



บังจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการ  
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

การค้นคว้าอิสระ  
ของ  
วชิรยา โปรดกิตา

เสนอต่อมหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา  
ตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

มีนาคม 2555

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์



**FACTORS AFFECTING THE OPERATIONAL MOTIVATION OF GOVERNMENT  
OFFICERS UNDER BURIRAM PROVINCIAL OFFICE  
FOR LOCAL ADMINISTRATION**

**Watchareeya Prongklang**

**An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Public Administration Program in Public Administration**

**March 2012**

**Copyright of Buriram Rajabhat University**

|            |  |               |                  |
|------------|--|---------------|------------------|
| ชื่อเรื่อง | ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ |               |                  |
| ผู้วิจัย   | วันรียา ไประงกกลาง<br>ที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ   |               |                  |
|            | รองศาสตราจารย์ประชัน คงเนวัน   | ที่ปรึกษาหลัก |                  |
|            | รองศาสตราจารย์ประศิทธิ์ สุวรรณรักษ์  | ที่ปรึกษาร่วม |                  |
| ปริญญา     | รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต   | สาขาวิชา      | รัฐประศาสนศาสตร์ |
| สถานศึกษา  | มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์   | ปีที่พิมพ์    | 2555             |

### บทคัดย่อ

การศึกษารังนี้มีความนุ่งหนาย เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ใน ๕ ด้าน คือ ด้านความสำเร็จ ในการทำงานของบุคคล ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ ด้านความรับผิดชอบ และด้านความก้าวหน้า กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประเทศไทย ซึ่งเป็นข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน ๖๑ คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล เป็นแบบสอบถามมี ๓ ลักษณะ คือ แบบตรวจสอบรายการ แบบมาตราส่วนประมาณค่า ๕ ระดับ และแบบปลายเปิด มีค่าความเชื่อมั่น เท่ากับ ๐.๙๐๐๒ สถิติที่นิยมที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการวิจัยพบว่า :

1. ปัจจัยโดยภาพรวมมีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านความก้าวหน้าอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนด้านอื่น ๆ อยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับจากด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงไปหาต่ำ ดังนี้ ด้านความรับผิดชอบ ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ และด้านความก้าวหน้า ตามลำดับ
2. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่มีจำนวนมากที่สุด คือ ความมีความเป็นธรรมในการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน รองลงมาคือ ความมีการจัดกิจกรรมอื่น ๆ เพิ่มมากขึ้น เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างเพื่อนร่วมงาน และควรให้ผู้ได้บังคับบัญชาได้แสดงความคิดเห็น ปัญหาและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานมากกว่าเดิม ตามลำดับ

**TITLE** Factors Affecting the Operational Motivation of Government Officers under Buriram Provincial Office for Local Administration

**AUTHOR** Watchareeya Prongklang

**INDEPENDENT STUDY ADVISORS**

Associate Professor Prajan Kanawan                      Major Advisor

Associate Professor Prasit Suwanarak                      Co-advisor

**DEGREE** Master of Public Administration                      **MAJOR** Public Administration

**SCHOOL** Buriram Rajabhat University                      **YEAR** 2012

## **ABSTRACT**

The purpose of this study was to investigate the factors affecting the operational motivation of government officers under Buriram provincial office for local administration in 5 aspects: individual working achievement, acceptation, operational characteristics, accountability, and advancement. The samples were all 61 government officers working in Buriram provincial office for local administration. The research instrument used for collecting the data was a 3-part questionnaire, including checklist, 5-rating scale, and open-ended form with its reliability at 0.9002. The statistics used for analyzing the collected data were percentage, mean, and standard deviation.

The findings were as follows:

1. The factors affecting the operational motivation of government officers under Buriram provincial office for local administration as a whole were at "high" level. When considering at each aspect, it was found that the advancement was at "moderate" level; whereas, the rest aspects were at "high" levels. The accountability was reported as the highest mean score, followed by individual working achievement, operational characteristics, acceptation and advancement, respectively.

2. The additional opinions and suggestions with the highest percentages were the allowance promotion should be considered fairly, followed by the activities should be more provided for making good relation with colleagues, and the subordiaates should be gained more chances to show their opinions, problems and other suggestions, respectively.

## ประกาศคุณปการ

การค้นคว้าอิสระฉบับนี้สำเร็จลุล่วงโดยได้รับความอนุเคราะห์จากบุคลากรฝ่าย ผู้วิจัย  
ขอขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ประชัน คงเนวน ประธานกรรมการคุณการค้นคว้าอิสระ  
และรองศาสตราจารย์ประศิทธิ์ สุวรรณรักษ์ คณะกรรมการคุณการค้นคว้าอิสระ ที่กรุณาให้  
คำปรึกษา แนะนำ ตรวจสอบแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ดังแต่ด้านในสำเร็จเรียบร้อย ขอขอบคุณบัณฑิต  
วิทยาลัยที่เอื้ออำนวยและประสานงานในการจัดทำการค้นคว้าอิสระเป็นอย่างดี

ขอขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์น้อย สุปิงคลัด รองนายกเทศมนตรีเมืองบุรีรัมย์  
เทศบาลเมืองบุรีรัมย์ นายนิติศักดิ์ สมารยพงศ์ นิติกรชำนาญการพิเศษ หัวหน้ากลุ่มงาน  
กฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ และ<sup>๑</sup>  
นายชรินทร์ ส่องสภาพ ห้องถิ่นอำเภอทางร่อง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอทางร่อง  
จังหวัดบุรีรัมย์ ที่ได้กรุณาเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือและแก้ไขเครื่องมือสำหรับใช้ในการ  
ค้นคว้าอิสระ

ขอขอบพระคุณ คุณยายบุญไพร เพียร์ชัย คุณแม่วัฒนา โปรดঁกกลาง และทุกคนใน  
ครอบครัว ที่ได้ให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน ส่งเสริมและเป็นกำลังใจให้ผู้วิจัยด้วยดีในทุกๆ  
ด้านตลอดมา

ประโยชน์และคุณค่าอันทึ่งใจจากการค้นคว้าอิสระฉบับนี้ ผู้วิจัยขอขอบคุณเครื่องบูชา  
พระคุณแด่บิดา มารดา บุพพาอาจารย์ คณาจารย์และผู้มีพระคุณทุกท่าน ที่อบรมสั่งสอนให้เกิด<sup>๒</sup>  
สติปัญญา ความรู้และวิชาชีพ ตลอดจนชื่นชมธรรนในการดำเนินชีวิตแก่ผู้วิจัย

วัชรียา โปรดঁกกลาง

# สารบัญ

บทที่

หน้า

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1 บทนำ.....</b>   | <b>1</b>  |
| ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....                            | 1         |
| ความน่าสนใจของการวิจัย.....                                    | 2         |
| ความสำคัญของการวิจัย.....                                      | 3         |
| ขอบเขตของการวิจัย.....   | 3         |
| นิยามศัพท์เฉพาะ.....   | 3         |
| <br>   |           |
| <b>2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....</b>                   | <b>6</b>  |
| แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความต้องการของมนุษย์.....               | 6         |
| แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับแรงจูงใจ.....                           | 10        |
| แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับองค์การ.....                            | 20        |
| บทบาทหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น.....               | 29        |
| บริบทของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์..... | 31        |
| งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....                                     | 37        |
| <br>   |           |
| <b>3 วิธีดำเนินการวิจัย.....</b>                               | <b>41</b> |
| ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....                                   | 41        |
| เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....                     | 41        |
| การเก็บรวบรวมข้อมูล.....                                       | 43        |
| การวิเคราะห์ข้อมูล.....  | 43        |
| สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....                           | 44        |

## สารบัญ (ต่อ)

| บทที่  | หน้า      |
|--|-----------|
| <b>4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล</b>  | <b>45</b> |
| สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล                                    | 45        |
| การวิเคราะห์ข้อมูล   | 45        |
| ผลการวิเคราะห์ข้อมูล   | 46        |
| <b>5 สรุปผล อภิปราย และข้อเสนอแนะ</b>                                  | <b>58</b> |
| ความมุ่งหมายของการวิจัย  | 58        |
| วิธีดำเนินการวิจัย   | 58        |
| สรุปผลการวิจัย   | 59        |
| อภิปรายผล  | 59        |
| ข้อเสนอแนะ   | 62        |
| <b>บรรณานุกรม</b>  | <b>64</b> |
| <b>ภาคผนวก</b>   | <b>68</b> |
| ภาคผนวก ก หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้เข้าวิชาชญาณตรวจสอบเครื่องมือวิจัย | 69        |
| ภาคผนวก ข หนังสือขอความอนุเคราะห์ทดลองแบบสอนตามเพื่อการวิจัย           | 73        |
| ภาคผนวก ค หนังสือขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอนตามเพื่อการวิจัย             | 75        |
| ภาคผนวก ง แบบสอนตามเพื่อการวิจัย                                       | 77        |
| ภาคผนวก จ ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอนตาม                                 | 85        |
| <b>ประวัติย่อของผู้วิจัย</b>   | <b>89</b> |

# สารบัญตาราง

## ตาราง

## หน้า

|  |    |
|--|----|
| 1 จำนวนและร้อยละเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....   | 46 |
| 2 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน<br>ของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์<br>โดยภาพรวมและรายด้าน.....                                 | 48 |
| 3 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน<br>ของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์<br>ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล โดยภาพรวมและรายข้อ..... | 49 |
| 4 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน<br>ของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์<br>ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ โดยภาพรวมและรายข้อ.....     | 50 |
| 5 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน<br>ของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์<br>ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ โดยภาพรวมและรายข้อ.....       | 52 |
| 6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน<br>ของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์<br>ด้านความรับผิดชอบ โดยภาพรวมและรายข้อ.....                | 53 |
| 7 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน<br>ของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์<br>ด้านความก้าวหน้า โดยภาพรวมและรายข้อ.....                 | 55 |
| 8 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ .....   | 57 |

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การบริหารองค์การทุกประเภทย่อมต้องอาศัยปัจจัยในการบริหาร ในบรรดาปัจจัยทางการบริหาร 4 ประการ ได้แก่ มนุษย์ เงิน วัสดุอุปกรณ์ และการบริหารจัดการ มนุษย์นับเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าและสำคัญยิ่ง เพราะมนุษย์มีสติปัญญาที่สามารถใช้ทรัพยากรอื่น ๆ ได้แก่ เงิน วัสดุอุปกรณ์ เครื่องจักร และกระบวนการจัดการในการทำงานให้ได้ผลงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล นอกจากนี้มนุษย์เป็นทรัพยากรที่สำคัญขององค์การซึ่งทำให้องค์การล้มเหลวหรือดำเนินการไม่ได้ ดังนั้น การปฏิบัติงานเป็นที่มีร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพโดยใช้หลักมนุษยศาสตร์เพื่อสร้างพลังทำให้เกิดการรวมกลุ่มปฏิบัติงาน ให้สมาชิกมีส่วนร่วมวางแผน เข้าใจเป้าหมายและวัตถุประสงค์ขององค์การว่าเป็นอย่างไร มีการติดต่อสื่อสารที่ดีระหว่างสมาชิก แบ่งงานกันรับผิดชอบ ให้สมาชิกร่วมกันตัดสินใจ แบ่งหน้าที่กันอย่างชัดเจน สร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานเพื่อช่วยสร้างความสามัคคีรักใคร่กันในองค์การ จึงสามารถช่วยให้การปฏิบัติงานก้าวหน้าและมีประสิทธิภาพ

การปฏิบัติหน้าที่ในองค์การแต่ละองค์การจะส่งผลให้ผู้ปฏิบัติมีความรู้สึก และมีบรรยายกาศที่แตกต่างกัน บางแห่งจะรู้สึกกระตือรือร้นในการปฏิบัติงานให้ความร่วมมือกันเป็นอย่างดี แต่บางแห่งจะมีความรู้สึกเฉื่อยชา เกิดความท้อแท้ในการปฏิบัติงาน และเนื่องจากบรรยายกาศขององค์การเป็นลักษณะแวดล้อมในการปฏิบัติงานที่บุคลากรในองค์การสามารถรับรู้ได้ จึงมีผลกระทบโดยตรงต่อการปฏิบัติงานของบุคลากรในองค์การ บรรยายกาศซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญ ได้แก่ โครงสร้างขององค์การ กฎเกณฑ์ กระบวนการต่าง ๆ ที่ใช้ในองค์การ พฤติกรรมบุคลากร (เทพพนน เมืองแม่น และสวิง สุวรรณ. 2529 : 277)

รูปแบบพฤติกรรมของบุคลากรที่ได้รับการกระตุ้นให้เกิดขึ้นนั้น จะก่อให้เกิดสิ่งที่ตามมาแตกต่างกัน คือ ความพึงพอใจของบุคลากร ซึ่งความพึงพอใจในงาน หมายถึง ความรู้สึกหรือทัศนคติในทางบวกที่มีต่อการปฏิบัติงานของบุคลากร โดยจะเกี่ยวข้องกับปัจจัยแวดล้อมดัง ๆ เช่น ความสำเร็จในงาน ความก้าวหน้าในงาน ซึ่งในการที่บุคลากรจะเกิดความพึงพอใจในการปฏิบัติงานได้ จะต้องมีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานเดียวกัน แรงจูงใจในการปฏิบัติงานของบุคลากรในองค์กรมีผลต่อความสำเร็จของงานและองค์การ องค์การใดก็ตามหากบุคลากรในองค์การไม่มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน ก็จะเป็นสาเหตุที่ทำให้ผลการปฏิบัติงานคื้อ คุณภาพงานลดลง

ในทางตรงกันข้ามหากบุคลากรมีความพึงพอใจในการปฏิบัติงานสูง มีความรู้สึกที่ดีต่อการปฏิบัติงาน ก็จะส่งผลให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ มีหน้าที่รับผิดชอบงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในจังหวัดบุรีรัมย์ โดยให้การส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดบุรีรัมย์ ได้แก่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ๑ แห่ง เทศบาลเมือง ๒ แห่ง เทศบาลตำบล ๕๑ แห่ง และองค์กรบริหารส่วนตำบล ๑๕๕ แห่ง (สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ๒๕๕๓ : ออนไลน์) ดำเนินการอำนวยการแก่ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ การประสานเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น งบประมาณ ระเบียบ กฏหมาย และการบริหารทั่วไป ตลอดจนการประสานกับส่วนราชการอื่น ๆ ตามอำนาจหน้าที่ กฏหมาย นโยบายของรัฐบาล และระเบียบหลักเกณฑ์ที่กำหนด ซึ่งแบ่งออกเป็น ๕ กลุ่มงาน ได้แก่ กลุ่มงานบริหารทั่วไป กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์ กลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ โดยมีห้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์เป็นหัวหน้าส่วนราชการ และข้าราชการในสังกัด จำนวน ๖๐ คน รวมทั้งสิ้น ๖๑ คน

ปัจจุบันสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อีกครั้งที่มีบุคลากรไม่เพียงพอต่อการกิจหน้าที่ที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก เมื่อจากการ โอนย้ายของบุคลากร และมีวัสดุอุปกรณ์ที่ไม่เพียงพอต่อจำนวนบุคลากร การขาดความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงาน การไม่มีแรงจูงใจในการทำงาน การได้รับสวัสดิการไม่เท่าเทียมกัน และการเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่งไม่เป็นระบบชัดเจน และไม่แน่นอน ส่งผลกระทบต่อคุณภาพของงานที่ปฏิบัติ ทำให้การปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพ เท่าที่ควร ดังนั้น ผู้บริหารจึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญต่อการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน แก่ข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อให้ข้าราชการเกิดความมั่นใจในการปฏิบัติงาน และเกิดความภูมิใจในอาชีพ ซึ่งจะส่งผลต่อการปฏิบัติงานอย่างเต็ม ความสามารถด้วยความเต็มใจ

ฉะนั้น ผู้ว่าจังหวัดบุรีรัมย์ที่เป็นข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ จึงมีความสนใจที่จะศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อจะทำให้ทราบถึงปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน และเพื่อเป็นสารสนเทศในการนำไปปรับปรุง พัฒนาการดำเนินงานของ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

## ความมุ่งหมายของการวิจัย

เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

## ความสำคัญของการวิจัย

1. ทำให้ทราบถึงปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์
2. เป็นสารสนเทศในการนำไปสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการเพื่อพัฒนาการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

## ขอบเขตของการวิจัย

### 1. ขอบเขตเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ตามทฤษฎีของเอิร์ชเบิร์ก และคณะ (Herzberg et al. 1959 : 133-155 ; ยังถึงใน สมชาย หิรัญกิตติ. 2542 : 51-52) ใน 5 ด้าน ได้แก่ ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ ด้านความรับผิดชอบ และด้านความก้าวหน้า

### 2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากร ได้แก่ ข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน 61 คน

### 2.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชากร

3. ตัวแปรที่ศึกษา ได้แก่ ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

## นิยามศัพท์เฉพาะ

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อให้เข้าใจความหมายศัพท์ต่าง ๆ ที่นำมาใช้ในการวิจัยครั้งนี้ จึงให้นิยามศัพท์เฉพาะดังนี้

1. ปัจจัย หมายถึง หนทาง เหตุอันเป็นทางให้เกิดผลต่อแรงงูงใจของบุคคล ซึ่งสัมพันธ์ กับสิ่งต่าง ๆ ที่อยู่ภายนอกและภายในองค์การ

2. แรงงูงใจ หมายถึง สภาวะที่อยู่ภายในตัวที่เป็นพลัง ทำให้ร่างกายมีการเคลื่อนไหว ไปในทิศทางที่มีเป้าหมายที่ได้เลือกไว้แล้ว ซึ่งมักจะเป็นเป้าหมายที่มีอยู่ในสภาวะสั่งแวดล้อม

3. ปัจจัยที่มีผลต่อแรงงูงใจในการปฏิบัติงาน หมายถึง การที่ข้าราชการสำนักงานส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ มีความประณานาหรือความต้องการที่จะปฏิบัติงานให้เกิด ความสำเร็จโดยเกิดจากความพึงพอใจจากภายในที่จะปฏิบัติงานแล้วมีความสุข ไม่เกิดความเบื่อหน่าย ห้อดอย เป็นผู้ที่รักในงาน มีความตั้งใจจริง ทุ่มเทในการปฏิบัติงาน และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่องไม่มีที่สิ้นสุด เพื่อให้บรรลุเป้าหมายให้ประสบความสำเร็จ ในการปฏิบัติงาน ซึ่งประกอบด้วย 5 ด้าน ดังนี้

3.1 ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล หมายถึง การที่ข้าราชการสำนักงานส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์สามารถปฏิบัติงานหรือแก้ปัญหาต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานให้บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ก่อให้เกิดกำลังใจในการปฏิบัติงาน สร้างผลให้เกิดการพัฒนางานและความก้าวหน้าในการปฏิบัติงาน

3.2 ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ หมายถึง การที่ข้าราชการสำนักงานส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ได้รับการยอมรับนับถือจากผู้บังคับบัญชา เพื่อร่วมงาน ตลอดจนข้าราชการและประชาชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจจะอยู่ในรูปของการชุมชนเมืองปฏิบัติงาน จนบรรลุผลสำเร็จ

3.3 ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ หมายถึง การที่ข้าราชการสำนักงานส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ได้ปฏิบัติงานที่ตรงกับความรู้ความสามารถ เป็นที่สนใจและสนับสนุนกับความรู้ความสามารถ งานที่ปฏิบัติต้องพัฒนาความรู้และเพิ่มพูนประสบการณ์ ซึ่งทำให้เกิดความพอใจในการปฏิบัติงาน และทำให้เกิดแรงงูงใจในการปฏิบัติงาน

3.4 ด้านความรับผิดชอบ หมายถึง การที่ข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์มีความสามารถในการปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาและเพื่อร่วมงานได้บรรลุตามเป้าหมาย

3.5 ด้านความก้าวหน้า หมายถึง การที่ข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ได้รับการเลื่อนตำแหน่งไปสู่ระดับที่สูงขึ้น การเพิ่มอัตราเงินเดือน รวมถึง การพัฒนาความรู้ความสามารถ การอบรมดูงาน และการได้รับการสนับสนุนให้ศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น

4. ข้าราชการ หมายเลขบุคคลซึ่งได้รับบรรจุและแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติข้าราชการ พลเรือนให้รับราชการ โดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณหมวดเงินเดือน ในกระทรวง ทบวง กรม ฝ่ายพลเรือน และปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

5. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ หมายเลข สำนักงานส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคระดับจังหวัด และ จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2551

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ผู้วิจัยได้ศึกษาค้นคว้าเอกสาร แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ต่าง ๆ โดยขอนำมากล่าวเพื่อกำหนดกรอบในการวิจัย ดังนี้

1. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความต้องการของมนุษย์
2. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับแรงจูงใจ
3. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับองค์การ
4. บทบาทหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
5. บริบทของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความต้องการของมนุษย์

มนุษย์มีอิทธิพลต่อความรู้สึกอย่างไร ได้ ไคร์ได้ หรือประสงค์จะ ได้จะทำให้ร่างกายเกิดการขาด ความสมดุลเนื่องมาจากการสั่งร้านกระดุน มีแรงขับเคลื่อนในเกิดขึ้น ทำให้ร่างกายไม่อาจอยู่นิ่งต้อง พยายามดันตน แล้วหัวเพื่อตอบสนองความต้องการนั้น ๆ เมื่อร่างกายได้รับตอบสนองแล้ว ร่างกายมนุษย์ก็กลับสู่ภาวะสมดุลอีกรอบหนึ่งซึ่งเรียกว่าความต้องการ ซึ่งเป็นไปตามทฤษฎีเกี่ยวกับ ความต้องการของมนุษย์ ดังนี้

#### ทฤษฎีลำดับความต้องการ (Hierarchy of Needs Theory)

ทฤษฎีลำดับความต้องการเป็นทฤษฎีที่พัฒนาขึ้นโดยมาสโลว์ (Maslow) นักจิตวิทยาแห่ง มหาวิทยาลัยแบรนด์ส์ เป็นทฤษฎีที่รู้จักกันมากที่สุดทฤษฎีหนึ่ง ชี้แจงระบุว่าบุคคลมีความต้องการ เรียงลำดับจากระดับพื้นฐานที่สุด ไปยังระดับสูงสุด มาสโลว์ กล่าวว่าครอบความคิดที่สำคัญของ ทฤษฎีลำดับความต้องการมี 3 ประการ คือ (สมชาย หิรัญกิตติ. 2542 : 38)

1. บุคคลเป็นสิ่งมีชีวิตที่มีความต้องการ ความต้องการมีอิทธิพลหรือเป็นเหตุจูงใจ ต่อพฤติกรรม ความต้องการที่ยังไม่ได้รับ การสนองตอบเท่านั้นที่เป็นเหตุจูงใจ ส่วนความต้องการ ที่ได้รับการสนองตอบแล้วจะไม่เป็นเหตุจูงใจอีกต่อไป

2. ความต้องการของบุคคลเป็นลำดับชั้นเรียงตามความสำคัญจากความต้องการพื้นฐาน ไปจนถึงความต้องการที่ซับซ้อน

**3. เมื่อความต้องการลำดับต่อไปได้รับการสนองตอบอย่างดีแล้ว บุคคลจะก้าวไปสู่ความต้องการลำดับที่สูงขึ้นต่อไป**

มาสโลว์ ยังเห็นว่าความต้องการของบุคคลหากจัดกลุ่มแล้วสามารถแบ่งได้เป็นหาระดับจากระดับต่ำไปสูง ดังนี้ (สมชาย หรัญกิตติ. 2542 : 38-40) ดังนี้

1. ความต้องการทางร่างกาย (Physiological Needs) เป็นความต้องการระดับต่ำสุดและเป็นพื้นฐานของชีวิต เป็นแรงผลักดันทางชีวภาพ เช่น ความต้องการอาหาร น้ำ อากาศ ที่อยู่อาศัย หากพนักงานมีรายได้จากการปฏิบัติงานเพียงพอ ก็จะสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้โดยมีอาหารและที่พักอาศัย เขาจะมีกำลังที่จะทำงานต่อไป และการมีสภาพแวดล้อมการทำงานที่เหมาะสม เช่น ความสะอาด ความสว่าง การระบายอากาศที่ดี การบริการสุขภาพ เป็นการสนองความต้องการในลำดับนี้ได้

