น เห็นอกเห็นใจผู้อื่น มีความสงบเสงี่ยม ไม่โอ้อวดตัวเอง มีความอ่อนน้อมถ่อมตน รู้จักยกย่องให้เกียรติและให้ความไว้วางใจแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา จากการดำเนินงานที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบลนามชัยประสบปัญหาคือ นักการเมืองท้องถิ่นมีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการทั่วไปค่อนข้างน้อย รวมทั้งด้านการบริหารการเงินการคลัง และด้านบุคลากร ทำให้การวางแผนในการทำงานไม่ดีเท่าที่ควร ผลสำเร็จของงานที่เกิดขึ้นก็ไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเท่าที่ควร (องค์การบริหารส่วนตำบล. 2552 : 10)

องค์การบริหารส่วนตำบลนามชัย ในฐานะที่เป็นหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่ดูแลจัดการและแก้ปัญหาต่างๆ ของท้องถิ่นอันเป็นพื้นฐานสำคัญของสังคมและประเทศชาติ ซึ่งผู้วิจัยเป็นผู้ที่ได้ติดต่อประสานงานกับหน่วยงานแห่งนี้เป็นประจำ จึงได้ตระหนักถึงความสำคัญของผู้นำทางการเมืองระดับท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ว่ามีความสำคัญต่อการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นอย่างยิ่ง การพิจารณาถึงคุณลักษณะของนักการเมืองท้องถิ่นจึงเป็นสิ่งที่ควรสนใจ โดยเงื่อนไขการได้มาซึ่งนักการเมืองภายใต้การ

ปกครองระบอบประชาธิปไตย จะต้องได้รับความไว้วางใจจากประชาชนในท้องถิ่น โดยผ่านเวที การเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน ดังนั้น การจะแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนในการเลือกนักการเมือง ท้องถิ่น เข้ามาเป็นตัวแทนของตนให้เข้ามาพัฒนาท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพในทุกๆ ด้าน เพื่อ ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ด้วยเหตุนี้ประชาชนจึงควรมีบทบาทกำหนด ลักษณะการ ได้มาซึ่ง “ นักการเมืองที่พึงประสงค์ ”

จากความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาดังกล่าว ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษา ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนักการเมืองท้องถิ่นในเขตองค์การบริหาร ส่วนตำบลสนามชัย อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนา คุณลักษณะของนักการเมืองท้องถิ่น เพื่อให้เป็นแนวทางในการตัดสินใจเลือกผู้ที่จะมาบริหาร ท้องถิ่นในเขตตำบลสนามชัย ตลอดจนเป็นข้อมูลที่จะนำไปกำหนดวางแผนพัฒนาเผยแพร่ให้เกิด ประโยชน์ต่อหน่วยงาน องค์กรและบุคคลทั่วไป

ความมุ่งหมายของการวิจัย

เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนักการเมือง ท้องถิ่นในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสนามชัย อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์

ความสำคัญของการวิจัย

1. ทำให้ทราบถึงคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนักการเมืองท้องถิ่นตามความคิดเห็นของ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสนามชัย อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์
2. เป็นสารสนเทศในการนำไปเสนอต่อประชาชนรวมทั้งนักการเมืองท้องถิ่นที่จะใช้ ปรับปรุงและพัฒนาคุณลักษณะของนักการเมืองท้องถิ่น เพื่อให้เป็นแนวทางในการตัดสินใจเลือก ผู้ที่จะมาบริหารท้องถิ่นในเขตตำบลสนามชัยและท้องถิ่นอื่นๆ ทั่วประเทศ

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของ นักการเมืองท้องถิ่นในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสนามชัย อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ โดยบูรณาการจากแนวคิดของเกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ (2554 : ออนไลน์) ใน 4 ด้าน คือ ด้าน ความเป็นผู้นำ ด้านการบริหารงาน ด้านคุณธรรมจริยธรรม และด้านบุคลิกภาพและมนุษยสัมพันธ์

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร ได้แก่ ประชาชนที่มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสนามชัย จำนวน 12 หมู่บ้าน จำนวน 4,692 คน

2.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้จากการสุ่มประชากรโดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของ ทาโร ยามาเน ที่ระดับความเชื่อมั่น 95.5% และความคลาดเคลื่อน $\pm 5\%$ (Taro Yamane ; อ้างถึงใน ประสิทธิ์ สุวรรณรักษ์. 2542 : 146) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างจำนวน 370 คน แล้วทำการสุ่มให้กระจายไปตามหมู่บ้านต่างๆ ตามสัดส่วน ด้วยวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling)