2. ความต้องการความปลอดภัย (Safety Needs) เป็นความต้องการที่จะเกิดขึ้นหลังจากที่ความต้องการทางร่างกายได้รับการตอบสนองอย่างไม่ขาดแคลนแล้ว หมายถึงความต้องการ สภาพแวดล้อมที่ปลอดจากอันตรายทั้งทางกายและจิตใจ ความมั่นคงในงาน ในชีวิตและสุขภาพ การตอบสนองความต้องการนี้ต้องพนักงานทำให้他自己 เช่น การประกันชีวิตและสุขภาพ กฎหมายข้อบังคับที่บุคคลรับ การให้มีสหภาพแรงงาน ความปลอดภัยในการปฏิบัติงาน เป็นต้น

3. ความต้องการทางสังคม (Social Needs) เมื่อมีความปลอดภัยในชีวิตและมั่นคงในการทำงานแล้ว คนเราจะต้องการความรัก มิตรภาพ ความใกล้ชิดผูกพัน ต้องการเพื่อน การมีโอกาสเข้าสู่สมาคมสังสรรค์กับผู้อื่น ได้รับการยอมรับเป็นสมาชิกในกลุ่มนั้นๆ หรือห่างกลุ่มนั้น

4. ความต้องการเกียรติศักดิ์เชิงเสียง (Esteem Needs) เมื่อความต้องการทางสังคมได้รับการตอบสนองแล้ว คนเราจะต้องการสร้างสถานภาพของตัวเองให้สูงเด่น มีความภูมิใจและสร้างการนับถือตนเอง ชื่นชมในความสำเร็จของงานที่ทำ ความรู้สึกมั่นใจในตัวเองและเกียรติศักดิ์ ความต้องการเหล่านี้ได้แก่ ยศ ตำแหน่ง ระดับเงินเดือนที่สูง งานที่ท้าทาย ได้รับการยกย่องจากผู้อื่นมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการทำงาน โอกาสแห่งความก้าวหน้าในอาชีพ เป็นต้น

5. ความต้องการเติมความสมบูรณ์ให้ชีวิต (Self Actualization Needs) เป็นความต้องการระดับสูงสุด คือต้องการจะเติมเต็มศักดิ์ภาพของตนเอง ต้องการความสำเร็จในสิ่งที่ประธานาธิบดี ของตัวเอง ความเจริญก้าวหน้า การพัฒนาทักษะความสามารถให้ถึงขีดสุดยอด มีความเป็นอิสระในการตัดสินใจและการคิดสร้างสรรค์สิ่งต่างๆ การก้าวสู่ตำแหน่งที่สูงขึ้นในอาชีพและการงาน เป็นต้น

มาสโลว์แบ่งความต้องการเหล่านี้ออกเป็นสองกลุ่ม คือ ความต้องการที่เกิดจากความขาดแคลน (Deficiency Needs) เป็นความต้องการ ระดับต่ำ ได้แก่ ความต้องการทางกายและ

ความต้องการความปลดปล่อย อีกกลุ่มนหนึ่งเป็นความต้องการก้าวหน้าและพัฒนาตนเอง (Growth Needs) ได้แก่ความต้องการทางสังคม เกี่ยรติยศชื่อเสียง และความต้องการเติมความสมบูรณ์ให้ชีวิต จัดเป็นความต้องการระดับสูง และอธิบายว่า ความต้องการระดับต่ำจะได้รับการสนองตอบจากปัจจัยภายนอกด้วยบุคคล ส่วนความต้องการระดับสูง จะได้รับการสนองตอบจากปัจจัยภายในตัวบุคคลเอง

ตามทฤษฎีของมาสโลว์ ความต้องการที่รับการตอบสนองอย่างดีแล้ว จะไม่สามารถเป็นเงื่อนไขของในบุคคลได้อีกต่อไป แม้ผลลัพธ์ ในเวลาต่อมา ไม่สนับสนุนแนวคิดทั้งหมดของมาสโลว์ แต่ทฤษฎีลำดับความต้องการของเขาก็เป็นทฤษฎีที่เป็นพื้นฐาน ในการอธิบายองค์ประกอบของแรงจูงใจ ซึ่งมีการพัฒนาในระยะหลัง ๆ

#### **ทฤษฎี ERG ของแอลเดอร์เฟอร์ (ERG Theory)**

แอลเดอร์เฟอร์ (Elderfer) แห่งมหาวิทยาลัยแอลส์ ได้ปรับปรุงลำดับความต้องการตามแนวคิดของมาสโลว์เสียใหม่ เหลือความต้องการเพียงสามระดับ คือ (ศิริวรรณ เสรีรัตน์และคณะ. 2545 : 53)

1. ความต้องการดำรงชีวิตอยู่ (Existence Needs) คือความต้องการทางร่างกายและความปลดปล่อยในชีวิต เปรียบได้กับความต้องการระดับต่ำของมาสโลว์ ย่อโดย E
2. ความต้องการความสัมพันธ์ (Relatedness Needs) คือความต้องการค่าต่ำที่เกี่ยวเนื่องกับความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล ทั้งในที่ทำงานและสภาพแวดล้อมอื่นๆ ตรงกับความต้องการทางสังคมตามแนวคิดของมาสโลว์ ย่อโดย R
3. ความต้องการเจริญเติบโต (Growth Needs) คือความต้องการภายใน เพื่อการพัฒนาตัวเอง เพื่อความเจริญเติบโต พัฒนาและใช้ความสามารถของตัวเองได้เต็มที่ แสวงหาโอกาสในการเข้าชนะความท้าทายใหม่ ๆ เปรียบได้กับความต้องการชื่อเสียงและการเติมความสมบูรณ์ให้ชีวิตตามแนวคิดของมาสโลว์ ย่อโดย G

มีความแตกต่างสองประการระหว่างทฤษฎี ERG และทฤษฎีลำดับความต้องการ คือ ประการแรก มาสโลว์ ยืนยันว่า บุคคลจะหยุดอยู่ที่ความต้องการระดับหนึ่งจนกว่าจะได้รับการตอบสนองแล้ว แต่ทฤษฎี ERG อธิบายว่า ถ้าความต้องการระดับนั้นขังคงไม่ได้รับการตอบสนอง ต่อไป บุคคลจะเกิดความคับข้องใจ แล้วจะถูกดึงดูดกลับมาให้ความสนใจในความต้องการระดับต่ำกว่าอีกรอบหนึ่ง ประการที่สอง ทฤษฎี ERG อธิบายว่า ความต้องการมากกว่าหนึ่งระดับอาจเกิดขึ้นได้ในเวลาเดียวกัน หรือบุคคลสามารถถูกจูงใจด้วยความต้องการมากกว่าหนึ่งระดับในเวลาเดียวกัน เช่น ความต้องการเงินเดือนที่สูง (E) พร้อมกับความต้องการทางสังคม (R) และความต้องการโอกาสและอิสระในการคิดตัดสินใจ (G)

### ทฤษฎีความต้องการจากการเรียนรู้ (Learned Needs Theory)

แมคเคลลันแลนด์ (McClelland) เป็นผู้เสนอทฤษฎีความต้องการจากการเรียนรู้โดยสรุปว่า คนเราเรียนรู้ความต้องการจากสังคมที่เกี่ยวข้อง ความต้องการจึงถูกก่อตัวและพัฒนามาตลอดช่วงชีวิตของแต่ละคน และเรียนรู้ว่าในทางสังคมแล้ว เรา มีความต้องการที่สำคัญ 3 ประการ คือ (บรรยงค์ โตจินดา. 2543 : 110)

1. ความต้องการความสำเร็จ (Need for Achievement) เป็นความต้องการที่จะทำงานได้ดีขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น มีมาตรฐานสูงขึ้นในชีวิต มีผู้มีความต้องการความสำเร็จสูงจะมีลักษณะ พฤติกรรมดังนี้

- 1.1 มีเป้าหมายในการทำงานสูง ชัดเจนและท้าทายความสามารถ
- 1.2 นุ่งที่ความสำเร็จของงานมากกว่ารางวัล หรือผลตอบแทนเป็นเงินทอง
- 1.3 ต้องการข้อมูลข้ออกลับในความก้าวหน้าสู่ความสำเร็จทุกระดับ
- 1.4 รับผิดชอบงานส่วนตัวมากกว่าการมีส่วนร่วมกับผู้อื่น

2. ความต้องการอำนาจ (Need for Power) เป็นความต้องการที่จะมีส่วนควบคุม สร้างอิทธิพล หรือรับผิดชอบในกิจกรรมของผู้อื่น ผู้มีความต้องการอำนาจจะมีลักษณะพฤติกรรมดังนี้

- 2.1 แสวงหาโอกาสในการควบคุมหรือมีอิทธิพลเหนือบุคคลอื่น
- 2.2 ชอบการแข่งขันในสถานการณ์ที่มีโอกาสให้ตนengครอบจักรานอื่นได้
- 2.3 สนุกสนานในการเชิญชวนหรือโต้แย้ง ต่อสู้กับผู้อื่น

ความต้องการอำนาจมีสองลักษณะ คือ อำนาจบุคคล และอำนาจสถาบัน อำนาจบุคคลมุ่งเพื่อประโยชน์ส่วนตัวมากกว่าองค์กร แต่อำนาจสถาบันมุ่งเพื่อประโยชน์ส่วนรวม โดยทำงานร่วมกับคนอื่น

3. ความต้องการความผูกพัน (Need for Affiliation) เป็นความต้องการที่จะรักภานมิตรภาพ และความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล ไว้อย่างใกล้ชิด ผู้มีความต้องการความผูกพันมีลักษณะดังนี้

- 3.1 พยายามสร้างและรักษาสัมพันธภาพและมิตรภาพให้ขึ้นยืน
- 3.2 อยากให้บุคคลอื่นชื่นชอบตัวเอง

3.3 สนุกสนานกับงานเลี้ยง กิจกรรมทางสังคม และการพบปะสังสรรค์

3.4 แสวงหาการมีส่วนร่วม ด้วยการร่วมกิจกรรมกับกลุ่ม หรือองค์กรต่างๆ

สัดส่วนของความต้องการทั้งสามนี้ ในแต่ละคนมีไม่เหมือนกัน บางคนอาจมีความต้องการอำนาจ สูงกว่าความต้องการค้านอื่น ในขณะที่อีกคนหนึ่งอาจมีความต้องการความสำเร็จสูง เป็นต้น ซึ่งจะเป็นส่วนที่แสดงอุปนิสัยของคนคนนั้นได้

จากแนวคิดและทฤษฎีดังกล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า มนุษย์มีความต้องการ ความต้องการของมนุษย์จะเริ่มจากสิ่งที่เป็นพื้นฐานในการดำรงชีวิตและเมื่อความต้องการนั้น ๆ ได้รับการตอบสนองแล้ว บุคคลก็จะมีความต้องการในลำดับที่สูงขึ้นตามลำดับ เช่น ต้องการความรัก ต้องการเกียรติศักดิ์สูง มนุษย์มีความต้องการพัฒนาการชีวิต การพัฒนาการของมนุษย์จะพัฒนาการเป็นไปตามช่วงวัย มนุษย์เป็นสัตว์สังคมต้องการเพื่อน ต้องการกลุ่ม ต้องการสมาคม มีความต้องการอยากรู้อยากเห็น การอยากรู้สึกในสิ่งที่ตนเองไม่รู้ ดังนั้น หากผู้นำในองค์กรมีความเข้าใจถึงความต้องการของมนุษย์แล้ว ก็จะสามารถกำกับหรือคุ้มครองมนุษย์สามารถพัฒนาศักยภาพของคนเองเพื่อความก้าวหน้าขององค์การได้

### **แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับแรงจูงใจ**

#### **ความหมายของแรงจูงใจ**

แรงจูงใจ คือ พลังผลักดันให้คนมีพฤติกรรม และยังกำหนดทิศทางและเป้าหมายของพฤติกรรมนั้นด้วย คนที่มีแรงจูงใจสูงจะใช้ความพยายามในการกระทำไปสู่เป้าหมายโดยไม่ลคละ แต่คนที่มีแรงจูงใจต่ำจะไม่แสดงพฤติกรรม หรือไม่ก็ล้มเลิกการกระทำก่อนบรรลุเป้าหมาย สำหรับความหมายของแรงจูงใจได้มีผู้รู้และนักวิชาการต่าง ๆ กล่าวไว้วัดังนี้

จิรากรณ์ ไทยกิจ (2541 : 10) ได้กล่าวว่า แรงจูงใจ หมายถึง ความปรารถนาหรือความต้องการของบุคคลที่จะปฏิบัติงานให้บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

สร้อยตรี ธรรมานะ (2542 : 83) ให้ความหมายของแรงจูงใจว่า หมายถึง การเคลื่อนไหว ซึ่งเป็นเรื่องของความรู้สึก ซึ่งไม่หยุดนิ่งอันบังพลให้เกิดพฤติกรรมหรือการกระทำ สมยศ นาวีการ (2543 : 28) ให้ความหมายว่า แรงจูงใจ คือ พลังที่ริเริ่ม กำกับและค้ำจุน พฤติกรรมและการกระทำการส่วนบุคคล ซึ่งเป็นกระบวนการทางจิตวิทยาที่ให้ความมุ่งหมายหรือทิศทางแก่พฤติกรรม

ธรรมวรรณ พลหาญ (2543 : 8) ได้ให้ความหมายของแรงจูงใจไว้ว่า เป็นปัจจัยที่ส่งผลให้บุคคลมีความต้องการในการปฏิบัติงาน ทุ่มเท ปฏิบัติงานให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายอย่างสูงความสามารถ

ราตรี พัฒนรังสรรค์ (2544 : 254) ให้ความเห็นไว้ว่าแรงจูงใจ คือ ภาวะ หรือองค์ประกอบที่กระตุ้นให้บุคคลแสดงพฤติกรรมอย่างหนึ่งอ่อนมาอย่างมีจุดมุ่งหมาย เพื่อไปสู่จุดหมายที่ตนเองต้องการหรือผู้ทำการซักจูงกำหนด

มัลลิกา ตันสอน (2544 : 194) กล่าวว่า แรงจูงใจ หมายถึง ความยินดีและเต็มใจของบุคคลที่จะทุ่มเทความพยายาม เพื่อให้การปฏิบัติงานบรรลุเป้าหมาย บุคคลที่มีแรงจูงใจจะแสดง

ออกมานิรูปพฤติกรรมที่มีความกระตือรือร้น มีทิศทางที่เด่นชัดและไม่ย่อท้อเมื่อเผชิญอุปสรรค หรือปัญหา

เจิมจิต ศรีฟ้า (2545 : 11) ได้ให้ความหมายไว้ว่า แรงงูงใจ หมายถึง ปัจจัยที่ผลักดันให้บุคคลแสดงพฤติกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งออกมา เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้

ขวัญจิรา ทองคำ (2547 : 13) ได้กล่าวว่า แรงงูงใจ หมายถึง ปัจจัยหรือสิ่งต่างๆ ที่มากระตุ้นหรือซักนำให้บุคคลแสดงพฤติกรรม เพื่อให้บรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์หรือเพื่อให้ได้มาซึ่งสิ่งที่ตนมองต้องการ

สำหรับความหมายของแรงงูงใจ ซึ่งเขียนโดย อิงลิช แอนด์ อิงลิช (English and English. 1970 : 179-183 ; อ้างถึงใน มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช. 2549 : 294-297) ได้ให้ความหมายของแรงงูงใจแยกเป็น 3 ลักษณะ ดังนี้

1. เป็นตัวแปรที่อยู่ภายในที่ควบคุมการแสดงพฤติกรรมคนเรา มีพลังที่จะแสดงพฤติกรรมตามธรรมชาติเป็นเรื่องของสัญชาตญาณ

2. เป็นกระบวนการเฉพาะอย่างเชิงทฤษฎี ที่กระตุ้นให้เกิดการส่งพลังตอบสนองต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งโดยเฉพาะ โดยทำให้การตอบสนองนั้นเด่นกว่าการตอบสนองอื่นๆ ในสถานการณ์เดียวกัน เป็นเรื่องของแรงขับซึ่งเป็นตัวกระตุ้นให้คนแสดงพฤติกรรม

3. เป็นกิจกรรมซึ่งคนนำมากระตุ้นให้บุคคลอื่นทำในสิ่งที่ตนต้องการ เช่น การใช้แรงงูงใจของครูมีประสิทธิภาพทำให้แรงงูงใจในการเรียนของเด็กสูงขึ้น เป็นแรงงูงใจที่เกิดจากตัวเสริมแรง

แรงงูงใจในความหมายของลักษณะที่ 3 จะเป็นเรื่องของแรงงูงใจภายนอก ซึ่งเป็นความหมายที่ใช้กันอยู่โดยทั่วๆ ไป ตามปathaนุกรมต่างๆ ที่ในทางวิชาชีพแล้วได้ใช้ความหมายที่ 2 ซึ่งเป็นแรงงูงใจภายใน ดังนั้นจะเห็นได้ว่าแรงงูงใจทั้ง 3 ลักษณะมีลักษณะร่วมกัน คือ เป็นสิ่งที่มีพลังและมีทิศทาง นั่นคือ แรงงูงใจจะทำหน้าที่เป็นตัวกระตุ้นให้คนมีการกระทำเพื่อไปสู่จุดหมายปลายทาง ซึ่งตัวกระตุ้นอาจจะเป็นแรงงูงใจที่มาจากการซึ่งเร้าภายนอกซึ่งเรียกว่าแรงงูงใจภายนอก ส่วนลักษณะการกระทำอันเนื่องมาจากแรงงูงใจภายนอกและแรงงูงใจภายในนั้น ได้แก่ ผู้ที่มีแรงงูงใจภายนอกจะเป็นผู้ที่ทำอะไรโดยที่ต้องการคำชี้มติของการยอมรับ หรือความเห็นชอบจากผู้อื่น ซึ่งจะนำไปสู่ความรู้สึกที่ไม่ค่อยเป็นตัวของตัวเอง ทำอะไรต้องขอคำชี้มติระหว่างต่อการยอมรับของผู้อื่น กอบกู้ว่าผู้อื่นจะคิดอย่างไรกับตน ส่วนใหญ่จะเป็นผู้ที่คิดพึงพาผู้อื่น มักจะทำดีหรือสร้างสัมพันธภาพเฉพาะบุคคลที่ทำประโยชน์ให้มักจะทำดีเฉพาะที่มีคนเห็น ถ้าไม่มีคนรู้เห็นจะเกิดความห้อดอย เมื่อหน่าย หมดกำลังใจที่จะทำดีต่อไป เช่น ข้าราชการปฏิบัติงานเพื่อหวังจะได้เงินเดือนสองขั้น ถ้าไม่ได้ดังที่หวังก็จะรู้สึกผิดหวัง เสียใจ โกรธเคือง ห้อดอย และอาจจะเกิด

ทำดีต่อไป สำหรับผู้ที่มีแรงจูงใจภายใน จะเป็นผู้ที่มีความสุขในการทำสิ่งต่าง ๆ เพราะมีความพึงพอใจโดยตัวของเขาวง ว่าได้หัวรังวัลหรือคำชี้น จึงมีแรงจูงใจที่จะทำสิ่งต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องไม่ มีที่สิ้นสุด ในมีความเมื่อหน่าย จะเป็นผู้ที่ปฏิบัติงานเพรารักในงาน ถึงแม้จะไม่มีการเห็นไม่มี กรรมหรือปฏิบัติงานแล้วไม่ได้เงินเดือนสองขั้น ก็ไม่เกิดความท้อถอยเบื่อหน่าย เพราะเขามี ความสุขและพึงพอใจที่จะปฏิบัติงานนั้น ๆ เขายังมีความรู้สึกว่าถึงแม้จะไม่มีการเห็นแต่เขาก็เห็นการ ทำดีของตนเอง ลักษณะของผู้ที่มีการกระทำอันเนื่องมาจากแรงจูงใจภายใน จะเป็นผู้ที่ทำสิ่งต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนความต้องการของตัวเอง ไม่ต้องขอขวิตกหรือกังวลว่าใครจะคิดอย่างไรกับตน ซึ่งทำให้ สามารถปฏิบัติงานได้เต็มที่ เป็นผู้ที่สามารถสร้างสัมพันธภาพกับคนทั่ว ๆ ไปได้ดี ไม่ใช่สร้าง สัมพันธภาพเฉพาะบุคคลที่ทำประโยชน์ให้เท่านั้น และเป็นผู้ที่ปฏิบัติงานโดยมุ่งประโยชน์ ทั่วรวมมากกว่าส่วนตน (English and English. 1970 : 179-183 ; อ้างถึงใน มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช. 2549 : 294-297)

จากความหมายต่าง ๆ ดังกล่าว ผู้วิจัยสรุปได้ว่า แรงจูงใจ หมายถึง ปัจจัยหรือสิ่งต่าง ๆ ที่มีผลกระทบต่อชักนำให้บุคคลแสดงพฤติกรรมเพื่อให้บรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ หรือ เพื่อให้ได้มาซึ่งสิ่งที่ตนเองต้องการ แรงจูงใจจะมีทั้งแรงจูงใจภายในและแรงจูงใจภายนอก บุคคลที่มีแรงจูงใจภายในจะมีความสุขในการกระทำสิ่งต่าง ๆ เพราะมีความพึงพอใจโดยตัวของ เขายัง ไม่ได้หัวรังวัลหรือคำชี้น ล้วนบุคคลที่มีแรงจูงใจภายในจะกระทำอะไรก็ได้รับการ ยอมรับจากผู้อื่น หัวรังวัลหรือผลตอบแทน

#### ทฤษฎีเกี่ยวกับแรงจูงใจ

ทฤษฎีแรงจูงใจของ เอิร์ชเบิร์ก และคณะ (Herzberg et al. 1959 : 133-155 ; อ้างถึงใน สมชาย ศิริฤกิตติ. 2542 : 51-52) เอิร์ชเบิร์ก และคณะ ได้ทำการศึกษาค้นคว้าวิจัยเกี่ยวกับ แรงจูงใจในการทำงานของบุคคล เขาได้ศึกษาว่า “คนเราต้องการอะไรจากงาน” คำตอบที่พบคือ บุคคลต้องการความสุขจากการทำงานและได้แนวคิดว่าควรจะแบกกองที่เป็นแรงจูงใจใน การทำงานออกเป็น 2 องค์ประกอบ คือ ปัจจัยจูงใจ และปัจจัยค้าจุน

1. องค์ประกอบที่เกี่ยวกับตัวงานโดยตรง ซึ่งทำให้เกิดแรงจูงใจในการทำงาน องค์ประกอบนี้เรียกว่า ปัจจัยจูงใจ (Motivational Factors) มีอยู่ 5 ประการ คือ

1.1 ความสำเร็จในการทำงานของบุคคล (Achievement) หมายถึง การที่บุคคล สามารถทำงานได้เสร็จสิ้นและประสบความสำเร็จอย่างดี มีความสามารถในการแก้ปัญหาต่าง ๆ และรู้จักป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้น เมื่อผลงานสำเร็จเขาจึงเกิดความรู้สึกพอใจและปลื้มใจในผลงาน อย่างยิ่ง

1.2 การได้รับการยอมรับนับถือ (Recognition) หมายถึง การได้รับการยอมรับนับถือ ไม่ว่าจากผู้บังคับบัญชา จากเพื่อนร่วมงาน จากผู้นำของปรีกษา การยอมรับนี้จะอยู่ในรูปของการยกย่องชมเชย แสดงความยินดี การให้กำลังใจหรือการแสดงออกอื่นใดที่ส่อให้เห็นถึงการยอมรับ ความสามารถเมื่อได้ทำงานอย่างโดยย่างหนึ่งบรรลุผลสำเร็จ ซึ่งจะเกิดหลังจากการได้รับ ความสำเร็จในการทำงาน

1.3 ลักษณะของงานที่ปฏิบัติ (The Work Itself) หมายถึง งานที่น่าสนใจ ความสัมพันธ์กับความสามารถ เป็นงานที่ต้องอาศัยความคิดสร้างสรรค์และความท้าทายให้ลงมือทำ เพื่อความสำเร็จของงานหรือเป็นงานที่มีลักษณะทำเสร็จสมบูรณ์ในตัวเอง

1.4 ความรับผิดชอบ (Responsibility) หมายถึง ความรู้สึกต่อการที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบงานใหม่ ๆ โดยกำหนดความรับผิดชอบไว้อย่างชัดเจน และมีอิสระในการดำเนินการ ไม่มีการตรวจหรือควบคุมอย่างใกล้ชิด

1.5 ความก้าวหน้า (Advancement) หมายถึง การได้รับการเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่งให้สูงขึ้นของบุคคลในองค์การ การมีโอกาสได้ศึกษาเพื่อหาความรู้เพิ่มเติม หรือได้รับการฝึกอบรม สามารถนำความรู้ที่ได้รับมาไปปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดความก้าวหน้าแก่ต้นเอง

2. องค์ประกอบที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมในการทำงาน องค์ประกอบชนิดนี้เรียกว่า ปัจจัย ค้ำจุน (Hygiene Factors) ได้แก่

2.1 เงินเดือน (Salary) หมายถึง ค่าจ้างที่ได้รับจากการทำงานและการเลื่อนขั้น เงินเดือนในหน่วยงานนั้นเป็นที่พอใจของบุคลากรที่ทำงาน

2.2 ความสัมพันธ์กับผู้ร่วมงานประกอบไปด้วยผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน (Interpersonal Relations with Superiors, Subordinates, Peers) หมายถึง การคิดต่อ ไม่ว่าจะเป็นกิริยา หรือว่าชาที่แสดงความสัมพันธ์อันดีต่อกัน สามารถทำงานร่วมกัน มีความเข้าใจ ซึ่งกันและกันอย่างดี

2.3 สถานภาพของอาชีพ (Status) หมายถึง อาชีพเป็นที่ยอมรับนับถือของสังคม

2.4 นโยบายและการบริหาร (Company Policy and Administration) หมายถึง การจัดการและการบริหารองค์การ การตัดต่อสื่อสารภายในองค์การ

2.5 สภาพการทำงาน (Working Conditions) หมายถึง สภาพแวดล้อมทางกายภาพ ในการทำงาน เช่น แสง เสียง อากาศ ซึ่งรวมถึงอุปกรณ์หรือเครื่องมือต่าง ๆ

2.6 ความเป็นอยู่ส่วนตัว (Personal Life) หมายถึง ความรู้สึกที่ดีหรือไม่ดีอันเป็นผล ที่ได้รับจากการงานในหน้าที่ เช่น การที่บุคคลต้องขับไปทำงานในที่แห่งใหม่ ซึ่งห่างไกลจากครอบครัวทำให้ไม่มีความสุขและไม่พอใจกับงานในที่ใหม่

2.7 ความมั่นคงในงาน (Security) หมายถึง ความรู้สึกของบุคคลที่มีต่อความมั่นคงในการทำงาน ความยั่งยืนของอาชีพหรือความมั่นคงขององค์การ

2.8 วิธีการป้องรักบังคับบัญชา (Supervision Technical) หมายถึง ความสามารถของผู้บังคับบัญชาในการดำเนินงานหรือความยุติธรรมในการบริหาร

องค์ประกอบทั้ง 2 ปัจจัยนี้เป็นสิ่งที่คนต้องการ เพราะเป็นแรงจูงใจในการทำงาน องค์ประกอบปัจจัยจูงใจเป็นองค์ประกอบที่สำคัญ ทำให้เกิดความสุขในการทำงาน เมื่อคนได้รับ การตอบสนองด้วยปัจจัยนี้จะช่วยเพิ่มแรงจูงใจในการทำงาน ผลที่ตามมาคือ คนจะเกิดความพึงพอใจ ในงาน ส่วนปัจจัยค้าจุนจะทำหน้าที่เป็นตัวป้องกันมิให้คนเกิดความไม่เป็นสุข หรือ ไม่พึงพอใจในงานขึ้น ช่วยทำให้คนเปลี่ยนทัศนคติจากการไม่ชอบการทำงานมาสู่ความพร้อมที่จะ ทำงานและจากผลการศึกษาของเอิร์ชเบิร์กพบว่า องค์ประกอบ 5 ชนิดแรกที่เป็นปัจจัยจูงใจนี้ มีความสำคัญอย่างมากที่สูง ให้เกิดความพึงพอใจในการทำงานโดยตรง จากการที่เอิร์ชเบิร์กได้ สอบถามความเห็นจากกลุ่มตัวอย่าง ปรากฏว่าองค์ประกอบเหล่านี้เป็นที่ต้องการของกลุ่มตัวอย่าง อยู่ในระดับสูง ตั้งแต่ร้อยละ 20 ถึง 41 ส่วนปัจจัยค้าจุนนี้ ปรากฏว่ามีความสำคัญน้อยต่อการ ที่จะจูงใจให้คนเกิดความพึงพอใจในการทำงานแต่จะเป็นเพียงตัวป้องกันมิให้เกิดความไม่พึงพอใจ ในงานเท่านั้น และบางองค์ประกอบมีความสำคัญน้อยมาก

ทฤษฎีแรงจูงใจของแมกเกรเกอร์ (Mc Gregor, 1960 : 215-217 ; อ้างถึงใน ยงยุทธ เกษสาร, 2541: 71) ได้เสนอสมมุติฐานความคิดเกี่ยวกับธรรมชาติของคนในองค์การเป็น 2 ทฤษฎี คือ ทฤษฎี X และ ทฤษฎี Y

ทฤษฎี X กล่าวถึงธรรมชาติของคนในลักษณะที่ไม่ดีไว้ ดังนี้

1. โดยปกติวิสัยเหล้วคนไม่ชอบทำงาน ถ้ามีโอกาสหลีกเลี่ยงได้จะพยายามยานหลบหลีก การทำงานทันที

2. เพราะเหตุที่คนนินิสัยไม่ชอบทำงาน ทุกคนชอบจะถูกบังคับสั่งการ และมีบทลงโทษ อันเป็นการจูงใจทางลบไว้ เพื่อให้พวคเข้มความพยายามทำงานให้บรรลุเป้าหมายขององค์การ

3. คนโดยทั่วๆไปชอบให้มีผู้แนะนำ ไม่ชอบมีความรับผิดชอบ ไม่มีความพยายามที่จะพัฒนาตนเอง หรือไม่มีความทะเยอทะยาน ฝรั่งไฟรียน แต่ต้องการความปลดปล่อย ความมั่นคง ในอาชีพการงานของทำงานเป็นๆ แต่ได้รับค่าตอบแทนที่สูง

ทฤษฎี Y กล่าวถึงธรรมชาติของคนในลักษณะที่ดีไว้ ดังนี้

1. โดยปกติวิสัยเหล้วคนรักที่จะทำงานด้วยความรับผิดชอบ

2. เพราะเหตุที่คนชอบทำงานและมีความรับผิดชอบ จึงควบคุมตนเองให้สามารถทำงานได้สำเร็จการควบคุมภายนอกและการคาดโทษไม่ใช่วิธีเดียวที่จะทำให้เกิดความพยาختาเพื่อให้บรรลุเป้าหมายขององค์การ

3. ภายใต้สภาพแวดล้อมการทำงานที่เหมาะสม คนจะเกิดการเรียนรู้ การยอมรับและอย่างมีความรับผิดชอบมากขึ้น

4. คนจะมีความทะเยอทะยานและสนใจในการเรียนรู้เพื่อพัฒนาความคิด ทักษะ เทคนิค วิธีการทำงาน ตลอดจนความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ในการทำงานให้ดีขึ้น ๆ ขึ้นเป็นลำดับ

5. มีประสิทธิภาพเกี่ยวกับความนึกคิด ความรอบคอบ และความคิดสร้างสรรค์ ในการแก้ปัญหาขององค์การ

6. ภายใต้สภาพเงื่อนไขของสังคมอุดสาหกรรมสมัยใหม่นี้ ความสามารถทางสติปัญญาของบุคคลเป็นสิ่งจำเป็น

ลักษณะของบุคคลตามทฤษฎี X ผู้บริหารจะพยายามกำหนดมาตรฐานในการควบคุมผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างใกล้ชิด มีการสั่งการโดยตรง การบังใจจะเน้นค่าตอบแทนค้านเงินและผลประโยชน์อื่น ๆ การใช้ระเบียบและหน้าที่ และถูกคำนึงถึงการลงโทษ ผู้บริหารจะเห็นว่า จุดสำคัญของการบังคับบัญชา คือ การตอบสนองความต้องการของคนด้วยความต้องการขึ้นพื้นฐานเท่านั้น

ลักษณะของบุคคลตามทฤษฎี Y เชื่อว่า การมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมและการใช้แนวทางที่เหมาะสมแล้วคนจะควบคุมและส่งงานด้วยตนเอง แรงจูงใจ คือความรับผิดชอบซึ่งมีอยู่ทุกคน ผู้บังคับบัญชาเพียงจัดสภาพแวดล้อมให้เหมาะสม และวิธีการปฏิบัติงานที่ช่วยให้บุคคลเหล่านี้สามารถประสบความสำเร็จตามเป้าหมายของเขางานควบคู่กันไปกับความสำเร็จในเป้าหมายขององค์การ

ทฤษฎีแรงจูงใจของแมคเคลแลนด์ (McClelland, 1961: 100-110; อ้างอิงใน เสนานิตยสาร, 2542 : 102) ได้เสนอแนวคิดว่ามีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานอยู่ 3 ประการ คือ

1. ความต้องการสัมฤทธิ์ผล (Need for Achievement) เป็นแรงขับเพื่อจะทำให้งานที่กระทำอยู่ประสบผลสำเร็จที่สุด เมื่อเปรียบเทียบมาตรฐาน เป็นแรงขับเพื่อให้ได้มาซึ่งความสำเร็จ หรือเป็นแรงจูงใจที่กระทำสิ่งหนึ่งสิ่งใดให้ดีกว่า มีประสิทธิภาพสูงกว่า และประสบผลสำเร็จตามความมุ่งหมาย

2. ความต้องการความรักและความผูกพัน (Need for Affiliation) เป็นความปรารถนาที่จะสั่งเสริมและรักษาสัมพันธภาพอันอบอุ่นเพื่อความเป็นมิตรกับผู้อื่น กล้ายกับความต้องการทางสังคมของมาสโตร์

3. ความต้องการมีอำนาจ (Need for Power) เป็นความต้องการที่จะทำให้คนอื่นมีความประพฤติหรือมีพฤติกรรมตามที่ต้องการ หรือต้องการที่จะมีอำนาจในการบังคับบัญชาและอิทธิพลเหนือผู้อื่น

นอกจากนี้ แมคเคลลันด์ (McClelland. 1961 : 402 ; ข้างถัดไป เสนะ ติ耶ว. 2542 : 105) กล่าวถึงลักษณะของพฤติกรรมของผู้ที่มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานสูง ดังนี้

1. ก้าวสู่เป้าหมาย ผู้ที่มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานสูงจะมีการตัดสินใจเด็ดขาด ไม่พอใจทำสิ่งที่ง่าย ๆ ซึ่งไม่ต้องใช้ความสามารถ หากแต่เลือกทำสิ่งที่ยากหนาแน่นกับความสามารถของตน และทำในสิ่งที่ยากได้สำเร็จทำให้ตนพอใจ

2. ความกระตือรือร้น ผู้ที่มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานสูงไม่ได้ขึ้นไปทุกกรณี แต่จะเอาใจใส่ nanopakเพียรต่อสิ่งที่ท้าทาย ชี้ว่าความสามารถของตน เป็นงานที่ต้องใช้สมองคิดและจะทำให้ตนเองเกิดความรู้สึกได้ว่าทำงานสำเร็จลุล่วงไปได้

3. ความรับผิดชอบต่อตนเอง ผู้ที่มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานสูง จะพยายามทำงานให้สำเร็จ เพื่อความพึงพอใจของตนเอง มิใช่จะห่วงให้คนอื่นยกย่องตน ต้องการปรับปรุงตนเองให้ดีขึ้น ไม่ชอบให้ผู้อื่นมาบังการว่าตนเองควรจะทำอย่างนั้นอย่างนี้

4. ต้องการทราบให้แน่ชัดในผลการตัดสินใจ ผู้ที่มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานสูงจะติดตามผลการกระทำการของตนว่ามีผลอย่างไร และเมื่อทราบผลการตัดสินใจแล้วขังพยายามทำให้ดีกว่าเดิมอีก

5. คาดการณ์ล่วงหน้า ผู้ที่มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานสูงจะเป็นผู้ที่มีการวางแผนระยะยาวเพราะเลี้ยงเห็นการณ์ไกลกว่าผู้ที่มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานค่า

ทฤษฎีแรงจูงใจของเออร์แมน (Herman. 1970 : 354-355 ; ข้างถัดไป เสนะ ติ耶ว. 2542 : 108) ได้กล่าวถึงลักษณะของผู้ที่มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน ดังนี้

1. มีระดับความทะเยอทะยานสูง (Aspiration Level)
2. มีความหวังอย่างมากกว่าตนจะประสบผลสำเร็จ ถึงแม้การกระทำนั้นจะขึ้นอยู่กับโอกาส (Risk Taking Behavior)
3. มีความพยายามไปสู่สถานะที่สูงขึ้นไป (Upward Mobility)
4. ออดทนทำงานที่ยากได้เป็นเวลานาน (Persistence)
5. เมื่องานที่กำลังทำถูกขัดจังหวะหรือถูกครอบครัว จะพยายามทำต่อไปให้สำเร็จ (Take Tension)

6. ต้องการให้เป็นที่รู้จักแก่ผู้อื่น โดยพยายามทำงานของตนให้ดีขึ้น

7. พยายามปฏิบัติตั้งต่าง ๆ ของตนให้ดีเสมอ (Achievement Behavior)

จากทฤษฎีเกี่ยวกับแรงจูงใจที่กล่าวมา สรุปได้ว่า ทฤษฎีทุกทฤษฎีจะว่าด้วยเรื่องของความรู้สึก ซึ่งเป็นสาเหตุทำให้มุขย์เลือกแสดงพฤติกรรมเฉพาะอย่างขึ้น โดยที่มุขย์จะมีความต้องการในระดับต่าง ๆ เมื่อความต้องการในระดับต่ำได้รับการตอบสนองแล้ว ความต้องการในระดับสูงขึ้นไปก็จะเกิดขึ้น และมุขย์ก็จะแสวงหาสิ่งที่จะตอบสนองความต้องการเรื่อยไป

### ความสำคัญของแรงจูงใจ

การสร้างแรงจูงใจเป็นภาระหน้าที่อันสำคัญอีกประการหนึ่งของนักบริหารและหัวหน้างานที่จะต้องสร้างสรรค์และจัดให้มีขึ้นในองค์การหรือทุกหน่วยงาน เพื่อเป็นปัจจัยสำคัญในการบริหารงานขององค์การ เพราะการจูงใจจะช่วยนำบังคับความต้องการ ความจำเป็นและความต้องการรับรู้ของบุคคลในองค์การได้ แรงจูงใจจึงมีความสำคัญต่อการพัฒนาองค์การ ได้มีนักวิชาการหลายท่านกล่าวถึงความสำคัญของแรงจูงใจ ดังนี้

สุโภ เจริญสุข (2531 : 17) กล่าวถึง ความสำคัญของแรงจูงใจ ไว้ดังนี้

1. เป็นตัวการที่ก่อให้เกิดผลลัพธ์ในการแสดงพฤติกรรม
2. เป็นสิ่งเร้า สิ่งกระตุ้น ให้อินทรีย์ไม่อยู่นิ่ง
3. เป็นสิ่งซึ่งต้องได้รับการเสริมแรง เช่น เมื่อกันเกิดแรงจูงใจ กันต้องได้รับการตอบสนอง อาจเป็นรางวัลหรือเป็นสิ่งของเป็นการเสริมแรงเสมอ

ขวัญจิรา ทองคำ (2547 : 30) กล่าวว่า แรงจูงใจในการปฏิบัติงานมีความสำคัญ และมีความจำเป็นสำหรับองค์การทุกแห่ง ถ้าผู้บริหารสามารถขักจูงบุคคลในองค์การได้ตามที่เขาต้องการ ก็จะทำให้บุคคลมีแรงจูงใจส่งผลให้บุคคลเต็มใจที่จะใช้ความพยายามอย่างเต็มที่ในการให้ความร่วมมือปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ขององค์การ

มหาวิทยาลัยสุโภหัชธรรมราช (2549 : 298-299) อธิบายว่า แรงจูงใจเป็นเรื่องที่สำคัญต่อนักการและองค์การ โดยมีผลโดยตรงต่องานขององค์การ นอกจากนี้การจูงใจยังมีความสำคัญต่อผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติงาน ดังต่อไปนี้

1. ความสำคัญต่อองค์การ แรงจูงใจมีความสำคัญต่อองค์การในอันที่จะตอบสนองความต้องการค้านพฤติกรรมของพนักงานให้แก่องค์การ พฤติกรรมที่พนักงานแสดงออกจะนำไปสู่ผลลัพธ์ของงานหรือเป้าหมายขององค์การ ดังนี้

1.1 ช่วยเป็นหลักประกันว่าบุคลากรในองค์การจะปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพโดยใช้ความรู้ความสามารถที่มีอยู่ทั้งหมด

1.2 ช่วยเก็บอนุญาตให้บุคลากรเกิดความคิดเห็นสร้างสรรค์ เพื่อประโยชน์ขององค์การ

1.3 ช่วยเสริมสร้างให้บุคลากรเกิดความจงรักภักดีต่องค์การ เกิดศรัทธาและความเชื่อมั่นในองค์การ

2. ความสำคัญต่อผู้บริหาร นอกเหนือจากการแล้ว ผู้บริหารจะได้รับประโยชน์จากการชูงใจบุคลากรโดยตรงในด้านต่าง ๆ ดังนี้

2.1 ช่วยให้ผู้บริหารมีภาวะผู้นำที่ดี แรงจูงใจเป็นเครื่องมือสนับสนุนให้การนำของผู้บริหารเกิดประสิทธิภาพ

2.2 ช่วยลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างผู้บริหารและพนักงาน แรงจูงใจเป็นความเดียวที่ผลักดันให้บุคลากรแสดงพฤติกรรมตามที่ผู้บริหารต้องการ ทำให้ผู้บริหารมีอิทธิพลเหนือพนักงาน หรือพนักงานเกิดการยอมรับในงานของตน

2.3 ทำให้การควบคุมดำเนินไปด้วยความราบรื่น อุปกรณ์ขององค์การ และมีศีลธรรม

3. ความสำคัญต่อผู้ปฏิบัติงาน นอกจากองค์การและผู้บริหารแล้ว แรงจูงใจขึ้นก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ปฏิบัติงานในองค์การในหลายด้าน ดังนี้

3.1 ช่วยให้ผู้ปฏิบัติงานมีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน โดยมีการให้รางวัลตอบแทนในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งผู้ปฏิบัติงานยอมเกิดความพึงพอใจในการทำงานมากขึ้น

3.2 ช่วยให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถตอบสนองวัตถุประสงค์ขององค์การ และตอบสนองวัตถุประสงค์ของตนเองไปพร้อมกัน ทำให้ผู้ปฏิบัติงานเกิดความกระจั่งในเรื่องของวัตถุประสงค์ขององค์การ ทำให้สามารถพิจารณาปรับปรุงวัตถุประสงค์ของตนให้สอดคล้องกับองค์การ ได้ง่ายขึ้น

จากความสำคัญของแรงจูงใจที่กล่าวมา พอสรุปได้ว่า แรงจูงใจเป็นสิ่งที่ทำให้บุคลากรพัฒนาที่จะแสดงพฤติกรรมต่าง ๆ ซึ่งจะมีอิทธิพลต่อการทำงานเป็นอย่างมาก เพราะการที่บุคลากรกระทำการใดได้เต็มความสามารถหรือไม่นั้น นัก心理学เชื่อว่าเขาเต็มใจจะทำได้ในสิ่งที่ตั้งใจที่ต้องกับความพึงพอใจของเขาริสั่งใจให้เขาอาจไปส่งงานที่ทำมากขึ้น และถ้ามนุษย์มีความพึงพอใจเขาก็จะทุ่มเทความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ให้แก่งานของเขามากขึ้นด้วย

#### ประเภทของแรงจูงใจ

การชูงใจเป็นกระบวนการที่เป็นแรงผลักดันหรือกระตุ้นให้บุคลากรแสดงพฤติกรรมตามที่ต้องการ ไม่ว่าจะเป็นแรงจูงใจภายใน แรงจูงใจภายนอก แรงจูงใจทางด้านร่างกาย แรงจูงใจทางด้านสังคม ได้มีนักวิชาการหลายท่านแบ่งประเภทของแรงจูงใจ ดังนี้

สมพร พรมจารย์ (2540: 13) แบ่งแรงจูงใจออกเป็น 2 ประเภทใหญ่ คือ

1. ความต้องการผูกพันกับผู้อื่น (Affiliation Needs) เพราะมนุษย์เป็นสัตว์สังคมซึ่งจำเป็นต้องอยู่ร่วมกันกับผู้อื่นนอกเหนือจาก พ่อ แม่ พี่น้อง ความผูกพันกันนั้นทำให้เกิดความพึงพอใจและสนับสนุนในการที่จะอยู่ร่วมกัน หรือทำงานเกี่ยวข้องกันเพื่อสนับสนุนความต้องการในด้านต่าง ๆ

2. ความต้องการฐานะ (Status Needs) ในกลุ่มชนที่อาศัยอยู่ด้วยกันเป็นจำนวนมาก การแบ่งแยกระดับชั้นจะเกิดขึ้นเสมอ คนส่วนมากจึงพยายามที่จะสร้างฐานะของตนให้ทัดเทียม หรือตีกับคนอื่น ๆ ในสังคมเดียวกัน ซึ่งมิได้หมายรูปแบบ เช่น อยากได้ตำแหน่ง อายากำลัง เกียรติยศและอำนาจ

กมลรัตน์ หล้าสุวนย์ (2541: 27) ได้แบ่งแรงจูงใจเป็น 2 ประเภท คือ

1. แรงจูงใจทางด้านร่างกาย (Physical Motivation) เป็นความต้องการทางด้านร่างกาย เช่น กินอาหาร น้ำ การพักผ่อน การได้รับความคุ้มครอง ความปลอดภัย การได้รับความเพลิดเพลิน การลดความเคร่งเครียด ความต้องการทางเพศ ความกระหาย เป็นแรงจูงใจที่มีติดตัวมาแต่กำเนิด มีความจำเป็นต่อการดำเนินชีวิต เป็นต้น

2. แรงจูงใจทางด้านสังคม (Social Motivation) เป็นความต้องการมีผลมาจากการด้านชีวิทยาของมนุษย์ในความต้องการอยู่ร่วมกัน หลังจากการเรียนรู้ในสังคม ได้แก่ ความต้องการความรักความอบอุ่น การเป็นที่ยอมรับในสังคม ความมีเกียรติได้รับการยกย่องเชย เป็นต้น

สุรางค์ โค้วตระกูล (2544 : 169) ได้แบ่งประเภทของแรงจูงใจเป็น 2 ประเภท คือ

1. แรงจูงใจภายใน (Intensive Motivation) เป็นแรงจูงใจที่มาจากการในตัวบุคคล เป็นแรงขับที่ทำให้บุคคลนั้นแสดงพฤติกรรมโดยไม่หวังรางวัล หรือแรงเสริมจากภายนอก เพราะเป็นพฤติกรรมที่เกิดจากความสนใจของผู้แสดงพฤติกรรม มองเห็นคุณค่าในตัวมันเอง มีความสุขหรือพึงพอใจในสิ่งนั้น ซึ่งความรู้สึกมีความสุขนั้นเองที่เป็นรางวัล หรือสิ่งตอบแทนที่ได้รับ เช่น การเล่นวิดีโอเกม การร้องเพลงในห้องน้ำ การเก็บรักษาไดอารี่ส่วนตัว เป็นต้น