3. ตัวแปรที่ศึกษาได้แก่ ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนักการเมืองท้องถิ่นในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสนามชัย อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์

นิยามศัพท์เฉพาะ

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนักการเมืองท้องถิ่นในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสนามชัย อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อให้เข้าใจความหมายศัพท์ต่างๆ ที่นำมาใช้ในการวิจัยครั้งนี้ จึงให้นิยามศัพท์เฉพาะดังนี้

1. **ความคิดเห็น** หมายถึง การแสดงออกซึ่งความเชื่อของบุคคลที่มีต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใดหรือเหตุการณ์หนึ่งเหตุการณ์ใดด้วยการพูด การเขียน โดยมีความรู้ประสบการณ์ที่ได้มาจากการเรียนรู้เป็นพื้นฐานที่มาของการแสดงออกนั้น โดยมีอารมณ์กับความเป็นไปตามสภาพแวดล้อมในขณะนั้นเป็นแรงเสริม

2. **คุณลักษณะที่พึงประสงค์** หมายถึง ลักษณะเฉพาะตัวหรือลักษณะประจำของบุคคลต่อความต้องการของบุคคลภายนอกที่ต้องการบุคคลนั้นอย่างไร และผลที่เกิดขึ้นควรจะมีลักษณะแบบใด ในการวิจัยครั้งนี้ได้ศึกษาเกี่ยวกับคุณลักษณะ 4 ด้าน ตามแนวคิดของเกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ ได้แก่

2.1 **ด้านความเป็นผู้นำ** หมายถึง ความกล้าในการตัดสินใจ ความมีวินัย มีวิสัยทัศน์ มีเหตุผล ความเข้าใจและเห็นใจต่อผู้อื่น ความรับผิดชอบ การรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น มีความสามารถติดต่อประสานงานกับบุคคลหรือหน่วยงานไม่ว่าภาครัฐ เอกชน หรือภาคประชาชน โดยยึดถือประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ

2.2 **ด้านการบริหารงาน** หมายถึง ความสามารถในการบริหารงาน ความสามารถในการกำกับดูแลบุคลากรในองค์กร การตัดสินใจ ความคิดในการพัฒนาท้องถิ่น ความสนใจกับความสนใจของประชาชน ความคิดเชิงรุกในการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า

2.3 ด้านคุณธรรมจริยธรรม หมายถึง การประพฤติตนอยู่ในศีลธรรมอันดี ได้แก่ เป็นแบบอย่างในการดำเนินชีวิต การตรงต่อเวลา การอุทิศในการทำงาน การใช้อำนาจอย่างชอบธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต ความยุติธรรม ความเมตตา การไม่ดำเนินการเพื่อประโยชน์ของตนเองและพวกพ้อง และการเคารพสิทธิส่วนบุคคล

2.4 ด้านบุคลิกภาพและมนุษยสัมพันธ์ หมายถึง ความน่าเชื่อถือ มารยาท สุขภาพจิต ความกล้าในการตัดสินใจ กล้าแสดงออกแสดงความคิดเห็น มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี มีความอ่อนน้อมถ่อมตน เข้ากับบุคคลอื่นได้ง่าย ยิ้มแย้มแจ่มใส ความกระตือรือร้นในหน้าที่ ความสามารถทำงานภายใต้ความกดดัน การเคารพต่อผู้อื่น ความสามารถในการเก็บความรู้สึก ความพยายามในการทำงานให้บรรลุเป้าหมาย

3. **นักการเมืองท้องถิ่น** หมายถึง บุคคลที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล โดยดำรงตำแหน่งเป็นคณะผู้บริหารหรือผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งทำหน้าที่เพื่อประโยชน์สาธารณะในอันที่จะแก้ปัญหาความขัดแย้งที่มีผลกระทบต่อสาธารณะหรือแก้ไขปัญหาการเมืองเพื่อนำประเทศชาติไปสู่การพัฒนา และนำระบบการเมืองไปสู่ความมีเสถียรภาพและความอยู่ดีกินดีของประชาชนเป็นสำคัญ

4. **องค์การบริหารส่วนตำบล** หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลสนามชัย อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์

5. **ประชาชน** หมายถึง ประชาชนที่มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสนามชัย อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์