2. แรงจูงใจภายนอก (Extensive Motivation) เป็นแรงจูงใจที่ได้รับอิทธิพลจากภายนอก จูงใจให้เกิดพฤติกรรมเป็นความต้องการที่จะปฏิบัติเพื่อให้ได้รับสิ่งตอบแทน หรือรางวัลที่หลีกเลี่ยงจากผลที่ไม่พึงประสงค์ แรงจูงใจเหล่านี้ เช่น แรงเสริมชนิดต่าง ๆ ตั้งแต่คำชม รางวัล ที่เป็นสิ่งของ เงิน ตัวเปรต่างๆ ที่มาจากการ ถ้ามีผลของการ ที่สั่งแต่คำชม แรงจูงใจภายนอก เป็นต้น

จากแนวคิดดังกล่าวข้างต้นพอสรุปได้ว่า ประเภทของแรงจูงใจสามารถแบ่งได้เป็น แรงจูงใจทางร่างกาย และแรงจูงใจทางสังคม แรงจูงใจทางร่างกายจะมีมากในวัยเด็กตอนต้น กับวัยผู้ใหญ่ตอนปลาย ส่วนแรงจูงใจด้านสังคม จะเกิดหลังจากการเรียนรู้ในสังคม เป็นความต้องการจากการอยู่ร่วมกันกับผู้อื่นเพื่อจะได้เป็นส่วนหนึ่งของสังคม ต้องการได้รับการยกย่อง เกียรติยศ ซึ่งเสียง ตลอดจนด้านความสำเร็จในชีวิต แรงจูงใจสามารถแบ่งตามการแสดงออกของ พฤติกรรมได้เป็นแรงจูงใจภายนอก และแรงจูงใจภายใน แรงจูงใจภายในมีคุณค่ามากกว่าแรงจูงใจภายนอก เพราะแรงจูงใจภายในจะทำให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถประสบความสำเร็จในงานได้สูงกว่า

แต่ก็เป็นการยากที่จะสามารถให้ผู้ปฏิบัติงานเกิดแรงจูงใจที่จะปฏิบัติงานด้วยความเต็มใจ ดังนั้น จึงควรใช้แรงจูงใจภายนอกก่อน เพื่อปลูกฝังให้ผู้ปฏิบัติงานเกิดความรักและศรัทธาในงานที่ตนeng ปฏิบัติอยู่

### แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับองค์การ

การคำนึงเชิงวิพากษ์มองมนุษย์จะเกี่ยวข้องกับองค์การตลอดเวลา ดังเดียร์ครอบครัว โรงเรียน การทำงาน สังคม องค์การซึ่งเปรียบเสมือนเครื่องมือที่สร้างขึ้นเพื่อตอบสนองความต้องการของมนุษย์ที่มีความต้องการไม่สื้นสุดแต่มีข้อจำกัดในด้านความสามารถ การคำนึงการภายนอกองค์การ จะมีประสิทธิภาพได้นั้น ผู้บริหารต้องมีวิธีการจัดการที่ทำให้คนในองค์การเต็มใจและร่วมมือทำงานทำให้งานมีประสิทธิภาพและมีคุณภาพ

#### ความหมายขององค์การ

องค์การเป็นกลุ่มของบุคคลที่ทำงานร่วมกันเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ทางมีนักวิชาการได้ให้ความหมายของคำว่าองค์การไว้ว่าหมายท่าน ดังนี้

บาร์นาร์ด (Barnard. 1976 : 73-74 ; อ้างถึงใน พิพยา บรรณานา. 2541 : 2) เห็นว่า องค์การหมายถึง ระบบที่มีเจตนาจะประสานการกระทำการด้วยกันดังเดียร์ส่องคนขึ้นไป องค์การอย่างเป็นทางการ หมายถึง การร่วมมือระหว่างคนที่เกิดขึ้นโดยเจตนาและมีจุดมุ่งหมาย คนหรือปัจเจกบุคคลจึงเป็นองค์ประกอบที่สำคัญขององค์การ จำเป็นอย่างยิ่งที่สมาชิกขององค์การต้องมีความตั้งใจที่จะร่วมมือกันทำงานและจำเป็นอย่างยิ่งที่คนที่มาร่วมกันยังต้องมีเป้าหมายของการมา\_r ร่วมมือกันด้วย

เว็บเบอร์ (Weber. 1947 : 151 ; อ้างถึงใน พิพยา บรรณานา. 2541 : 2) ได้ให้คำนิยาม คำว่าองค์การไว้ว่า หมายถึง รูปแบบความสัมพันธ์ทางสังคมแบบหนึ่งซึ่งได้วางกฎเกณฑ์ไว้สำหรับการเข้ามาเป็นสมาชิกของกลุ่ม และมีสมาชิกบางท่านในกลุ่มนั้นทำหน้าที่เป็นหัวหน้าและผู้นำบริหาร ซึ่งควบคู่ไปกับมาตรฐานกฎหมายที่ทั่วไป

โรบินส์ (Robbins. 1983 : 5-6 ; อ้างถึงใน พิพยา บรรณานา. 2541 : 4-5) เห็นว่า องค์การ หมายถึง การทำงานร่วมกัน (Collective Activities) ระหว่างคนสองคนขึ้นไป เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ร่วมกันบางประการที่ได้มีการวางแผนการประสานงานไว้ล่วงหน้าแล้ว การทำงานของกลุ่มคนดำเนินการไปอย่างสม่ำเสมอติดต่อ กับอาชีวหลักการแบ่งแยกงานและหลักคำนับชั้นของอำนาจ

พะยอม วงศ์สารศรี (2542 : 4) กล่าวว่า องค์การ หมายถึง กลุ่มคนที่รวมตัวกัน มีจุดมุ่งหมายร่วมกันในการทำกิจกรรมหรืองานอย่างใดอย่างหนึ่ง โดยอาศัยกระบวนการจัด

โครงสร้างของกิจกรรมหรืองานนั้นออกเป็นประเภทต่าง ๆ เพื่อแบ่งงานให้แก่สมาชิกในองค์การ ดำเนินการปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมาย

สุนันทา เลาหนันท์ (2544 : 26-27) ให้ความหมายขององค์การเป็น 2 ลักษณะ คือ ลักษณะ กงที่ (Static) และลักษณะพลวัต (Dynamics) โดยพิจารณาองค์ประกอบดังต่อไปนี้

1. คนตั้งแต่สองคนขึ้นไปร่วมกันปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ
2. เทคนิควิทยาการหรือเทคโนโลยีเพื่อการแก้ไขปัญหาหรือการตัดสินใจ
3. ความรู้ ข้อมูล ข่าวสาร ในการแก้ไขปัญหา
4. คนจะมีการแบ่งงานตามหน้าที่โดยจัดโครงสร้างให้เหมาะสม
5. เป้าหมายตามที่กำหนด ซึ่งเป็นสาเหตุทำให้มุ่ยด้วยติดต่อปฏิสัมพันธ์กัน
6. ปรับตัวให้สอดคล้องกับสิ่งแวดล้อม จากองค์ประกอบทั้ง 5 ประการข้างต้นจะต้องมีปฏิสัมพันธ์กับสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะมีผลต่อการปฏิบัติงานขององค์การ

พินจารรย์ นามวัฒน์ (2545 : 19) ได้ให้ความหมายขององค์การไว้ว่า กลุ่มนบุคคลที่ร่วมกันทำงานเพื่อบรรลุความสำเร็จในเป้าหมายร่วมกัน โดยที่เป้าหมายดังกล่าวมุ่งไปสู่การผลิตสินค้าและบริการเพื่อตอบสนองความพึงพอใจของลูกค้าเป็นสำคัญ

ศิริวรรณ เสรีรัตน์ แลระคณ (2545 : 27) กล่าวถึงความหมายขององค์การไว้ว่านี้ องค์การเป็นการจัดรวมบุคคลที่ทำงานร่วมกันเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การ โดยองค์การธุรกิจจะตั้งวัตถุประสงค์เพื่อการแสวงหากำไร ตอบสนองความพึงพอใจของลูกค้า จัดหารายได้ให้กับสมาชิกและเพิ่มความพึงพอใจให้กับบุคคลที่เกี่ยวข้อง

จากแนวความคิดข้างต้นพอสรุปได้ว่า องค์การ หมายถึง กลุ่มคนที่ร่วมตัวกันเพื่อมาร่วมมือทำงานบางอย่าง โดยมีวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างร่วมกัน และดำเนินกิจกรรมบางอย่างร่วมกันอย่างมีขั้นตอน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์นั้น โดยมีทั้งองค์การที่แสวงหาผลกำไร คือองค์การที่ดำเนินกิจกรรมเพื่อการแข่งขันทางเศรษฐกิจ เช่น บริษัท ห้างหุ้นส่วน ร้านค้าต่างๆ และองค์การที่ไม่แสวงหาผลกำไร คือ องค์การที่ดำเนินกิจกรรมเพื่อสาธารณะประโยชน์เป็นหลัก เช่น สมาคม สถาบัน

#### **ลักษณะขององค์การ**

องค์การเกิดขึ้นด้วยการรวมกลุ่มคนเพื่อการจัดระบบคน อุปกรณ์ งาน มีกระบวนการทำงานที่เป็นขั้นตอน สร้างโครงสร้างที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งส่วนเหล่านี้เป็นส่วนหนึ่งของหน้าที่การจัดการ ดังที่ พวยอน วงศ์สารศรี (2542 : 5-9) ได้สรุปลักษณะขององค์การไว้ว่านี้

1. องค์การ คือ กลุ่มของบุคคล เป็นการรวมกลุ่มของบุคคลที่มีเป้าหมายร่วมกัน การเสริมสร้างความมีศักยภาพและประสิทธิภาพของบุคลากรภายในองค์การนำมาซึ่งความสำเร็จ ขององค์การ ดังนั้น การพยากรณ์ผลความดีแห่งหรือทำความเข้าใจกับปัญหาต่าง ๆ และ ประสานงานร่วมกันของบุคคลแต่ละฝ่ายที่ทำงานในองค์การ จะมีผลทำให้การทำงานขององค์การ ราบรื่นและเข้าใจกันและกันได้มากขึ้น

2. องค์การ คือ โครงสร้างของความสัมพันธ์ เป็นการมององค์การในลักษณะคงที่ ลักษณะที่เคลื่อนไหว เปลี่ยนแปลงควบคู่กันไป เพราะองค์การประกอบด้วยปัจจัยชน วิธีดำเนินการ วัตถุประสงค์ และความสัมพันธ์ ระหว่างบุคคล ขณะนี้การมององค์การใน ความหมายนี้จึงจำเป็นต้องพิจารณาให้ลึกซึ้งถึงองค์ประกอบดังกล่าวด้วย ไม่ความมองเพียงแค่ ความสัมพันธ์ของโครงสร้างในแต่ละกิจกรรมที่กำหนดไว้ เพราะจะเป็นการมององค์การใน ลักษณะแคบ ละเลยปัจจัยชน วิธีดำเนินการ และวัตถุประสงค์ ซึ่งเป็นองค์ประกอบที่นำองค์การ ไปสู่ความสำเร็จ

3. องค์การเป็นหน้าที่ส่วนหนึ่งของการจัดการ การจัดองค์การต้องคำนึงถึงทรัพยากรใน การจัดการ เช่น บุคคล วัสดุอุปกรณ์ เงิน ความรู้ด้านการจัดการ มาร่วมกันอย่างเป็นระบบเพื่อให้การ ดำเนินงานบรรลุเป้าหมายขององค์การ โดยเริ่มนั้นที่การจัดแผนงานที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน เข้าด้วยกัน แบ่งงานกันตามความสามารถ มีการกำหนดอิฐหน้าที่ และความรับผิดชอบ ถือเป็นหน้าที่สำคัญของการจัดองค์การ

4. องค์การ คือ กระบวนการ การมององค์การโดยพิจารณาลำดับการทำงานว่าการกิจใด ควรเริ่มก่อนและการกิจใดที่ต้องทำภายหลัง ซึ่งการทำงานใด ๆ ถ้าการดำเนินงานนั้นเป็นไปอย่างมี ความต่อเนื่อง จะก่อให้เกิดความรวดเร็ว ถูกต้อง และประหยัด กระบวนการมีองค์ประกอบ พื้นฐานดังนี้ คือ การกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน การแบ่งงานกันทำ การจัดบุคคลเข้าทำงาน และ การสร้างความสัมพันธ์ในรูปโครงสร้าง

5. องค์การเป็นระบบอย่างหนึ่ง ลักษณะนี้มององค์การเป็นพลวัต มีการเคลื่อนไหวและ เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา เพื่อปรับตัวให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอก ระบบนี้ เรียกว่า ระบบเปิด ซึ่งมีองค์ประกอบ 5 ส่วน คือ ปัจจัยนำเข้า กระบวนการ ปัจจัยนำออก การขับเคลื่อน และสภาพแวดล้อม

จากแนวคิดข้างต้นพอสรุปได้ว่า องค์การมีลักษณะเป็นกลุ่มของบุคคล มีโครงสร้าง ความสัมพันธ์ เป็นส่วนหนึ่งของการจัดการ ซึ่งต้องคำนึงถึงทรัพยากรในการจัดการ เป็นกระบวนการ ที่จะต้องพิจารณาลำดับการทำงานว่าการกิจใดควรเริ่มก่อนและการกิจใด ที่ต้องทำภายหลัง และมีลักษณะเป็นระบบอย่างหนึ่ง ซึ่งมีการเคลื่อนไหวและเปลี่ยนแปลง

ตลอดเวลา เพื่อปรับตัวให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอก และมีการแบ่งงาน กันตามความสามารถ เพื่อให้งานเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

### **วัตถุประสงค์ขององค์การ**

องค์การต้องมีวัตถุประสงค์ มีคน และมีโครงสร้าง ในองค์การสมัยใหม่การดำเนินงาน จะมีความยืดหยุ่น มีการติดต่อสื่อสาร ตลอดทั้งภายในและภายนอกองค์การ และมีความสามารถ ในการตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลงทั้งปวง

ธงชัย สันติวงศ์ (2543 : 6) กล่าวถึงวัตถุประสงค์ที่สำคัญขององค์การ อาจแยกได้เป็น 3 ประเภท ดังนี้

1. **วัตถุประสงค์ทางเศรษฐกิจหรือกำไร (Economic or Profit Objectives)** โดยปกติแล้ว วัตถุประสงค์ทางเศรษฐกิจนั้นก็จะเขียนไว้ว่า กำไรสูงสุด (Profit Maximization) กำไรในที่นี้ อาจแสดงออกมาในรูปของจำนวนเงิน กำไรที่ได้จากการขายหรือผลตอบแทนจากการลงทุน (Return on Investment) ที่ได้ กำไรเป็นเครื่องแสดงให้เห็นถึงความเข้มแข็งหรืออ่อนแอกอง องค์การ องค์การใดที่มีกำไรสูงขึ้นแสดงว่าองค์การนั้นกำลังเจริญเติบโตและมีความมั่นคง ในทำนองเดียวกันหากกำไรลดต่ำลงก็แสดงว่าองค์การนั้นกำลังมีปัญหา อ忙่างไรก็ตามข้อพึงระวัง ก็คือ การลงทุนกิจกรรมบางอย่าง อาจก่อให้เกิดกำไรสูงในระยะยาว แต่เกิดกำไรต่ำในระยะสั้นของ ช่วงที่มีการลงทุนก็ได้ ปัจจุบันได้มีการวิพากษ์วิจารณ์ว่าในเรื่องที่เกี่ยวกับการทำกำไรสูงสุดว่า เป็นสิ่งไม่ถูกต้อง แต่ผู้วิจารณ์ต่างๆ ยังคงยอมรับว่ากำไรเป็นเป้าหมายสำคัญ แต่ควรจะได้มีการ ปรับปรุงความหมายของคำว่ากำไรนี้เสียใหม่ว่า ควรจะเป็นอัตรากำไรที่สมเหตุสมผล (Reasonable Profit)

2. **วัตถุประสงค์เกี่ยวกับการให้บริการ (Service Objectives)** ในองค์การที่เป็นหน่วยงาน ของรัฐนั้น วัตถุประสงค์หลักก็คือ การมุ่งจัดทำบริการสาธารณะต่างๆ สนองความต้องการของ ประชาชน สำหรับองค์กรทางธุรกิจเองก็ได้มีการพิจารณาปรับปรุงวัตถุประสงค์ด้านที่พยามยาม ทำกำไรสูงสุดมาเป็นการเสริมวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการให้บริการเพิ่มขึ้น ทั้งนี้เพราะปัจจุบันธุรกิจ เติบโตไปด้วยการแข่งขัน ขณะนี้ความสามารถมีสินค้าและบริการที่สร้างความพอใจให้แก่ลูกค้า ย่อมทำให้องค์การมีความเจริญเติบโต ความอุ่รอดและความมั่นคงมากขึ้น

3. **วัตถุประสงค์ด้านสังคม (Social Objectives)** องค์กรของรัฐบาลได้ก่อตัวขึ้นเพื่อ จัดบริการต่างๆ สนองความต้องการของประชาชน หรือกล่าวโดยสรุปเพื่อสร้างความเจริญมั่นคง ให้แก่ประเทศชาติ ดังนั้น การทำกิจกรรมใด ๆ จะคำนึงถึงความรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวกับสังคม สำหรับองค์กรทางธุรกิจนั้นนอกจากดำเนินกิจการเพื่อแสวงหากำไรตามวัตถุประสงค์แล้ว ผู้ถือหุ้น พนักงานบริษัท ลูกค้า เจ้าหน้าที่ สังคมกตุ่นต่างๆ ตลอดทั้งรัฐบาล กตุ่นต่างๆ ในสังคมเหล่านี้

เป็นกลุ่มที่ธุรกิจจำต้องอาศัยประกอบกิจการค้าและทำໄารือด้วยเสมอ ดังนั้นจึงเป็นส่วนที่ธุรกิจจะต้องรับผิดชอบต่อส่วนนี้อยู่เสมอ ธุรกิจจะต้องสามารถจ่ายอัตราเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นเพียงพอ จึงจะมีผู้ลงทุนซื้อหุ้นของบริษัท ธุรกิจจะต้องจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และสวัสดิการ รวมทั้งการจัดเรื่องความปลอดภัยให้แก่คนงานอย่างเพียงพอ จึงจะสามารถว่าจ้างคนงานให้ทำงานอยู่กับบริษัทได้ และไม่ผิดกฎหมายแรงงานต่าง ๆ ในส่วนของลูกค้า ธุรกิจจะต้องซื้อสัคบ์คือถูกค้าด้วยการขายสินค้าที่มีคุณภาพ ไม่โฆษณาชวนเชื่อเกินเหตุผล หรือไม่ประปันสินค้า หรือโภน้ำหนักของสินค้า นอกเหนือจากความรับผิดชอบที่มีต่อถูกค้าขององค์กรธุรกิจแล้ว องค์กรธุรกิจควรมีเป้าหมายในความรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวกับสังคมด้วย

จึงสรุปได้ว่า วัตถุประสงค์ขององค์กร ได้แก่ วัตถุประสงค์ทางเศรษฐกิจหรือการทำໄารือดสูงสุด ผลตอบแทนจากการลงทุน วัตถุประสงค์ทางด้านการให้บริการ เพื่อสนับสนุน การต้องการของประชาชน และวัตถุประสงค์ทางด้านสังคมสนับสนุนความต้องการของประชาชน ความรับผิดชอบทางสังคม

### **ประเภทขององค์กร**

องค์กรมีหลายประเภท สามารถแบ่งประเภทขององค์กร โดยพิจารณาจากลักษณะ โครงสร้างขององค์กร จากพื้นฐานของสังคมหรือความรู้สึกในการมีส่วนร่วม และจาก วัตถุประสงค์ขององค์กรนั้น ๆ

สมคิด บางโน (2544 : 17-18) ได้แบ่งประเภทขององค์กรไว้ดังนี้

#### **1. แบ่งตามการจัดระเบียบภายในองค์กร/ ตามลักษณะ โครงสร้างขององค์กร**

1.1 องค์กรที่เป็นทางการ (Formal Organization) (รูปแบบ : มีรูปแบบ) คือ องค์กรที่มี โครงสร้างอย่างมีรูปแบบ มีกฎเกณฑ์ ระเบียบแบบแผน และเป็นทางการ มีการจัดตั้งโดยกฎหมาย รองรับ มีการกำหนดโครงสร้างที่ชัดเจน มีการกำหนดสายการบังคับบัญชาที่ชัดเจน มีการแบ่งงาน ตามความเหมาะสม หรือแบ่งตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน มีช่วงการควบคุมตามขอบเขตของ สายการบังคับบัญชา มีเอกสารในการบริหารงาน โดยมีการประสานการปฏิบัติงานที่สอดคล้องกัน รวมถึงการมีเอกสารในการบังคับบัญชา (ภายใต้องค์กรที่เป็นทางการจะมีองค์กรที่ไม่เป็น ทางการแทรกอยู่เสมอ)

#### **1.2 องค์กรที่ไม่เป็นทางการ (Informal Organization) (รูปแบบ : ไร้รูปแบบ)**

เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นจากความตั้งใจของกลุ่มคนในองค์กร เป็นองค์กรที่ไม่เป็นทางการ ไม่มี โครงสร้าง ไม่มีกฎหมาย หรือระเบียบกฎเกณฑ์ที่แน่นอนมากของรับ ไม่มีการกำหนดหน้าที่ของแต่ ละคน ไม่มีสายการบังคับบัญชา การรวมตัวขึ้นอยู่กับความพอใจ เช่น สมอสร ชนมน กลุ่มต่าง ๆ อาจแบ่งเป็นกลุ่มได้ 2 กลุ่ม คือ องค์กรสาธารณะและองค์กรเอกชนหรือเอกชนธุรกิจ

2. แบ่งโดยการถือกรรมสิค / ตามพื้นฐานของสังคมหรือตามความรู้สึกในการมีส่วนร่วม

2.1 องค์การแบบปฐมภูมิ (Primary Organization) คือ องค์การที่เกิดขึ้นโดยธรรมชาติ มีความสัมพันธ์กันระหว่างบุคคลเป็นแบบส่วนตัว ไม่มีพิธีรสอง เช่น ครอบครัว เพื่อน หนุ่นสาว ดำเนินศาสนា

2.2 องค์การแบบทุติยภูมิ (Secondary Organization) คือ องค์การที่มีความสัมพันธ์กัน อันเป็นผลเนื่องมาจากการทางและหน้าที่ที่กำหนดขึ้นภายในองค์การ โดยมุ่งยัดสร้างขึ้น ด้วยบทบาท หน้าที่ เหตุผล เช่น ธุรกิจ

3. แบ่งตามวัตถุประสงค์ขององค์การนั้น ๆ

3.1 องค์การภาครัฐ เช่น กระทรวง ทบวง กรม รัฐสภา ศาล

3.2 องค์การเพื่อการบริหาร เช่น โรงพยาบาล โรงเรียน มูลนิธิ เป็นต้น

3.3 องค์การมูลนิธิเพื่อหาผลกำไร

3.4 องค์การเพื่อสังคม ดังนี้เพื่อสนับสนุนด้านความต้องการของสังคม เช่น สมาคม สถาบัน

3.5 องค์กรทางศาสนา เช่น วัด โบสถ์

3.6 องค์กรเพื่อการป้องกัน เช่น สำนักงานตำรวจนแห่งชาติ กองทัพ หน่วยป้องกัน

#### สาธารณภัย

3.7 องค์กรวิชาชีพ ดังเพื่อส่งเสริมความก้าวหน้าก้าวสู่มาตรฐานอาชีพ ได้อาชีพหนึ่ง สรุปได้ว่า องค์การแบ่งได้เป็น 3 ประเภท คือ องค์การที่เป็นทางการ (ภาครัฐ) องค์การที่ ไม่เป็นทางการ (เอกชน) และองค์การที่ขัดต่อ 3 ตามวัตถุประสงค์ขององค์การนั้น ๆ

#### ทฤษฎีองค์การ

แรงผลักดันด้านเทคโนโลยี ศรษฐกิจ สังคม และการเมืองมีอิทธิพลต่อวิวัฒนาการของ ทฤษฎีองค์การ เพราะองค์การในแต่ละสมัยนั้นมีการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมแตกต่างกัน ซึ่ง นิตยา เงินประเสริฐศรี (2544 : 6-8) ได้แบ่งทฤษฎีองค์การเป็น 3 ทฤษฎี คือ

#### 1. ทฤษฎีดึงดูด

เป็นยุคพื้นฐาน จุดเน้น คือ ให้ความสำคัญและศึกษาองค์การที่เป็นทางการเท่านั้น มุ่งค้นหาวิธีการบริหารองค์การว่าทำอย่างไรองค์การจะมีประสิทธิภาพ (การใช้ทรัพยากรอย่างมี ประสิทธิภาพ) และประสิทธิผลสูงสุด (ได้ผลตามเป้าหมายที่ตั้งไว้) มองพนักงานเป็นขบวนเสมือน เครื่องจักรและเชื่อว่าปัจจัยที่ชูงใจคนได้ คือ ปัจจัยทางเศรษฐกิจหรือเงินเพียงอย่างเดียวเท่านั้น มีแนวคิดของผู้รู้หลายท่านดังนี้

1.1 แนวคิดของ泰勒 (Taylor) วิศวกรชาวอเมริกัน เป็นผู้ที่ใช้แนวความคิด ทางด้านวิทยาศาสตร์มาใช้กับการบริหารเป็นคนแรก แนวความคิดที่สำคัญ คือ แนวความคิดที่ว่า

หนทางที่ดีที่สุดในการปฏิบัติงาน (One Best Way) โดยมองว่า การทำงานทุกอย่างในองค์การ จะมี วิธีการที่ดีที่สุดเพียงวิธีเดียว การที่จะ ได้นำมาใช้หนทางที่ดีที่สุดในการปฏิบัติงานต้องไปศึกษาเรื่อง Time and Motion นอกเหนือจากนี้ เท繇แล้วรับเป็นคนแรกที่จ่ายค่าจ้างเป็นรายชั่วโมง เพื่อเป็นแรงจูงใจ ให้คนทำงาน

1.2 แนวคิดของฟ่าโอล (Fayol) วิศวกรชาวฝรั่งเศส เป็นเจ้าของแนวความคิดของการ บริหารงานตามหน้าที่ โดยกระบวนการจัดการ 5 อย่าง หรือ POCCC (P : Planing, O : Organizing, C : Commanding, C : Coordinating, C : Controlling) และเป็นคนคิดหลักการบริหารทั่วไป 14 ข้อ คือ

1.2.1 หลักอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ซึ่งต้องอยู่คู่กันในลักษณะที่เหมาะสม และสมดุลกัน

1.2.2 หลักของการมีผู้บังคับบัญชาเพียงคนเดียว เพื่อไม่ให้สับสนในการตัดสินใจ

1.2.3 หลักของการมีจุดมุ่งหมายร่วมกัน มีนโยบายที่ชัดเจน

1.2.4 หลักการเข้มงวดใช้ชั้งสายงาน มีการกำหนดสายการบังคับบัญชาที่ชัดเจน จากระดับสูงไปหาต่ำ

1.2.5 หลักของการแบ่งงานกันทำ

1.2.6 หลักเกี่ยวกับระเบียบวินัย

1.2.7 หลักของการถือประโภชน์ส่วนบุคคล

1.2.8 หลักของการให้ผลประโยชน์ตอบแทน

1.2.9 หลักของการรวมอำนาจไว้ส่วนกลาง ในขณะเดียวกันก็ต้องมีการกระจาย อำนาจด้วยบางส่วน

1.2.10 หลักของความมีระเบียบแบบแผน

1.2.11 หลักของความเสมอภาค

1.2.12 หลักของความมีเหตุยรภาพของการว่าจ้าง

1.2.13 หลักของความคิดริเริ่ม

1.2.14 หลักของความสามัคคี

1.3 แนวคิดของเออร์วิกและกูลิก (Urwick & Gulick) เป็นเจ้าของแนวคิดหลักการ บริหาร 7 ประการ ที่เรียกว่า POSDCoRB Model ซึ่งจะครอบคลุมทุกพื้นที่ในการบริหาร ไม่ว่าจะเป็นการวางแผน การจัดองค์การ การบรรจุ การสั่งการ การประสานงาน การรายงานและ การงบประมาณ

1.4 แนวความคิดของเวนเบอร์ (Weber) เป็นนักสังคมวิทยาชาวเยอรมัน ซึ่งมี

แนวความคิดว่า การที่การบริหารงานจะมีประสิทธิภาพขึ้นมาได้ จะต้องมีการจัดองค์การในลักษณะขององค์การแบบระบบราชการ ซึ่งไม่ได้หมายถึงองค์การภาครัฐอย่างเดียวแต่รวมถึงเอกชนด้วย แต่ต้องมีลักษณะเฉพาะครบถ้วนทั้ง 7 ข้อ คือ

1.4.1 ลำดับชั้นของการบังคับบัญชา ต้องกำหนดให้ชัดเจน จากสูงไปหาต่ำ หรือใครเป็นหัวหน้าใครเป็นลูกน้อง

1.4.2 ความรับผิดชอบ เมื่อมีหน้าที่ก็ต้องมีความรับผิดชอบ ต้องมีการแบ่งความรับผิดชอบที่ชัดเจน

1.4.3 ความสมเหตุสมผล เป็นการกำหนดกฎระเบียบในการปฏิบัติงาน เช่น การเข้า การออก การหดหดงาน

1.4.4 การมุ่งสู่ผลสำเร็จ คือ มีเป้าหมาย

1.4.5 เน้นการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ

1.4.6 ระเบียบวินัย เป็นการกำหนดพฤติกรรมของคนในองค์การ

1.4.7 ความเป็นวิชาชีพ คือสามารถถือเป็นอาชีพได้ตลอดชีวิต

2. ทฤษฎีมนุษยสัมพันธ์ มีฐานความคิดแบบดั้งเดิม แต่มีสิ่งใหม่ๆ เพิ่มเข้ามา คือ ให้ความสำคัญกับองค์กรที่ไม่ใช่เป็นทางการ เพิ่มขึ้น เช่น ชุมชน สมาคม เสื้อว่าในการชูงใจให้คนทำงานนั้น มีปัจจัยด้านอื่นเข้ามาเกี่ยวข้อง ไม่ใช่ร่องเงินเพียงอย่างเดียว เช่น ด้านจิตวิทยาและสังคมวิทยา มีแนวคิดของผู้รู้ที่สำคัญดังนี้

2.1 แนวคิดของเมโย (Mayo) บิดาแห่งการบริหารงานแบบมนุษยสัมพันธ์ เมโยพยายามทดลองว่าปัจจัยอะไรบ้างที่จะทำให้คนทำงานอย่างเต็มที่ และบอกว่ามนุษยสัมพันธ์มีส่วนในการที่จะทำให้คนทำงานมากหรือน้อย เป็นตัวกำหนดมาตรฐานในการทำงาน

2.2 แนวคิดของมาสโลว์ (Maslow) นักจิตวิทยาวอังกฤษ เข้าของทฤษฎีลำดับชั้นของความต้องการของคน 5 ลำดับชั้น ได้แก่

2.2.1 ความต้องการทางกายภาพ

2.2.2 ความต้องการความมั่นคงปลอดภัย

2.2.3 ความต้องการทางสังคม การเป็นส่วนหนึ่งของสังคม

2.2.4 ความต้องการการยกย่อง

2.2.5 ความต้องการประจักษ์ในคุณค่าของตนเอง ว่าเกิดมาต้องการเป็นอะไร

2.3 แนวคิดของแมคเกรเกอร์ (McGregor) ทฤษฎี X และ Y มองว่าคนต่างกัน X มองคนในแง่ร้าย มองว่าคนนี้เกี้ยง คนเกี้ยงครัว ชอบหลบหนีงานเมื่อมีโอกาส ส่วน Y มองคนในด้านดี ชอบที่จะทำงานโดยธรรมชาติ แต่ผู้บริหารต้องปรับสภาพการทำงานให้เหมาะสมกับการ

ทำงาน การบริหารงานตามแนวความคิดนี้ ขึ้นอยู่กับผู้บริหารว่าม่องคนในด้านไหน เพื่อความสอดคล้องของการบริหาร เช่น หากผู้บริหารมองคนในด้าน X ก็จะบริหารงานแบบเด็ดขาด ควบคุมอย่างใกล้ชิด ลงโทษอย่างรุนแรง แต่ถ้าหากผู้บริหารมองคนในด้าน Y ผู้บริหารก็จะใช้วิธีการบริหารแบบมีส่วนร่วม หรือแบบประชาธิปไตย ให้โอกาสพนักงานแสดงความคิดเห็น ซึ่งปัจจุบัน 2 อย่างสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามสภาพ คือ X อาจจะเปลี่ยนเป็น Y หรือ Y อาจจะเปลี่ยนเป็น X ที่ได้ ทฤษฎี X และ Y ยังใช้ได้กับการมองผู้บริหารได้ด้วย คือ มองผู้บริหารเป็น 2 แบบ แบบที่ 1 Poor Manager ไม่สนใจทั้งคนไม่สนใจทั้งงาน งานต้องเสร็จ ไม่สนใจเรื่องของคน แบบที่ 2 Dictative Manager เน้นงานมาก เอาใจริงเอาจังกับงาน งานต้องเสร็จ ไม่สนใจเรื่องของคน แบบที่ 3 Playboy Manager ใจดี ให้ความสนใจกับลูกน้องมาก ให้ความสนใจกับคน แต่ไม่ให้ความสนใจกับงาน ผู้บริหารประเภทนี้จะเป็นที่รักของลูกน้อง เป็นที่นับจะเน้น แบบ Professional Manager คือให้ความสนใจทั้งคนทั้งงาน นอกเหนือจากมองผู้บริหารแล้วข้างสามารถมองลูกน้องหรือผู้ปฏิบัติงานได้ 4 แบบเหมือนกัน โดยอาศัยความรับผิดชอบและความรู้เข้ามายัง หรือที่เรียกว่า วุฒิภาวะ (Maturity) ซึ่งมีองค์ประกอบของสองตัวคือ ความรู้ในงานที่ทำ และความรับผิดชอบในงานที่ทำ เราสามารถแบ่งลูกน้องออกได้ 4 แบบคือ 1.ลูกน้องที่ไม่มีความรู้ ความรับผิดชอบเลย ( โง่-ชี้เกียง ) 2.ลูกน้องที่มีความรับผิดชอบมาก แต่ไม่มีความรู้ ( โง่-ขยัน ) 3.มีความรู้ แต่ไม่มีความรับผิดชอบ ( ฉลาด-ชี้เกียง ) 4.มีทั้งความรู้และความรับผิดชอบ ( ฉลาด-ขยัน ) ซึ่งทั้ง 4 แบบสามารถเปลี่ยนแปลงได้ ขึ้นอยู่กับหัวหน้าว่ารู้จักพัฒนาคนหรือไม่

#### 2.4 แนวความคิดของไฮร์ชเบิร์ก (Herzberg) ทฤษฎี 2 ปัจจัย ได้แก่

2.4.1 ปัจจัยสุขวิทยา เป็นปัจจัยที่ใช้บำรุงรักษาจิตใจของผู้ปฏิบัติงาน ที่จะทำให้มีกำลังใจในการทำงาน เช่น เงินเดือน สภาพแวดล้อมในการทำงาน การบังคับบัญชา นโยบายและ การบริหารของบริษัท

2.4.2 ปัจจัยชูงใจ เกี่ยวข้องในเรื่องของการกระตุ้น ให้ปฏิบัติงานดีขึ้น เช่น การได้รับคำชมเชย การได้รับความค่าตอบแทนถือจากคนอื่น ความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน

#### 3. ทฤษฎีองค์การสมัยใหม่ ยุคที่ 3 แนวความคิดสมัยใหม่นี้ ขึ้นตั้งอยู่บนพื้นฐาน

แนวความคิดของทฤษฎี 2 ยุคแรก จะเป็นแนวความคิดที่เป็นการเพิ่มเติมขึ้นมาจากฐานเดิม เพื่อ ยกระดับทฤษฎีที่ยุคเดิมไม่สามารถอธิบายได้ แต่อยู่บนพื้นฐานของทฤษฎีสมัยเดิมทั้ง 2 ยุค ทฤษฎี สมัยใหม่จะมีสิ่งที่เข้ามายใหม่ ก็คือ ให้ความสนใจกับสาขาวิชาการต่าง ๆ หลัก ๆ สาขาวิชาที่นำมาอธิบายปรากฏการณ์ขององค์การ เช่น เอกวิชาเศรษฐศาสตร์ คอมพิวเตอร์ วิทยาศาสตร์ น้ำหนาม พลานกัน หรือที่เรียกว่า สาขาวิชาการ ในทฤษฎีองค์การสมัยใหม่จะมีทฤษฎีย่อย ๆ อよ 2 ทฤษฎี คือ

### 3.1 ทฤษฎีระบบ จะมองว่าองค์การเป็นระบบ ๆ หนึ่ง ที่มีส่วนประกอบ 5 ส่วนคือขั้นได้แก่

3.1.1 สิ่งนำเข้า (Input) สิ่งนำเข้าหรือทรัพยากรที่ใช้ในการบริหารงานขององค์การ

3.1.2 กระบวนการ (Process) ที่ใช้ในการแปลงสิ่งนำเข้าหรือทรัพยากร ให้ออกมา

เป็นสิ่งส่งออกหรือผลผลิต หรือการบริการ

3.1.3 สิ่งส่งออกหรือผลผลิต หรือการบริการ (Output)

3.1.4 ข้อมูลข้อนกลับ (Feedback) ว่าสินค้าและการบริการ ได้รับความพึงพอใจ  
หรือไม่ ซึ่งจะเป็นข้อมูลที่กลับมาสู่กระบวนการของสิ่งนำเข้า

3.1.5 สิ่งแวดล้อม (Environment) ที่มีผลกระทบต่อการบริหารงาน เช่น เศรษฐกิจ  
การเมือง วัฒนธรรม สังคม

3.2 ทฤษฎีการบริหารตามสถานการณ์ พัฒนามาจากความอิสระ ที่ว่าองค์การที่  
เหมาะสมที่สุดควรจะเป็นองค์การที่มีโครงสร้าง มีระบบที่สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมและสภาพ  
ความเป็นจริง

จากแนวคิดและทฤษฎีดังกล่าวสรุปได้ว่า ไม่ว่าจะเป็นทฤษฎีองค์การใดก็ตามให้  
ความสำคัญกับการจัดการทรัพยากรนุ่ยเป็นอย่างมาก เพราะเชื่อว่ามนุษย์เป็นทรัพยากรที่มี  
ความสำคัญในการขับเคลื่อนองค์การให้สามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์ได้ และปัจจุบันเป็นยุค<sup>1</sup>  
สมัยใหม่ บุคคลในสังคมเนื่องจากปัญหาทุกปัญหามีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน ไม่ตัวแปรมาเกี่ยวทั้งตัวแปร  
ที่ควบคุมได้และควบคุมไม่ได้ เพราะฉะนั้นเราจะทำงานตามระเบียบกฎเกณฑ์ไม่ได้ เราต้องใช้  
การบริหารแบบนักกรอบหรือเป็นการสร้างระเบียบใหม่ขึ้นมาใช้ในการบริหาร เพื่อให้องค์การมี  
ประสิทธิภาพ

### บทบาทหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

#### ประวัติ

การกิจหน้าที่ด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เดิมอยู่ในความรับผิดชอบของสำนัก  
บริหารราชการส่วนท้องถิ่น (สบ.บพ.) สังกัดกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ต่อมาการกิจใน  
เรื่องดังกล่าวได้เพิ่มพูนมากขึ้นเป็นลำดับ สืบเนื่องมาจากการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ให้ท้องถิ่นมีความเป็นอิสระ สอดคล้องตามเจตนารวมถึงระบบบัญญัติของ  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ดังนั้น เพื่อให้การส่งเสริมและสนับสนุนการทำงาน  
ของท้องถิ่นเป็นไปอย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นที่จะต้องยกฐานะของสำนักให้เป็น  
ส่วนราชการระดับกรม ซึ่งในปี พ.ศ. 2545 สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจึงได้รับการยกฐานะ

ข้อเป็นกรรมสั่งเสริมการปักครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย มีพัฒนาการและการดำเนินงาน ดังนี้  
(กรรมสั่งเสริมการปักครองท้องถิ่น. 2553 : ออนไลน์)

ปี พ.ศ. 2551 ได้มีการประกาศใช้กฎหมายตรวจแบบสำรวจราชการกรมสั่งเสริมการปักครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2551 โดยกำหนดให้มีราชการบริหารสำรวจภูมิภาค และจัดตั้งสำนักงานสั่งเสริมการปักครองท้องถิ่นจังหวัดขึ้นในกรมสั่งเสริมการปักครองท้องถิ่น

กรมสั่งเสริมการปักครองท้องถิ่น เป็นส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่ในสังกัด กระทรวงมหาดไทย ที่มีบทบาทการกิจสำคัญในการสั่งเสริมสนับสนุนองค์กรปักครองสำรวจท้องถิ่น โดยการพัฒนาและให้คำปรึกษา แนะนำองค์กรปักครองสำรวจท้องถิ่นในด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และการบริหารจัดการ เพื่อให้องค์กรปักครองสำรวจท้องถิ่น มีความเข้มแข็ง และมีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะ ทั้งนี้ อำนาจหน้าที่และโครงสร้างส่วนราชการ ของกรมสั่งเสริมการปักครองท้องถิ่น เป็นไปตามกฎหมายตรวจแบบสำรวจท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2551 ซึ่งกำหนดไว้ดังนี้

#### อำนาจหน้าที่

1. ดำเนินการพัฒนาระบบ รูปแบบ และ โครงสร้างขององค์กรปักครองสำรวจท้องถิ่น
2. สั่งเสริมและสนับสนุนในการจัดทำ ประสานและบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นและ วางแผนในการติดตามและประเมิน ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น
3. ดำเนินการจัดทำ แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปักครองสำรวจท้องถิ่น รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำ และกำกับดูแลการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ องค์กรปักครองสำรวจท้องถิ่น
4. กำหนดแนวทางและจัดทำมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กร ปักครองสำรวจท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยการบริการงานบุคคลสำรวจท้องถิ่น
5. สั่งเสริม สนับสนุน และประสานการดำเนินงานด้านการเงิน การคลัง การงบประมาณ การพัสดุการจัดเก็บรายได้ และการประกอบกิจการพาณิชย์ขององค์กรปักครองสำรวจท้องถิ่น รวมทั้ง วางแผนตรวจสอบระบบการเงิน การบัญชี และ การพัสดุขององค์กรปักครองสำรวจท้องถิ่น
6. สั่งเสริมสนับสนุนและประสานการจัดการบริการสาธารณูปโภคและศึกษาในอำนาจ หน้าที่ขององค์กรปักครองสำรวจท้องถิ่น
7. กำหนดแนวทาง วางแผน และสร้างตัวชี้วัดเพื่อเป็นมาตรฐานการดำเนินงานของ องค์กรปักครองสำรวจท้องถิ่น ตลอดจนกำกับดูแลให้เป็นไปตามมาตรฐาน
8. สั่งเสริมภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารงานและตรวจสอบการดำเนินงาน ขององค์กรปักครองสำรวจท้องถิ่น

9. พัฒนาระบบทั่วไปให้สามารถสนับสนุนเพื่อการบริการขององค์การปักธงชัยท่องเที่ยว
10. พัฒนาบุคลากรขององค์การปักธงชัยท่องเที่ยวเพื่อรองรับความต้องการของลูกค้า
11. ปฏิบัติการอันไดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือตามที่กระทรวงหรือคณะกรรมการตั้งมอบหมาย

**วิสัยทัศน์และพันธกิจของกรมส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยว**

กรมส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยวได้กำหนดวิสัยทัศน์ และพันธกิจขององค์การไว้ดังนี้  
(กรมส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยน. 2553 : ออนไลน์)

1. วิสัยทัศน์ (Vision) เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูงในการส่งเสริมองค์การปักธงชัยท่องเที่ยวให้เป็นกลไกในการพัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืน
2. พันธกิจกรมส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยน (Mission)
  - 2.1 พัฒนากรมส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยวให้เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูง
  - 2.2 ส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติ ระดับจังหวัดและตอบสนองความต้องการของประชาชนภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมจากภาค เครือข่าย
  - 2.3 บริหารงานบุคคลและเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรองค์กรปักธงชัยท่องเที่ยว ให้ทำงานอย่างมืออาชีพ
  - 2.4 พัฒนาระบบประมาณและการคลังขององค์การปักธงชัยท่องเที่ยวให้มี ประสิทธิภาพและสามารถพึ่งตนเองได้
  - 2.5 ส่งเสริมและพัฒนาระบบบริหารจัดการขององค์การปักธงชัยท่องเที่ยวให้ สามารถส่งมอบบริการสาธารณะให้ประชาชนได้อย่างมีมาตรฐาน

### **บริบทของสำนักงานส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยวจังหวัดบุรีรัมย์**

สำนักงานส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยวจังหวัดบุรีรัมย์ขึ้นตั้งขึ้นตามกฎหมายเบ็ด ท่องเที่ยวฯ จังหวัดบุรีรัมย์ สำนักงานส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยวจังหวัดบุรีรัมย์ จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเบ็ด ท่องเที่ยวฯ จังหวัดบุรีรัมย์ ให้ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดให้มี ราชการบุรีรัมย์ สำนักงานส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยวจังหวัดบุรีรัมย์ จัดตั้งขึ้นในกระบวนการส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยว เพื่อทำหน้าที่ประสานงานและปฏิบัติหน้าที่ในฐานะตัวแทนของกรม ในราชการส่วนภูมิภาค เพื่อให้การดำเนินการกำกับ คุ้มครองและสนับสนุนการปักธงชัยท่องเที่ยว สำนักงานส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยวจังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ มีสำนักงานตั้งอยู่ ณ ศาลากลาง จังหวัดบุรีรัมย์ สำนักงานส่งเสริมการปักธงชัยท่องเที่ยวจังหวัดบุรีรัมย์ มีโครงสร้างองค์การประกอบด้วย ท้องถิ่น จังหวัดบุรีรัมย์ เป็นผู้นำศูนย์กลาง หัวหน้าก่อจุ่นงานบริหารทั่วไป หัวหน้าก่อจุ่นงานมาตรฐานการ

บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์ และหัวหน้ากลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ รวม 5 กลุ่มงาน และมีท้องถิ่นสำรองปฎิบัติหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดประจำสำรอง รวม 23 สำรอง มีบุคลากรปฏิบัติราชการ จำนวนทั้งสิ้น 61 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 1 กันยายน 2553) โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ (สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด บุรีรัมย์ 2553 : อ่อน ไตน์)

#### **อำนาจหน้าที่**

1. ดำเนินการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของกรมในเขตพื้นที่จังหวัด
2. กำกับ ดูแล และสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

#### **อำนาจ**

3. อำนวยการ ประสาน ปฏิบัติงาน และสนับสนุนงานอันเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดด้านการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือได้รับ

#### **มอบหมาย**

##### **งานบริหารทั่วไป**

1. รับผิดชอบเกี่ยวกับงานบริหารทั่วไปของสำนักงาน ประกอบด้วยงานธุรการ งานสารบรรณ งานการประชุม การประชาสัมพันธ์ การจัดเวรคุณและสถานที่ทำงาน งานเลขานุการ หัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ตลอดจนงานอื่น ๆ ที่ไม่อยู่ในความรับผิดชอบของกลุ่มงานใด

2. การบริหารงานบุคคลของข้าราชการและลูกจ้างสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด การขออนุญาตลาในกรณีต่าง ๆ การเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ การขอรับบำเหน็จบำนาญ และการขออนุญาตเดินทางไปราชการของข้าราชการ ยกเว้นการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการและลูกจ้างสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

##### **ก่อร่องบัญชีการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น**

มีหน้าที่ในการปฏิบัติงาน โดยรับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด ดังนี้

1. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เช่น การตรวจสอบการเลื่อนขั้นเงินเดือน การแต่งตั้ง โขกข้าย พนักงานและลูกจ้างในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. การจัดทำทะเบียนประวัติสมาร์ทิกสภากองถื่น ผู้บริหารท้องถื่น พนักงานส่วนท้องถื่น และลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถื่น

3. การประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการการมาตรฐานบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ด.) และคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กดาง) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ทั้งในและนอกเขตจังหวัด รวมทั้งการประสานงานกับคณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (ก.อ.จ.)

4. การคัดเลือกกรรมการผู้แทนข้าราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัด (ก.จังหวัด)

5. ดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัด (ก.จังหวัด) การแจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ

6. การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น  
บุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่น สมาชิกสภาและผู้บริหารท้องถิ่น

7. ให้คำปรึกษาแนะนำทางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ มาตรฐาน และหลักเกณฑ์ต่างๆ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

## กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

1. ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานและลูกจ้างสถานชนาบุราด การเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ (ยกเว้นการดำเนินการทางวินัยของพนักงานและลูกจ้างสถานชนาบุราด) การออกหนังสือรับรองบุคคลสมาชิกสภาพห้องถีน การออกบัตรประจำตัวของสมาชิกสภาพห้องถีนและผู้บริหารห้องถีน และการลาต่าง ๆ ของผู้บริหารห้องถีน

2. การพิจารณาตรวจสอบ และกลั่นกรองร่างแผนพัฒนาระยะปานกลาง (3 ปี) และแผนพัฒนาประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสนับสนุนด้านวิชาการ ข้อมูลและให้คำปรึกษาแนะนำในด้านการวางแผนพัฒนาการประสานแผนพัฒนาและการพัฒนาประสิทธิภาพ การบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. การรวบรวมข้อมูลวิเคราะห์ พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศท้องถิ่น เช่น ข้อมูลบุคคล (สมาชิกสภานคร/ผู้บริหาร) ข้อมูลด้านรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การติดตามความก้าวหน้า โครงการอินเทอร์เน็ต宽带 รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล นิติบัญญัติและกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการเฝ้าระวังความเสี่ยงทางเศรษฐกิจ ภัยธรรมชาติ และภัยคุกคาม

4. ดำเนินการประสานและให้การสนับสนุนการถ่ายโอนกิจกรรมบริการสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กฎหมายกำหนด

5. การประสานงานโครงการเพื่อขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน หรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจอื่น ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการด้านเงินกู้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนารายได้ท้องถิ่น เช่น ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน และการจัดสรรภาษีและรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

6. ประสานการดำเนินการและจัดทำแผนที่บุคลาศาสตร์ (Strategy Map) ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดและอำเภอ เพื่อกำหนดทิศทางการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และแผนปฏิบัติราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

7. ให้การสนับสนุนและร่วมปฏิบัติงานในการเร่งรัด ติดตามและประเมินผลการดำเนินการกิจตามแผนงาน/โครงการหรือภารกิจใด ๆ ที่มีความสำคัญต่อผลสำเร็จตามประเด็นบุคลาศาสตร์ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดและอำเภอ เพื่อประกอบการพิจารณาทบทวนและหาข้อสรุปเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างชิงชั้ง ในการปฏิบัติราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

8. ให้ความช่วยเหลือและเป็นที่ปรึกษาของท้องถิ่นจังหวัดในการสื่อสารและสร้างความเข้าใจให้บุคลากรในสังกัดดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกันเพื่อนำไปสู่การบรรลุผลสำเร็จตามวิสัยทัศน์ พันธกิจและแผนปฏิบัติราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

9. ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตามที่ได้รับมอบหมาย

#### **ก. ผู้ร่วมงานกฎหมายระดับและเรื่องร้องทุกข์**

1. ให้คำปรึกษา แนะนำ ตอบข้อหารือด้านระเบียบกฎหมายท้องถิ่น การดำเนินการขอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบและการขอจ้างหนี้สูญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องที่เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ตลอดจนการพิจารณาผู้ลiableที่งานจัดซื้อจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ตรวจสอบร่างข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ ประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการตรวจสอบร่างข้อบัญญัติ ร่างเทศบัญญัติ ร่างข้อบังคับเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติควบคุมอาคารและสิ่งก่อสร้าง พระราชบัญญัติการสาธารณสุข เป็นต้น

3. ตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้ง ยุบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองส่วนท้องถิ่น การเปลี่ยนชื่อ การเปลี่ยนគัคราชองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การกำหนดชื่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการเกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขต หรือทำกิจกรรมร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. ดำเนินการเกี่ยวกับการประชุมสภาท้องถิ่น รวมทั้งข้อหารือระเบียบกฎหมาย ข้อบังคับ การประชุมสภาท้องถิ่นหรือการยุบสภาท้องถิ่น
5. ดำเนินการเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิก หรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
6. ประสานการดำเนินการเกี่ยวกับงานคดีแพ่ง คดีอาญา กรณีข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องหาว่ากระทำการใดคดีอาญาหรือคดีแพ่ง
7. ประสานการดำเนินการเกี่ยวกับงานคดีปกครอง กรณีเกี่ยวกับข้อพิพาทอันเนื่องมาจากการกระทำหรือละเว้นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายของข้าราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
8. ประสานการดำเนินการเกี่ยวกับงานคดีละเมิด กรณีข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทำให้เกิดความเสียหาย หรือกระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก หรือหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง
9. ประสานการดำเนินการเกี่ยวกับการติดตามผลทางแพ่งและทางอาญาของพนักงาน ลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่เกิดการทุจริตหรือมีกรณีผิดปกติ ทางการเงิน และรายงานผลให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ
10. ประสานการดำเนินการเกี่ยวกับงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนิติกรรมสัญญา
11. การปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. 2540
12. ดำเนินการเกี่ยวกับการร้องทุกข์กล่าวโทษ ร้องเรียนข้าราชการสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงานท้องถิ่น และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการดำเนินการทางวินัย การร้องเรียนกล่าวโทษผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น การแต่งตั้ง หรือถอนคดอนผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น
13. การประสานกับคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) และคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัด (ก.จังหวัด) เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

## กลุ่มงานการเงินการบัญชี และการตรวจสอบ

1. การดำเนินการด้านการเบิกจ่ายเงินต่างๆ ของข้าราชการ และลูกจ้างในสังกัดสำนักงาน ส่งเสริมการปักครองห้องถินจังหวัดและสำนักงานส่งเสริมการปักครองห้องถินอำเภอ และของ ข้าราชการ หรือพนักงานตามโครงการถ่ายโอนบุคลากร งานการเงินที่เกี่ยวกับสหกรณ์ออมทรัพย์ ข้าราชการ เงิน ณ ปค. หรือเงินภาษี งานพัสดุ ครุภัณฑ์ การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป เงินอุดหนุน เดพะกิจขององค์กรปักครองส่วนห้องถิน การขอ กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี และการขอขยายเวลา การเบิกจ่ายเงิน งานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเงินของสถานศึกษาบุนนาค การรับรองลายมือชื่อผู้เบิก เงินจากคลังจังหวัดขององค์กรปักครองส่วนห้องถิน การรายงานทางด้านการเงินตามหนังสือสั่งการ ระเบียบและกฎหมายกำหนด
2. การจัดทำบัญชีเงินสด บัญชีแยกประเภท บัญชีเงินคงเหลือประจำวัน ตรวจสอบ ในเสรีรับเงินและหลักฐานการจ่ายเงิน การจัดสรร ควบคุมงบประมาณ การรายงานและงบเดือน การของบประมาณค่าใช้จ่ายต่างๆ จากกรมส่งเสริมการปักครองห้องถิน
3. การวางแผนการควบคุมภายในของสำนักงานส่งเสริมการปักครองห้องถินจังหวัดและ สำนักงานส่งเสริมการปักครองห้องถินอำเภอรวมทั้งองค์กรปักครองส่วนห้องถิน
4. ตรวจสอบการเงิน ทราบบัญชี การพัสดุขององค์กรปักครองส่วนห้องถินให้ถูกต้อง เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์ที่กำหนด ตลอดจนติดตามผลการแก้ไข ข้อบกพร่องตามรายงานการตรวจสอบที่แจ้งองค์กรปักครองส่วนห้องถินทราบ และรายงานผล การตรวจสอบการเงิน การบัญชี การพัสดุขององค์กรปักครองส่วนห้องถินให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และกรมส่งเสริมการปักครองห้องถินทราบ
5. ติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปักครองส่วนห้องถินตามข้อเสนอแนะของ สำนักงาน การตรวจสอบเฝ้าดินในการตรวจสอบงบการเงิน หรือตรวจสอบบัญชีประจำปี และ สรุปผลการดำเนินการรายงานให้สำนักงานการตรวจสอบเงินเฝ้าดินทราบ พร้อมทั้งรายงานกรม ส่งเสริมการปักครองห้องถิน
6. ติดตามผลการสอนทานการปฏิบัติงานด้านการคลังของผู้บริหารองค์กรปักครอง ส่วนห้องถิน พร้อมทั้งรายงานให้กรมส่งเสริมการปักครองห้องถินทราบ
7. ติดตามผลการวางแผนการควบคุมภายในขององค์กรปักครองส่วนห้องถินตาม ระเบียบคณะ กรรมการตรวจสอบเฝ้าดินว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ. 2544 และรายงานให้กรมส่งเสริมการปักครองห้องถินทราบ

8. ให้คำปรึกษา แนะนำ กำหนดแนวทางและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและหลักเกณฑ์ ที่กำหนดและปฏิบัติงานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

อําเภอจหน้าที่

1. ดำเนินการเกี่ยวกับอําเภอจหน้าที่ของกรมในเขตพื้นที่อำเภอ
2. อำนวยการ ประสาน ปฏิบัติงาน และสนับสนุนงานอันเป็นอําเภอจหน้าที่ของนายอำเภอ เกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือได้รับมอบหมาย

โดยมีภารกิจที่ต้องปฏิบัติ ดังนี้

1. งานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในระดับอำเภอ โดยให้ความช่วยเหลือสนับสนุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ ได้แก่ เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น ๆ ในพื้นที่รับผิดชอบให้ดำเนินการตามอําเภอจหน้าที่ตามกฎหมาย นโยบายของรัฐบาลและระเบียบทั้งหมดที่กำหนด
2. การอำนวยการแก่นายอำเภอ ในกรณีการปฏิบัติตามอําเภอจหน้าที่ตามกฎหมายที่ เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ
3. การประสานงานเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น งบประมาณ ระเบียบ กฎหมายและการบริหารงานทั่วไป
4. การให้คำปรึกษา แนะนำ กำหนดแนวทางและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การพัสดุ รวมทั้งความคุ้มครองของการเงินบัญชี การพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ ข้อบังคับและ หลักเกณฑ์ที่กำหนด
5. การประสานการอำนวยการแก่ส่วนราชการอื่น ๆ ที่มีภารกิจ อําเภอจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ
6. การดำเนินการเกี่ยวกับการเงิน บัญชี การงบประมาณ การพัสดุ ของสำนักงานส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นอำเภอ

### งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

มีนักวิชาการและนักวิจัยหลายท่านศึกษาวิจัยเกี่ยวกับแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของ บุคลากรในองค์การ ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน พoSruป้าได้ดังนี้

วศี ตั้งสวัสดิ์ระกุล (2541 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของวิศวกรในบริษัทเอกชน ผลการศึกษาพบว่า ภาพรวมของแรงจูงใจด้านปัจจัยจูงใจและปัจจัยค้าจูนมีระดับมาก คือ ความรับผิดชอบ ฐานะของอาชีพในสายตาของสังคม และยังพบว่าผู้ที่มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานสูงจะมีความสัมพันธ์กับผู้ที่มีอาชญากรรม ระดับการศึกษาสูง เงินเดือนสูง ระยะเวลาในการปฏิบัติงานนาน และมีความรู้สึกที่ดีในการปฏิบัติงานตามนโยบายขององค์การ นอกจากนี้ขั้นบัญชีได้ไว้ว่า มนุษย์มีแรงจูงใจขยันทำให้เกิดความพึงพอใจในการปฏิบัติงานเพื่อสนับสนุนความต้องการของมนุษย์ตามทฤษฎีของมาสโลว์ที่กำหนดไว้ ขั้น จากทฤษฎีทำให้ทราบว่าความพึงพอใจในการปฏิบัติงานนั้นขึ้นอยู่กับการตอบสนับสนุนความต้องการของมนุษย์ ซึ่งมีระดับขั้นความต้องการไม่เท่ากัน ทำให้เกิดความพึงพอใจในการปฏิบัติงานไม่เท่ากัน อีกทั้งปัจจัยที่สร้างแรงจูงใจให้เกิดความพึงพอใจในการปฏิบัติงานขึ้นอยู่กับงานและสิ่งแวดล้อมของงานด้วย

จิรากรณ์ ขวัญบัว (2546 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของพนักงานในองค์การ กรณีศึกษา กลุ่มบริษัททิปโก้ พบว่าโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่า ปัจจัยจูงใจและปัจจัยค้าจูน รวม 10 ปัจจัย ปัจจัยค้าจูนด้านความสัมพันธ์ระหว่างเพื่อนร่วมงานมีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของกลุ่มตัวอย่างในระดับมากที่สุด รองลงมาคือปัจจัยจูงใจด้าน ความสำเร็จของงาน มีผลต่อแรงจูงใจด้านการปฏิบัติงานของกลุ่มตัวอย่าง และปัจจัยค้าจูนด้านเงินเดือนและสวัสดิการมีผลต่อแรงจูงใจด้านการปฏิบัติงานของกลุ่มตัวอย่างในระดับมาก

ณนาดา รอยตระกุล (2546 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาแรงจูงใจที่ส่งผลต่อการปฏิบัติงานของสรรพากรพื้นที่สาขา ผลการวิจัยพบว่า ระดับการปฏิบัติงานของสรรพากรพื้นที่สาขาอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ระดับการปฏิบัติงานอยู่ในระดับมากทุกด้าน ได้แก่ งานบริหารทั่วไป งานรับชำระและคืนภาษี และงานสำรวจและเร่งรัดภาษีอากรค้าง ระดับแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในการพร้อมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า สรรพากรพื้นที่สาขาไม่แรงจูงใจในการปฏิบัติงานในการพร้อมอยู่ในระดับมากเกือบทุกด้าน ได้แก่ ความสำเร็จของงาน การได้รับการยอมรับนับถือ ลักษณะของงาน ความรับผิดชอบ นโยบายและการบริหาร การปกคล้องบังคับบัญชา ความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล สภาพการทำงาน และความมั่นคงในงาน ส่วนแรงจูงใจในด้านความก้าวหน้า และด้านเงินเดือน มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับปานกลาง แรงจูงใจที่ส่งผลต่อการปฏิบัติงานในการพร้อมมี 5 ด้าน ได้แก่ ความมั่นคงในงาน ความสำเร็จของงาน นโยบายและการบริหาร ความก้าวหน้า และความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล

วลิต ใจนักดี (2546 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการ กรมทหารราบที่ 12 รักษาระองค์ พนฯ แรงจูงใจในการปฏิบัติงานโดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้ ข้าราชการส่วนใหญ่ต้องการให้ตนเองมีความเจริญก้าวหน้าในหน้าที่การงาน ต้องการให้ผู้บังคับบัญชาและเพื่อนร่วมงานยกย่องชื่นชมเชยในผลงาน ที่ตนปฏิบัติ การให้เกียรติซึ่งกันและกัน การส่งเสริมให้ข้าราชการชั้นผู้น้อยได้รับการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น เพื่อนำมาพัฒนางานในหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ และข้อเสนอแนะอื่น ๆ คือ ต้องการให้ผู้บังคับบัญชาวางตัวเป็นกลางและให้ความเสมอภาคเป็นธรรมกับข้าราชการทุกคน

สุภาพ กันธิมา (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลตำบล จังหวัดเชียงใหม่ พนฯ ผู้บังคับบัญชาและเพื่อนร่วมงาน ได้รับปัจจัยจูงใจด้านความสำเร็จ ของงาน การยอมรับนับถือ ความรับผิดชอบ ลักษณะและขอบเขตของงาน ส่วนปัจจัยค้ำจุนในการปฏิบัติงานด้านความสัมพันธ์กับบุคคลอื่น การปักกรองบังคับบัญชา นโยบายและการบริหารสภากาแฟดื่มในการทำงาน สร้างสังคมและความมั่นคง มีความสัมพันธ์กับการปฏิบัติงานของพนักงานอยู่ในระดับมาก ส่วนปัจจัยจูงใจอื่น คือ การพัฒนาและความก้าวหน้า และปัจจัยค้ำจุนอื่น คือ ค่าตอบแทน สวัสดิการและสิทธิประโยชน์ เช่น บำเหน็จ บำนาญ การประกันชีวิตและอุบัติเหตุในการปฏิบัติงาน การบริการด้านการรักษาพยาบาล เมินใบหน้า ด้านสันทนาการและการกีฬา ที่อยู่อาศัย การเดินทางและขนส่งในการปฏิบัติงาน การจัดอาหารที่มีคุณภาพดีและราคาถูกด้วยรูปแบบ การจัดสถานที่พักผ่อนและบริการห้องสมุด มีความสัมพันธ์กับการปฏิบัติงานอยู่ในระดับปานกลาง ในส่วนของสมมติฐานพบว่า พนักงานเทศบาลที่มีสถานะทางเพศหญิงและสังคมและหน้าที่การทำงานแตกต่างกัน พนฯ ปัจจัยส่วนบุคคลด้านเจนวนบุตรของปัจจัยจูงใจมีค่าความแตกต่างในระดับที่มีนัยสำคัญ ส่วนที่เหลือ ได้แก่ เพศ รายได้ต่อเดือน อายุ สภาพที่พักอาศัย การศึกษา ตำแหน่งปัจจุบัน อายุราชการ การปฏิบัติงานในหน่วยงาน รายได้อื่นต่อเดือน ไม่มีความแตกต่าง และพบว่า ค่านักศึกษาที่มีนัยสำคัญ ส่วนที่เหลือในปัจจัยส่วนบุคคลอื่นไม่มีความแตกต่าง

พินิจ เมฆะสุวรรณ (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของครูในโรงเรียนสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครรัตน์ เขต 3 พนฯ ความคิดเห็นที่มีต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของครู โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายค้านพบว่า ค้านลักษณะงานที่ปฏิบัติ ค้านความรับผิดชอบ และค้านความสำเร็จในชีวิตมีแรงจูงใจอยู่ในระดับมาก ส่วนค้านการยอมรับนับถือค้านความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน และค้านกิจกรรม

แรงจูงใจในระดับปานกลาง เมื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของครูที่มีต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน จำแนกตามวุฒิการศึกษา ประสบการณ์ในการทำงาน ขนาดของโรงเรียนที่ปฏิบัติงาน โดยภาพรวม มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานไม่แตกต่างกัน

สุชารัตน์ รักทองแดง (2553 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้างสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิน ในเขตอำเภอหัวยราช จังหวัดนนทบุรี พบว่า ปัจจัยด้านผลตอบแทนในการปฏิบัติงาน ด้านความก้าวหน้าในหน้าที่การทำงาน ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ ด้านความเสมอภาคในหน่วยงาน ด้านความสัมพันธ์กับเพื่อนร่วมงาน ด้านความสัมพันธ์กับผู้บังคับบัญชา และด้านสภาพแวดล้อมในการทำงาน มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้าง ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านความสัมพันธ์กับเพื่อนร่วมงานเป็นปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจอยู่ในระดับมาก ส่วนด้านอื่น ๆ อยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากสูงไปหาต่ำดังนี้ ด้านความสัมพันธ์กับผู้บังคับบัญชา ด้านสภาพแวดล้อมในการทำงาน ด้านความก้าวหน้าในหน้าที่การทำงาน ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ ด้านผลตอบแทนในการปฏิบัติงาน และด้านความเสมอภาคในหน่วยงาน ตามลำดับ

จากการศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของบุคลากรพบว่าบุคลากรจะให้ความสำคัญกับลักษณะงานที่น่าสนใจ ความต้องการเป็นที่ยอมรับ ความต้องการความสำเร็จในชีวิต และความเจริญก้าวหน้า สำหรับความต้องการด้านผลตอบแทนในการปฏิบัติงาน สวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ก็มีความสำคัญที่จะทำให้บุคลากรเกิดความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงาน และมีความพึงพอใจที่จะปฏิบัติงานในหน่วยงานเข่นเดียวกัน

## บทที่ 3

### วิธีดำเนินการวิจัย

ในการดำเนินการวิจัยครั้งนี้ เพื่อตอบสนองวัตถุประสงค์ของการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

1. ประชากร และกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล
3. การเก็บรวบรวมข้อมูล
4. การวิเคราะห์ข้อมูล
5. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

#### ประชากร และกลุ่มตัวอย่าง

1. ประชากร ได้แก่ ข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน 61 คน

2. กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชากร

#### เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

1. ลักษณะของเครื่องมือ

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสอบถาม ผู้วิจัยได้สร้างขึ้นเอง และแบ่งเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อาชีพ สถานภาพการสมรส ระดับการศึกษา เงินเดือน ระยะเวลาที่รับราชการ และการดำรงตำแหน่ง โดยมีลักษณะเป็นคำถามแบบตรวจสอบรายการ (Check List)

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของ ข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ 5 ด้าน ได้แก่ ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ ด้านความรับผิดชอบ และด้านความก้าวหน้า มีลักษณะเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale)

ระดับ กือ ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานอยู่ในระดับมากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด

ตอนที่ 3 เป็นคำ답แบบปลายเปิด (Open-ended Form) เพื่อให้กลุ่มตัวอย่างแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

## 2. ขั้นตอนการสร้างเครื่องมือ

การสร้างเครื่องที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล จากการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ผู้ว่าฯได้ดำเนินการดังนี้

2.1 ศึกษาเอกสารที่เป็นแนวคิด ทฤษฎี บทความและรายงานการวิจัยเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความต้องการของมนุษย์ แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับแรงจูงใจ แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับองค์การ และบริบทของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

2.2 สร้างแบบสอบถามเพื่อวัดปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ร ค้าน กือ ค้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ ด้านความรับผิดชอบ และด้านความก้าวหน้า

2.3 นำแบบสอบถามที่สร้างขึ้นเสนอคณะกรรมการควบคุมการค้นคว้าอิสระ เพื่อพิจารณาและตรวจสอบความถูกต้องเดิวนำมาปรับปรุงแก้ไข

2.4 นำเสนอร่างแบบสอบถามไปให้ผู้เชี่ยวชาญทำการตรวจสอบเพื่อให้ได้คำตามที่ครอบคลุมตรงกับสภาพความเป็นจริง เป็นการหาความเที่ยงตรงเชิงประจักษ์ (Face Validity) โดยผู้เชี่ยวชาญในการตรวจสอบเครื่องมือ จำนวน 3 ท่าน ได้แก่

2.4.1 ผู้ช่วยศาสตราจารย์น้อย สุปิงคลัด รองนายกเทศมนตรีเมืองบุรีรัมย์ เทศบาลเมืองบุรีรัมย์

2.4.2 นายนิติศักดิ์ สมอารยพงษ์ นิติกรชำนาญการพิเศษ หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย ระเบียน และเรื่องร้องทุกข์ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

2.4.3 นายธนินทร์ ส่องสภาพ ห้องถิ่นอำนวยการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำนวยการ จังหวัดบุรีรัมย์

2.5 นำแบบสอบถามที่ได้จากการตรวจสอบจากผู้เชี่ยวชาญมาปรับปรุงแก้ไขและเสนอให้คณะกรรมการควบคุมการค้นคว้าอิสระพิจารณาอีกครั้ง แล้วนำมาปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น

2.6 นำแบบสอบถามไปทดลอง (Try-out) กับข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนราธิวาส จำนวน 30 คน และหาค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถามโดยใช้ค่าสัมประสิทธิ์แอลfa (Alpha Coefficient) ตามวิธีของครอนบาก (Cronbach) ได้ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถามเท่ากับ 0.9002 ซึ่งผ่านเกณฑ์สามารถนำไปเป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูลได้

### การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้จัดได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลตามลำดับขั้นตอน ดังนี้

1. ผู้จัดได้ขอความอนุเคราะห์จากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบูรีรัมย์ออกหนังสือเพื่อแนะนำตนเองถึงท้องถิ่นจังหวัดบูรีรัมย์ เพื่อขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม
2. การเก็บรวบรวมข้อมูลในครั้งนี้ ผู้จัดได้นำแบบสอบถามไปเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง
3. แบบสอบถามจำนวน 61 ฉบับ เก็บรวบรวมได้ จำนวน 60 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 98.36

### การวิเคราะห์ข้อมูล

เมื่อดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลเรียบร้อยแล้ว ให้ขั้นตอนที่ทำข้อมูล ผู้จัดได้ดำเนินการดังนี้

1. ตรวจสอบความสมบูรณ์ของแบบสอบถามแต่ละฉบับ
2. กรอกรหัสแบบสอบถาม
3. กำหนดตัวเลขแทนค่าข้อมูลในแบบสอบถามแต่ละข้อ แล้วบันทึกข้อมูล
4. ประมวลผลด้วยคอมพิวเตอร์โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ

การวิเคราะห์ข้อมูลดำเนินการดังนี้

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม วิเคราะห์ด้วยการแยกแจงความถี่ หาค่าร้อยละ (Percentage) แล้วนำเสนอเป็นตารางจำนวนร้อยละ

2. ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบูรีรัมย์ วิเคราะห์ด้วยการหาค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

3. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมที่เป็นคำนапลักษณะ เปิด นำมาวิเคราะห์เชิงเนื้อหา (Content Analysis) โดยขั้นตอนเข้าประเด็นเดียวกัน แล้วแยกแจงความถี่ หาค่าร้อยละ เสนอข้อมูลเป็นตารางประกอบคำบรรยาย

4. เกณฑ์การแปลความหมายข้อมูล การแปลความหมายของค่าเฉลี่ย (Mean) ได้กำหนด  
ขอบเขตค่าเฉลี่ย ดังนี้ (บัญชี ศรีสะอาด. 2535 : 111)

| ค่าเฉลี่ย   | ความหมาย  |
|-------------|---|
| 4.51 – 5.00 | มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับมากที่สุด  |
| 3.51 – 4.50 | มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับมาก        |
| 2.51 – 3.50 | มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับปานกลาง    |
| 1.51 – 2.50 | มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับน้อย       |
| 1.00 – 1.50 | มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับน้อยที่สุด |

### สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

1. สถิติที่ใช้ในการตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ หากความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม  
ทั้งฉบับโดยใช้สัมประสิทธิ์แอลฟ่าตามวิธีของกรอนบาก
2. สถิติพื้นฐานที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่
  - 2.1 ร้อยละ
  - 2.2 ค่าเฉลี่ย
  - 2.3 ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

## บทที่ 4

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการศึกษาเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ดำเนินการตามลำดับหัวข้อต่อไปนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล
2. การวิเคราะห์ข้อมูล
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

#### สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

เพื่อการเข้าใจตรงกันในการแปลความหมายของข้อมูล ผู้วิจัยจึงกำหนดสัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลไว้ ดังนี้

$\bar{X}$  แทนค่า ค่าเฉลี่ย

S.D. แทนค่า ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

#### การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยได้นำเสนอผลการวิจัยปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ โดยจำแนกผลการวิเคราะห์ออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

ตอนที่ 3 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

## ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

### ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ปรากฏผลดังตาราง 1 ดังนี้

ตาราง 1 จำนวนและร้อยละเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

| ลักษณะตัวแปร          | จำนวน (คน) | ร้อยละ |
|-----------------------|------------|--------|
| กสิรุ่นตัวอย่าง       | 60         | 100.00 |
| 1. เพศ                |            |        |
| 1.1 ชาย               | 16         | 26.67  |
| 1.2 หญิง              | 44         | 73.33  |
| 2. อายุ               |            |        |
| 2.1 18-20 ปี          | 0          | 0.00   |
| 2.2 21-30 ปี          | 22         | 36.67  |
| 2.3 31-40 ปี          | 24         | 40.00  |
| 2.4 41-50 ปี          | 12         | 20.00  |
| 2.5 51-60 ปีขึ้นไป    | 2          | 3.33   |
| 3. สถานภาพสมรส        |            |        |
| 3.1 โสด               | 14         | 23.33  |
| 3.2 สมรส              | 40         | 66.67  |
| 3.3 หย่าร้าง          | 5          | 8.33   |
| 3.4 หม้าย             | 1          | 1.67   |
| 4. ระดับการศึกษา      |            |        |
| 4.1 ต่ำกว่าปริญญาตรี  | 2          | 3.33   |
| 4.2 ปริญญาตรี         | 24         | 40.00  |
| 4.3 สูงกว่าปริญญาตรี  | 34         | 56.67  |
| 5. เงินเดือน          |            |        |
| 5.1 5,000-10,000 บาท  | 1          | 1.67   |
| 5.2 10,001-15,000 บาท | 20         | 33.33  |
| 5.3 15,001-20,000 บาท | 23         | 38.33  |

**ตาราง 1 (ต่อ)**

| ลักษณะตัวแปร             | จำนวน (คน) | ร้อยละ |
|--------------------------|------------|--------|
| 5.4 20,001-30,000 บาท    | 16         | 26.67  |
| 5.5 30,001 บาทขึ้นไป     | 0          | 0.00   |
| 6. ระยะเวลาที่รับราชการ  |            |        |
| 6.1 1-3 ปี               | 7          | 11.67  |
| 6.2 4-6 ปี               | 8          | 13.33  |
| 6.3 7-10 ปี              | 24         | 40.00  |
| 6.4 11-13 ปี             | 21         | 35.00  |
| 6.5 14 ปีขึ้นไป          | 0          | 0.00   |
| 7. การดำรงตำแหน่ง        |            |        |
| 7.1 หัวหน้าปฏิบัติงาน    | 3          | 5.00   |
| 7.2 หัวหน้าชำนาญงาน      | 8          | 13.33  |
| 7.3 หัวหน้าอาชีวศึกษา    | 0          | 0.00   |
| 7.4 วิชาการปฏิบัติการ    | 19         | 31.67  |
| 7.5 วิชาการชำนาญการ      | 26         | 43.33  |
| 7.6 วิชาการชำนาญการพิเศษ | 4          | 6.67   |
| 7.7 วิชาการเชี่ยวชาญ     | 0          | 0.00   |
| 7.8 อำนาวยกการศึกษา      | 0          | 0.00   |
| 7.9 อำนาวยกการสูง        | 0          | 0.00   |

จากตาราง 1 พนวจว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 60 คน เมื่อจำแนกตามเพศ เป็นชายจำนวน 16 คน คิดเป็นร้อยละ 26.67 เป็นหญิง จำนวน 44 คน คิดเป็นร้อยละ 73.33 เมื่อจำแนกตามช่วงอายุ ปรากฏว่า ช่วงอายุ 31 – 40 ปี มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 24 คน คิดเป็นร้อยละ 40 รองลงมาช่วงอายุ 21 – 30 ปี จำนวน 22 คน คิดเป็นร้อยละ 36.67 ส่วนช่วงอายุ 18 – 20 ปี ไม่มี

เมื่อจำแนกตามสถานภาพสมรส ปรากฏว่าสมรสมีจำนวนมากที่สุด จำนวน 40 คน คิดเป็นร้อยละ 66.67 รองลงมาคือ โสด จำนวน 14 คน คิดเป็นร้อยละ 23.33 และที่มีจำนวนน้อยที่สุด คือ หน้ายา จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 1.67

เมื่อจำแนกตามระดับการศึกษา ปรากฏว่าจะระดับสูงกว่าปริญญาตรีมีจำนวนมากที่สุด จำนวน 34 คน คิดเป็นร้อยละ 56.67 รองลงมาที่หั้นปริญญาตรี จำนวน 24 คน คิดเป็นร้อยละ 40

เมื่อจำแนกตามเงินเดือน ปรากฏว่าช่วงเงินเดือน 15,001-20,000 บาท มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 23 คน คิดเป็นร้อยละ 38.33 รองลงมา 10,001-15,000 บาท จำนวน 20 คน คิดเป็นร้อยละ 33.33 ส่วน 30,001 บาทขึ้นไป ไม่มี

เมื่อจำแนกตามระยะเวลาที่รับราชการ ปรากฏว่าช่วงเวลา 7-10 ปี มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 24 คน คิดเป็นร้อยละ 40 รองลงมาช่วงเวลา 11-13 ปี จำนวน 21 คน คิดเป็นร้อยละ 35 ส่วน 14 ปีขึ้นไป ไม่มี

เมื่อจำแนกตามการดำรงตำแหน่ง ปรากฏว่าดำรงตำแหน่งวิชาการชำนาญการ มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 26 คน คิดเป็นร้อยละ 43.33 รองลงมาดำรงตำแหน่งวิชาการปฏิบัติการ จำนวน 19 คน คิดเป็นร้อยละ 31.67

**ตอนที่ 2 ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ปรากฏดังตาราง 2-7 ดังนี้**

**ตาราง 2 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ โดยภาพรวมและรายด้าน**

| ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน | ผลต่อแรงจูงใจ |             |            |
|---|---------------|-------------|------------|
|   | $\bar{X}$     | S.D.        | ความหมาย   |
| 1. ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล     | 3.68          | 0.97        | มาก        |
| 2. ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ         | 3.65          | 1.01        | มาก        |
| 3. ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ           | 3.66          | 0.98        | มาก        |
| 4. ด้านความรับผิดชอบ                    | 3.71          | 1.00        | มาก        |
| 5. ด้านความก้าวหน้า                     | 3.46          | 1.03        | ปานกลาง    |
| <b>รวมเฉลี่ย</b>                        | <b>3.63</b>   | <b>0.99</b> | <b>มาก</b> |

จากตาราง 2 พนวจ ปัจจัยโดยภาพรวมมีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.63$ ) เมื่อพิจารณา

เป็นรายค้าน พนว่า ด้านความก้าวหน้า อัญในระดับปานกลาง ส่วนค้านอื่น ๆ อัญในระดับมาก โดยค้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ด้านความรับผิดชอบ ( $\bar{X} = 3.71$ ) รองลงมา คือ ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล ( $\bar{X} = 3.68$ ) ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ ( $\bar{X} = 3.66$ ) ด้านการได้รับการยอมรับน้อยถือ ( $\bar{X} = 3.65$ ) และด้านความก้าวหน้า ( $\bar{X} = 3.46$ ) ตามลำดับ

ตาราง 3 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนรีรัมย์ ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคลโดยภาพรวมและรายชื่อ

| ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน   | ผลต่อแรงจูงใจ |      |          |
|---|---------------|------|----------|
|   | $\bar{X}$     | S.D. | ความหมาย |
| <b>ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล</b>   |               |      |          |
| 1. ท่านมีความพึงพอใจที่ปฏิบัติงานได้สูงกว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้   | 3.83          | 0.97 | มาก      |
| 2. ท่านมีความภาคภูมิใจกับความสำเร็จของทีมงาน  | 3.77          | 0.94 | มาก      |
| 3. ท่านมีความเชื่อมั่นว่าถ้าวางแผนดี แล้วลงมือปฏิบัติประเมินผล ปรับปรุงแก้ไข งานจะมีคุณภาพและประสิทธิภาพ  | 3.80          | 0.91 | มาก      |
| 4. ท่านมีความสุขใจในความรู้ ความสามารถ และคุณธรรมประจำใจที่จะปฏิบัติงานให้สำเร็จด้วยความโปร่งใสและด้วยหลักธรรมาภิบาล  | 3.65          | 0.95 | มาก      |
| 5. ผลการปฏิบัติงานของท่าน ผ่านเกณฑ์การประเมินทุกราย และผลงานส่วนใหญ่ดีกว่าเกณฑ์มาตรฐาน  | 3.73          | 0.89 | มาก      |
| 6. เมื่อท่านปฏิบัติงานตามที่ผู้บังคับบัญชาการสั่งการ และให้คำแนะนำในฐานะผู้น้อยก็ต้องปฏิบัติตาม เมื่อผลงานออกมายังดีอ้วนเป็นความสำเร็จของผู้บังคับบัญชาด้วย | 3.82          | 0.93 | มาก      |
| 7. ท่านมีความเชื่อมั่นว่าความสำเร็จของงานต้องมีหลักยึดมั่นด้านแบบ เช่น หลักอิทธินาท 4 เป็นต้น   | 3.43          | 1.12 | ปานกลาง  |
| 8. การใช้เกณฑ์การประเมินทุกรายมีความถูกต้อง โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้  | 3.45          | 1.03 | ปานกลาง  |

## ตาราง 3 (ต่อ)

| ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน   | ผลต่อแรงจูงใจ |      |          |
|---|---------------|------|----------|
|   | $\bar{X}$     | S.D. | ความหมาย |
| 9. ท่านมีความสุขใจที่สามารถแก้ปัญหาในการปฏิบัติงานได้                                     | 3.78          | 0.92 | มาก      |
| 10. ท่านสามารถปฏิบัติงานให้สำเร็จได้เมื่อปรินามงานจะมีจำนวนมาก                            | 3.75          | 0.98 | มาก      |
| 11. ท่านมีส่วนร่วมในงาน ทำให้การปฏิบัติงานประสบผลสำเร็จ                                   | 3.44          | 1.02 | ปานกลาง  |
| 12. ท่านภูมิใจที่แก้ปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงานให้สำเร็จลุล่วงได้เป็นอย่างดี | 3.72          | 0.96 | มาก      |
| รวมเฉลี่ย   | 3.68          | 0.97 | มาก      |

จากตาราง 3 พบว่า ปัจจัยโดยภาพรวมด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.68$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อ 7, 8 และข้อ 11 อยู่ในระดับปานกลาง ต่ำกว่าข้ออื่น ๆ อยู่ในระดับมาก โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ข้อ 1 มีความพึงพอใจที่ปฏิบัติงานได้สูงกว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้ ( $\bar{X} = 3.83$ ) รองลงมาคือ ข้อ 6 เมื่อปฏิบัติงานตามที่ผู้บังคับบัญชาสั่งการและให้คำแนะนำในฐานะผู้ชี้อย่างที่ต้องปฏิบัติตาม เมื่อผลงานออกมาก็ถือว่าเป็นความสำเร็จของผู้บังคับบัญชาด้วย ( $\bar{X} = 3.82$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ก็คือ ข้อ 7 การมีความเชื่อมั่นว่าความสำเร็จของงานต้องมี หลักขีด มีด้านแบบ เช่น หลักอิทธิบาท 4 ( $\bar{X} = 3.43$ )

ตาราง 4 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านการได้รับการยอมรับนับถือโดยภาพรวมและรายข้อ

| ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน                      | ผลต่อแรงจูงใจ |      |          |
|--|---------------|------|----------|
|  | $\bar{X}$     | S.D. | ความหมาย |
| ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ                                 |               |      |          |
| 13. ท่านได้รับความร่วมมือในการปฏิบัติงานจากเพื่อนร่วมงานเสมอ | 3.90          | 1.05 | มาก      |

ตาราง 4 (ต่อ)

| ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน  | ผลต่อแรงจูงใจ |      |          |
|--|---------------|------|----------|
|  | $\bar{X}$     | S.D. | ความหมาย |
| 14. ท่านมักได้รับการยกย่อง และคำชื่นจากผู้บังคับบัญชาอยู่เสมอ ๆ ทั้งต่อหน้าและลับหลัง  | 3.40          | 1.13 | ปานกลาง  |
| 15. เพื่อันร่วมงานให้ความเคารพและเชื่อถือในความรู้ความสามารถของท่าน  | 3.75          | 0.93 | มาก      |
| 16. เมื่อเพื่อนร่วมงานประ深加工กับปัญหาในการปฏิบัติงานมักขอคำปรึกษาแนะนำจากท่าน   | 3.82          | 0.93 | มาก      |
| 17. เพื่อันร่วมงานมักชุมเชยท่าน และให้ความร่วมมือกับท่านด้วยดีในการปฏิบัติงาน  | 3.76          | 0.83 | มาก      |
| 18. ท่านได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานอยู่ในระดับดีถึงดีมากอย่างสม่ำเสมอ  | 3.45          | 1.04 | ปานกลาง  |
| 19. ผลงานของท่านได้รับการประเมินอยู่ในระดับดีถึงดีกว่ามาตรฐานและได้รับการนำไปเป็นตัวอย่างแก่ผู้ปฏิบัติงานคนอื่น                                  | 3.88          | 1.05 | มาก      |
| 20. เมื่อประเมินความสามารถในส่วนรวมของท่านแล้วมีโอกาสในการเลื่อนขึ้นเลื่อนตำแหน่งก่อนเพื่อนร่วมงานคนอื่น   | 3.43          | 1.12 | ปานกลาง  |
| 21. ท่านเข้ากับเพื่อนร่วมงานคนอื่น ๆ ได้ดี สามารถทำงานร่วมกันเป็นทีมได้อย่างมีประสิทธิภาพ  | 3.44          | 1.14 | ปานกลาง  |
| 22. ความสัมพันธ์ของท่านกับผู้บังคับบัญชาในการปฏิบัติงานร่วมกันเป็นไปอย่างราบรื่น บรรยายกาศในการทำงานสนับสนุนให้มีชวัลย์และกำลังใจในการปฏิบัติงาน | 3.72          | 0.95 | มาก      |
| 23. เพื่อันร่วมงานให้ความไว้วางใจต่อท่าน   | 3.80          | 0.91 | มาก      |
| 24. การปฏิบัติงานของท่านได้รับการยอมรับจากผู้บังคับบัญชาและเพื่อนร่วมงาน   | 3.46          | 1.12 | ปานกลาง  |
| รวมเฉลี่ย  | 3.65          | 1.01 | มาก      |

จากตาราง 4 พบว่า ปัจจัยโดยภาพรวมด้านการได้รับการยอมรับนับถือ มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.65$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อ 14, 18, 20, 21 และข้อ 24 อยู่ในระดับปานกลาง ส่วนข้ออื่น ๆ อยู่ในระดับมาก โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ข้อ 13 การได้รับความร่วมมือในการปฏิบัติงานจากเพื่อนร่วมงานเสมอ ( $\bar{X} = 3.90$ ) รองลงมาคือ ข้อ 19 ผลงานได้รับการประเมินอยู่ในระดับดีถึงดีกว่ามาตรฐานและได้รับการนำไปเป็นตัวอย่างแก่ผู้ปฏิบัติงานคนอื่น ( $\bar{X} = 3.88$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ข้อ 17 การได้รับการยกย่อง และคำชื่นชมจากผู้บังคับบัญชาอยู่เสมอ ๆ ทั้งต่อหน้าและลับหลัง ( $\bar{X} = 3.40$ )

ตาราง 5 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนรีรัมย์ ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติโดยภาพรวมและรายข้อ

| ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน   | ผลต่อแรงจูงใจ |      |          |
|---|---------------|------|----------|
|   | $\bar{X}$     | S.D. | ความหมาย |
| <b>ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ</b>   |               |      |          |
| 25. ท่านนี้โอกาสได้ใช้ความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานอย่างเต็มที่                                      | 3.77          | 0.94 | มาก      |
| 26. ท่านได้รับมอบหมายให้ชี้แจงพอต่อการปฏิบัติงาน  | 3.88          | 1.05 | มาก      |
| 27. งานที่ท่านได้รับมอบหมายตรงกับความรู้ความสามารถ  | 3.42          | 1.12 | ปานกลาง  |
| 28. งานที่ท่านได้รับมอบหมายเป็นงานที่ท้าทายความสามารถ   |               |      |          |
| 29. งานที่ท่านได้รับมอบหมายช่วยเพิ่มพูนประสบการณ์เรียนรู้และทักษะความชำนาญ                              | 3.75          | 0.93 | มาก      |
| 30. ท่านมีความพึงพอใจที่ได้ปฏิบัติงานใหม่ ๆ ที่ท้าทายความสามารถ มากกว่างานเก่าที่เคยทำเป็นประจำ         | 3.40          | 1.13 | ปานกลาง  |
| 31. ท่านจะรู้สึกยินดีมาก หากผู้บังคับบัญชาจะมอบหมายงานพิเศษนอกเหนือจากงานประจำให้กับผู้ปฏิบัติเพิ่มเติม | 3.82          | 0.96 | มาก      |
| 32. ท่านยินดีรับทราบผลการประเมินการปฏิบัติงาน ไม่ว่าผลจะออกมายังไงทางบวก หรือในทางลบ                    | 3.47          | 1.04 | ปานกลาง  |

**ตาราง ๕ (ต่อ)**

| ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน  | ผลต่อแรงจูงใจ |             |            |
|--|---------------|-------------|------------|
|  | $\bar{X}$     | S.D.        | ความหมาย   |
| 33. ท่านมีความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน ไม่รู้สึกห้อแท้หนดหัวง เมื่อได้รับมอบหมายงานที่ยาก ๆ ให้ปฏิบัติ | 3.63          | 0.82        | มาก        |
| 34. ท่านมีความสนใจ ใส่ใจในการจัดระบบงาน จัดทำคู่มือในการปฏิบัติงานให้เป็นปัจจุบันเสมอ                | 3.62          | 1.13        | มาก        |
| 35. เมื่อมีการประเมินผลงานที่ปฏิบัติท่านไม่มีความรู้สึกกังวลใจ                                       | 3.79          | 0.97        | มาก        |
| 36. ผู้บังคับบัญชา�ั่นคงมอบหมายงานพิเศษนอกรอบหนี蛟จากงานประจำให้ท่านปฏิบัติเสมอ                       | 3.63          | 0.82        | มาก        |
| <b>รวมเฉลี่ย</b>   | <b>3.66</b>   | <b>0.98</b> | <b>มาก</b> |

จากตาราง ๕ พนว่า ปัจจัยโดยภาพรวมด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.66$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พนว่า ข้อ 27, 29 และข้อ 31 อยู่ในระดับปานกลาง ส่วนข้ออื่น ๆ อยู่ในระดับมาก โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ข้อ 26 การได้รับมอบหมายหน้าที่ซึ่งเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ( $\bar{X} = 3.88$ ) รองลงมาคือ ข้อ 30 มีความพึงพอใจที่ได้ปฏิบัติงานใหม่ ๆ ที่หากายความสามารถมากกว่างานที่เคยทำเป็นประจำ ( $\bar{X} = 3.82$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ข้อ 29 งานที่ได้รับมอบหมายช่วยเพิ่มพูนประสบการณ์เรียนรู้และทักษะความชำนาญ ( $\bar{X} = 3.40$ )

**ตาราง ๖ ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านความรับผิดชอบโดยภาพรวมและรายข้อ**

| ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน                                | ผลต่อแรงจูงใจ |      |          |
|--|---------------|------|----------|
|  | $\bar{X}$     | S.D. | ความหมาย |
| <b>ด้านความรับผิดชอบ</b>   |               |      |          |
| 37. ท่านวางแผนและเตรียมการสำหรับการปฏิบัติงานก่อนล่วงหน้าอย่างสม่ำเสมอ | 3.57          | 1.14 | มาก      |

ตาราง 6 (ต่อ)

| ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน  | ผลต่อแรงจูงใจ |             |            |
|--|---------------|-------------|------------|
|  | $\bar{X}$     | S.D.        | ความหมาย   |
| 38. ท่านเอาใจใส่ต่องานที่ปฏิบัติอย่างสม่ำเสมอ  | 3.75          | 0.94        | มาก        |
| 39. ท่านสามารถปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายให้เสร็จก่อนเวลา<br>เสมอ   | 3.63          | 0.82        | มาก        |
| 40. ผู้บังคับบัญชา�อบหมายงานให้ท่านรับผิดชอบมากกว่า<br>เพื่อนร่วมงานเสมอ   | 3.77          | 0.92        | มาก        |
| 41. เมื่อเกิดปัญหาในการปฏิบัติงาน เพื่อนร่วมงานให้ความ<br>ไว้วางใจให้ท่านมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหา                         | 3.58          | 1.10        | มาก        |
| 42. ท่านยินดีที่จะปฏิบัติงานนอกเหนือจากหน้าที่ความ<br>รับผิดชอบที่ระบุไว้ในคำสั่งมอบหมายงาน                              | 3.78          | 0.95        | มาก        |
| 43. ท่านพร้อมจะรายงานความก้าวหน้าของงานให้<br>ผู้บังคับบัญชาทราบโดยไม่ต้องรอให้ผู้บังคับบัญชาตรวจสอบ                     | 4.05          | 1.17        | มาก        |
| 44. ท่านมีความคิดสร้างสรรค์ที่จะปรับปรุงพัฒนางานที่<br>ได้รับมอบหมายให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้นกว่าเดิม<br>อยู่เสมอ | 3.54          | 1.04        | มาก        |
| 45. ท่านมีความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงานเสมอ  | 3.76          | 0.89        | มาก        |
| 46. ท่านรับยาทำทำงานยาก ๆ ที่หากายความสามารถ เพราะ<br>เชื่อว่า จะสามารถรับผิดชอบทำงานนั้นให้สำเร็จลุล่วงได้              | 3.68          | 0.87        | มาก        |
| 47. เมื่อท่านได้รับมอบหมายงานใด ๆ แล้ว จะมุ่งมั่น<br>ปฏิบัติงานจนบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย                            | 3.74          | 1.18        | มาก        |
| 48. ท่านชอบทำงานที่หากายให้เสร็จ เพราะจะได้ใช้<br>ความสามารถได้อย่างเต็มที่  | 3.72          | 1.09        | มาก        |
| <b>รวมเฉลี่ย</b>   | <b>3.71</b>   | <b>1.00</b> | <b>มาก</b> |

จากตาราง 6 พนวจ ปัจจัยโดยภาพรวมด้านความรับผิดชอบ มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก

( $\bar{X} = 3.71$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าทุกข้ออยู่ในระดับมาก เช่น กัน โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ข้อ 43 การมีความพร้อมจะรายงานความก้าวหน้าของงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบโดยไม่ต้องรอให้ผู้บังคับบัญชาตรวจสอบ ( $\bar{X} = 4.05$ ) รองลงมาคือ ข้อ 42 มีความยินดีที่จะปฏิบัติงานนอกเหนือจากหน้าที่ความรับผิดชอบที่ระบุไว้ในคำสั่งมอบหมายงาน ( $\bar{X} = 3.78$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ข้อ 44 มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ที่จะปรับปรุงพัฒนางานที่ได้รับมอบหมายให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้นกว่าเดิมอย่างสมอ ( $\bar{X} = 3.54$ )

ตาราง 7 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านความก้าวหน้า  
โดยภาพรวมและรายข้อ

| ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน   | ผลต่อแรงจูงใจ |      |          |
|---|---------------|------|----------|
|   | $\bar{X}$     | S.D. | ความหมาย |
| <b>ด้านความก้าวหน้า</b>   |               |      |          |
| 49. ท่านมีความพึงพอใจในงานที่ปฏิบัติตามอยู่ เพราะมีโอกาสเจริญก้าวหน้าอย่างเป็นระบบ                  | 3.43          | 1.12 | ปานกลาง  |
| 50. หน่วยงานส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมและพัฒนาอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง                                | 3.40          | 1.13 | ปานกลาง  |
| 51. หน่วยงานได้จัดทำสายทางเดินอาชีพไว้อย่างชัดเจน เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอาชีพ                        | 3.45          | 1.08 | ปานกลาง  |
| 52. ผู้บังคับบัญชาช่วยถ่ายทอดสอนงาน และเป็นพี่เลี้ยงในการปฏิบัติงานของท่าน                          | 3.44          | 0.95 | ปานกลาง  |
| 53. ท่านพอใจที่หน่วยงานจัดให้มีการศึกษาดูงานอย่างสม่ำเสมอ   | 3.41          | 0.82 | ปานกลาง  |
| 54. หน่วยงานมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนให้บุคลากรได้ศึกษาต่อ เพื่อเพิ่มความรู้ และประสบการณ์ในการทำงาน | 3.67          | 1.09 | มาก      |

ตาราง 7 (ต่อ)

| ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน   | ผลต่อแรงจูงใจ |      |          |
|---|---------------|------|----------|
|   | $\bar{X}$     | S.D. | ความหมาย |
| 55. ทำงานมีความเชื่อว่าทำคิดต้องได้ดี ต้องมีโอกาสก้าวหน้า ถ้าเราตั้งใจจริงและมีความภูมิใจกับความเป็นข้าราชการอาชีพมากกว่าอาชีพข้าราชการ | 3.48          | 0.95 | ปานกลาง  |
| 56. ทำงานมีความเชื่อว่า “ค่าของคนอยู่ที่ผลของงาน” มากกว่าที่จะเชื่อว่า “ค่าของคนอยู่ที่คนของใคร”  | 3.42          | 1.17 | ปานกลาง  |
| 57. ทำงานพอใจที่หน่วยงานให้ทำงานเข้ารับการอบรมสัมมนาเพื่อพัฒนาความรู้   | 3.33          | 0.88 | ปานกลาง  |
| 58. ทำงานพอใจที่หน่วยงานแจ้งข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อความก้าวหน้าต่อทำงานได้อย่างรวดเร็ว  | 3.32          | 0.95 | ปานกลาง  |
| 59. งานที่ทำงานปฏิบัติช่วยให้ทำงานได้รับคำแนะนำที่ดีในอนาคต   | 3.49          | 1.06 | ปานกลาง  |
| 60. ทำงานมักได้รับมอบหมายให้เข้ารับการอบรมเกี่ยวกับงานในหน้าที่อยู่เสมอ   | 3.68          | 1.19 | มาก      |
| รวมเฉลี่ย   | 3.46          | 1.03 | ปานกลาง  |

จากตาราง 7 พนบว่า ปัจจัยโดยภาพรวมค้านความก้าวหน้า มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.46$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พนบว่า ข้อ 54 และข้อ 60 อยู่ในระดับมาก ส่วนข้ออื่น ๆ อยู่ในระดับปานกลาง โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ข้อ 60 การได้รับมอบหมายให้เข้ารับการอบรมเกี่ยวกับงานในหน้าที่อยู่เสมอ ( $\bar{X} = 3.68$ ) รองลงมาคือ ข้อ 54 หน่วยงานมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนให้บุคลากรได้ศึกษาต่อเพื่อเพิ่มความรู้ และประสบการณ์ในการทำงาน ( $\bar{X} = 3.67$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ข้อ 58 ความพอใจที่หน่วยงานแจ้งข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อกำลังใจให้ได้อย่างรวดเร็ว ( $\bar{X} = 3.32$ )

**ตอนที่ 3 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ปรากฏผลดังตาราง 8 ดังนี้**

**ตาราง 8 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ**

| ลำดับที่ | ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ  | จำนวน (คน) | ร้อยละ |
|----------|---|------------|--------|
| 1        | ความมีความเป็นธรรมในการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน   | 14         | 41.18  |
| 2        | ความมีการจัดกิจกรรมอื่น ๆ เพิ่มมากขึ้น เพื่อสร้าง<br>ความสัมพันธ์อันดีระหว่างเพื่อนร่วมงาน        | 11         | 32.35  |
| 3        | ควรให้ผู้ใต้บังคับบัญชาได้แสดงความคิดเห็น ปัญหา<br>และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานมากกว่าเดิม | 9          | 26.47  |
| รวม      |   | 34         | 100    |

จากตาราง 8 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่มีจำนวนมากที่สุดคือ ความมีความ  
เป็นธรรมในการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน คิดเป็นร้อยละ 41.18 รองลงมาคือ ความมีการจัดกิจกรรม  
อื่น ๆ เพิ่มมากขึ้น เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างเพื่อนร่วมงาน คิดเป็นร้อยละ 32.35 และ  
ควรให้ผู้ใต้บังคับบัญชาได้แสดงความคิดเห็น ปัญหา และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ในการปฏิบัติงาน  
มากกว่าเดิม คิดเป็นร้อยละ 26.47 ตามลำดับ

## บทที่ 5

### สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ผู้วิจัยได้สรุปผลการวิจัย ตามลำดับ ดังนี้

1. ความนุ่งหมายของการวิจัย
2. วิธีดำเนินการวิจัย
3. สรุปผลการวิจัย
4. อภิปรายผล
5. ข้อเสนอแนะ
  - 5.1 ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้
  - 5.2 ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

#### ความนุ่งหมายของการวิจัย

เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

#### วิธีดำเนินการวิจัย

1. ประชากร และกลุ่มตัวอย่าง ประชากร ได้แก่ ข้าราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน 61 คน กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชากร
2. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถามซึ่งผู้วิจัยได้สร้างขึ้นเอง โดยมีคณะกรรมการควบคุมการค้นคว้าอิสระและมีผู้เชี่ยวชาญให้คำแนะนำใน การพัฒนาเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย แล้วนำแบบสอบถามไปทดสอบใช้กับข้าราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดราชสีมา จำนวน 30 คน ซึ่งมีลักษณะคล้ายกลุ่มตัวอย่าง เพื่อหาความเชื่อมั่น โดยใช้สัมประสิทธิ์แอลfa ตามวิธีของ cronbach ได้ค่าความเชื่อมั่นของ แบบสอบถามเท่ากับ 0.9002

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยขอความอนุเคราะห์จากบันทึก วิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ ขอหนังสือถึงห้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อขอความอนุเคราะห์

ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเองจากกลุ่มตัวอย่าง แบบสอบถามจำนวน 61 ฉบับ เก็บรวบรวมมาได้ 60 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 98.36

4. การวิเคราะห์ข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ ดังนี้

4.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามวิเคราะห์ด้วยการแจกแจงความถี่ หาค่าร้อยละ

4.2 ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ วิเคราะห์ด้วยการหาค่าเฉลี่ย และหาค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

4.3 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมที่เป็นคำแนะนำปลายเปิด ใช้การวิเคราะห์เชิงเนื้อหา โดยจัดคำตอบเข้าประเด็นเดียวกัน แล้วแยกแจงความถี่ หาค่าร้อยละ

### สรุปผลการวิจัย

จากการวิจัยเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ผู้วิจัยสรุปผลการวิจัยดังนี้

1. ปัจจัยโดยภาพรวมมีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านความก้าวหน้าอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนด้านอื่น ๆ อยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากสูงไปหาต่ำดังนี้ ด้านความรับผิดชอบ ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ และด้านความก้าวหน้า ตามลำดับ

2. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่มีจำนวนมากที่สุดคือ ควรมีความเป็นธรรมในการพิจารณาเดือนเงินเดือน รองลงมาคือ ควรมีการจัดกิจกรรมอื่น ๆ เพิ่มมากขึ้น เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างเพื่อนร่วมงาน และควรให้ผู้ใต้บังคับบัญชาได้แสดงความคิดเห็น ปัญหาและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานมากกว่าเดิม ตามลำดับ

### อภิปรายผล

จากการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ทั้ง 5 ด้าน ทำให้ทราบถึงระดับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ และมีประเด็นที่ค้นพบ อันจะเป็นข้อมูลให้กับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ นำไปปรับปรุงและพัฒนาการบริหารจัดการในหน่วยงาน ซึ่งสามารถอภิปรายผลดังนี้

1. จากการวิจัยพบว่า ปัจจัยโดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน ของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก ทั้งนี้ เนื่องมาจากกระบวนการบริหารงานในสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ มีความชัดเจนในด้านนโยบาย ข้าราชการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์การ มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น ได้ใช้ความรู้ความสามารถอย่างอิสระ มีการทำงานด้วยชัดเจน มีการมอบหมายความรับผิดชอบโดยคำนึงถึงความเหมาะสมกับความสามารถ แล้วรับผิดชอบกับผลงานที่ได้รับมอบหมาย ทำให้ข้าราชการมีความพอดีในงานที่ปฏิบัติ และมีความรู้สึกว่าตนเองมีความสามารถ และเป็นส่วนสำคัญขององค์การ สอดคล้องตามทฤษฎีสองปัจจัยของเอิร์ชเบิร์ก และคอมม (Herzberg et al. 1959 : 133-155 ; อ้างถึงใน สมชาย หริษฐกิตติ. 2542 : 52) ที่กล่าวว่า องค์ประกอบปัจจัยจูงใจ ได้แก่ ความสำเร็จในการทำงานของบุคคล การได้รับการยอมรับนับถือ ลักษณะของงานที่ปฏิบัติ ความรับผิดชอบ และความก้าวหน้า เป็นองค์ประกอบสำคัญที่ทำให้เกิดความสุขในการทำงาน เมื่อคนได้รับการตอบสนองด้วยปัจจัยนี้จะช่วยเพิ่มแรงจูงใจในการทำงาน ผลที่ตามมาคือ คนจะเกิดความพึงพอใจในงาน ผลการวิจัยสอดคล้องกับงานวิจัยของ พินิจ เมฆะสุวรรณ (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่องแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของครุในโรงเรียนสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาบุรีรัมย์ เนื่อง 3 พนว่า ความคิดเห็นที่มีต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของครุโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก

## 2. เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านสามารถอภิปรายได้ดังนี้

2.1 ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล พนว่า ปัจจัยโดยภาพรวมมีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก ทั้งนี้ เพราะข้าราชการตระหนักรู้ว่าความสำเร็จในการทำงานส่งผลต่อความเจริญก้าวหน้าของตน การทำงานที่มีการแข่งขัน ผู้ที่ไม่พัฒนาตนเอง ไม่ปรับปรุงผลงานให้ได้ตามมาตรฐาน อาจต้องออกจากระบบ อีกทั้งหากข้าราชการปฏิบัติงานได้เป็นผลสำเร็จ จะรู้สึกว่าตนเองมีความสามารถในการทำงานและจะทำงานอย่างมีความสุข ก่อให้เกิดความพึงพอใจในการปฏิบัติงานได้สำเร็จตามเป้าหมาย ผลการวิจัยสอดคล้องกับงานวิจัยของจิราภรณ์ ขวัญบัว (2546 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของพนักงานในองค์การ กรณีศึกษาคุณบรมิษทพิโก พนว่า ด้านความสำเร็จของงาน อยู่ในระดับมาก

2.2 ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ พนว่า ปัจจัยโดยภาพรวมมีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก ทั้งนี้ เพราะวัฒนธรรมองค์การของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีลักษณะการทำงานเป็นแบบครอบครัว ข้าราชการปฏิบัติงานในองค์การเป็นระยะเวลานานจึงมีความรู้สึกคุ้นเคยกัน

มีความสัมพันธ์ที่ดีกับเพื่อนร่วมงาน มีความสนใจสนับสนุนช่วยเหลือกันอยู่เสมอ ยอมรับในความสามารถของกันและกัน ทำให้การปฏิบัติงานต่าง ๆ ราบรื่น เกิดกำลังใจไม่รู้สึกห้อแท้ เป็นหน้าที่กับงาน อย่างปฏิบัติตามให้องค์กรมีความก้าวหน้า เกิดประสิทธิภาพ เมื่อข้าราชการได้รับความเชื่อถือหรือไว้วางใจแล้ว ย่อมเกิดความพ่อใจที่จะปฏิบัติงาน แรงจูงใจในการปฏิบัติงาน ก็จะมากขึ้นตามไปด้วย ผลการวิจัยสอดคล้องกับงานวิจัยของสุภพ กันธิมา (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง แรงจูงใจในการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลตำบล จังหวัดเชียงใหม่ พนวจ ด้านการยอมรับนับถือ อยู่ในระดับมาก

2.3 ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ พนวจ ปัจจัยโดยภาพรวมมีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก ทั้งนี้ เพราะสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ มีการทำหน้าที่เดียว หน้าที่และลักษณะของงานที่ปฏิบัติต้องย่างถูกต้องชัดเจน และคำนึงถึงความเหมาะสมกับความรู้ ความสามารถ ทำให้ข้าราชการได้ใช้ความรู้ความสามารถอย่างอิสระ และมีส่วนร่วมในการทำงาน มีความรู้สึกว่าตนเองมีความสามารถในการทำงาน และจะทำงานอย่างมีความสุข ก่อให้เกิดความพ่อใจในหน้าที่การงาน ผลการวิจัยสอดคล้องกับงานวิจัยของณัฐา ร้อยคระฤทธิ (2546 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง แรงจูงใจ ที่ส่งผลต่อการปฏิบัติงานของสรรพากรพื้นที่สาขา พนวจ ด้านลักษณะของงาน อยู่ในระดับมาก

2.4 ด้านความรับผิดชอบ พนวจ ปัจจัยโดยภาพรวมมีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับมาก ทั้งนี้ เพราะข้าราชการได้ปฏิบัติงานที่ตนมีความสนใจ มีอุปกรณ์สำนักงานที่เหมาะสมกับการทำงาน และมีความรักความภักดีในอาชีพนับราชการ จึงควบคุมตนเองให้สามารถทำงานได้สำเร็จ ประกอบกับท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ และหัวหน้ากลุ่มงานทั้ง 5 กลุ่มงาน ให้อำนวยและความเป็นอิสระในการตัดสินใจแก่ข้าราชการ ใน การปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบของตนเอง เมื่อข้าราชการมีอำนาจและอิสระในการตัดสินใจ และมีส่วนร่วมรับผิดชอบกับผลงานที่เกิดขึ้น จะเกิดความพึงพอใจในการทำงาน ส่งผลให้เกิดแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน ผลการวิจัยสอดคล้องกับงานวิจัยของวศี ตั้งสวัสดิ์ศรีฤทธิ์ (2541 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของวิศวกรในบริษัทเอกชน พนวจ ด้านความรับผิดชอบ อยู่ในระดับมาก

2.5 ด้านความก้าวหน้า พนวจ ปัจจัยโดยภาพรวมมีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้ เพราะโครงสร้างของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ มีท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ และหัวหน้ากลุ่มงานต่าง ๆ จำนวน 5 กลุ่มงาน รวมมีตำแหน่งระดับหัวหน้างาน จำนวน 6 ตำแหน่ง

ซึ่งถือว่ามีจำนวนน้อยเมื่อเทียบกับจำนวนข้าราชการทั้งหมดที่มีอยู่ ข้าราชการจึงเกิดความรู้สึกว่ามีการแย่งชันที่สูง อีกทั้งหน่วยงานข้างแข็งข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อความก้าวหน้าในหน้าที่การทำงานของข้าราชการล่าช้า จึงส่งผลให้มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับปานกลาง ผลการวิจัยสอดคล้องกับงานวิจัยของสุชารัตน์ รักทองแดง (2553 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้างสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหัวราช จังหวัดบุรีรัมย์ พบว่า ด้านความก้าวหน้าในหน้าที่การทำงาน อยู่ในระดับปานกลาง

3. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ข้อที่มีจำนวนมากที่สุด คือ ความมีความเป็นธรรมในการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ส่วนใหญ่มีความสามารถ และมีความตั้งใจในการปฏิบัติงาน ถึงแม้ว่าปริมาณงานจะมีเป็นจำนวนมาก ก็สามารถใช้ความรู้ความสามารถของตนปฏิบัติงานให้สำเร็จได้ส่งผลให้มีความคาดหวังว่าจะได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนที่ดีตามผลการปฏิบัติงานของตนเอง และหากผู้บังคับบัญชาไม่ความเป็นธรรมในการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน ย่อมสามารถสร้างแรงจูงใจให้ข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ปฏิบัติงานได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ผลการวิจัยสอดคล้องกับงานวิจัยของ วิติต โรจนกฤต (2546 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการ กรมท่าอากาศยานที่ 12 รักษาระองค์ พนวจ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ คือ ต้องการให้ผู้บังคับบัญชาวางตัวเป็นกลางและให้ความเสมอภาคเป็นธรรมกับข้าราชการทุกคน

### ข้อเสนอแนะ

จากการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้สรุปประเด็นเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น ดังต่อไปนี้

#### 1. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

1.1 ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านความรับผิดชอบ มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ดังนี้ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์และผู้ที่เกี่ยวข้อง ควรพัฒนาแนวทางในการบริหารเพื่อเป็นการชูโรงให้ข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ มีความกระตือรือร้นที่จะปฏิบัติงาน เช่น การยกย่องชมเชยเมื่อข้าราชการรายงานความก้าวหน้าของงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ โดยไม่ต้องรอให้ผู้บังคับบัญชาท่วงตาม มองหมายงานที่ยากและท้าทาย ความสามารถให้ข้าราชการปฏิบัติ และเมื่อข้าราชการปฏิบัติได้สำเร็จยกย่องชมเชย หรือให้

ผลตอบแทน ให้ข้าราชการมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น แสดงความคิดเห็นต่อร่างสรรศ์ที่จะปรับปรุงพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นกว่าเดิมอยู่เสมอ ให้ความไว้วางใจแก่ข้าราชการในการแก้ปัญหาที่เกิดจาก การปฏิบัติงาน เป็นต้น

1.2 ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ด้านที่มีค่าเฉลี่ยรองลงมา คือ ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล ดังนั้น สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์และผู้ที่เกี่ยวข้อง ควรกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติงานให้สูงขึ้นกว่าเดิมอยู่เสมอ เพื่อให้เกิดความท้าทาย และเกิดความภาคภูมิใจกับความสำเร็จของงานและทีมงาน ส่งเสริมให้ข้าราชการวางแผนการทำงาน ปฏิบัติตามแผน ประเมินผลการปฏิบัติงาน และปรับปรุงแก้ไขงานเพื่อให้งานมีคุณภาพและประสิทธิภาพ กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานที่เหมาะสม และดำเนินการประเมินค่าวิเคราะห์ ไปร่วมกับ สามารถตรวจสอบได้ และให้ข้าราชการมีส่วนร่วมในการทำงาน ร่วมแก้ปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงาน เพื่อให้ ข้าราชการเกิดแรงจูงใจในการทำงานและปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ

## 2. ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรมีการวิจัยเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดอื่น ๆ

2.2 ควรมีการวิจัยถึงปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของข้าราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติและแก้ไข

2.3 ควรวิจัยเชิงคุณภาพเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของ ข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อเจาะลึกถึงสาเหตุ การแก้ไขและปัจจัยที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในการปฏิบัติงานของข้าราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

**บรรณาธิการ**

## บรรณานุกรม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. (2553). บทบาทและอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. สืบค้นเมื่อ 17 ธันวาคม 2553, จาก <http://www.Thailocaladmin.go.th>.

กล่าวต่อ หล้าสุวนย์. (2541). ตัวแปรที่เกี่ยวข้องกับความท้อแท้ในการปฏิบัติงานของพนักงานกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ฝ่ายสำคัญทางธุรกิจธนาคาร สังกัดสำนักงานใหญ่ กรุงเทพมหานคร. สารนิพนธ์ กศ.ม. (จิตวิทยาการศึกษา). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ.

ขวัญจิรา ทองคำ. (2547). ปัจจัยที่ส่งผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการครุภารกิจวิทยาลัยนาฏศิลป์ กรมศิลปากร. ปริญญาบัณฑิต กศ.ม. (การอุดมศึกษา). กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ.

จิรากรณ์ ขวัญบัว. (2546). ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของพนักงานในองค์การกรณีศึกษารัชทกิจ. วิทยานิพนธ์ บ.ม. (บริหารธุรกิจ). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย.

จิรากรณ์ ไทยกิจ. (2541). ตัวแปรที่เกี่ยวข้องกับแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครุภาระ กระทรวงศึกษาธิการ. สารนิพนธ์ กศ.ม. (จิตวิทยาการศึกษา). กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ.

เจ็บนจิตร ศรีฟ้า. (2545). ปัจจัยที่ส่งผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานบริหารโรงเรียนของผู้ช่วยผู้อำนวยการ โรงเรียนประถมศึกษาที่เข้าสู่ตำแหน่งใหม่ สังกัดกรุงเทพมหานคร. ปริญญาบัณฑิต กศ.ม. (จิตวิทยาการศึกษา). กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ.

เทพพนน เมืองแม่น และสวิง สุวรรณ. (2529). พฤติกรรมองค์การ. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช. ลงชี้ ล้านติวงศ์. (2543). องค์การและการบริหาร : การศึกษาการจัดการแผนใหม่. พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช.

ชาววรรณ พลหาญ. (2543). แรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการมหาวิทยาลัยมหาสารคาม. วิทยานิพนธ์ กศ.ม. (การบริหารการศึกษา) มหาสารคาม : บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยมหาสารคาม.

นิตยา เงินประเสริฐศรี. (2544). ทฤษฎีองค์การแนวทางการศึกษาเชิงบูรณาการ. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

นรรษณ์ โภจนาดา. (2543). การบริหารบุคคล (การจัดการทรัพยากรบุคคล). กรุงเทพฯ : รวมสารสน.

- บุญชุม ศรีสะอาด. (2535). การวิจัยเบื้องต้น. พิมพ์ครั้งที่ 2. มหาสารคาม : สุวิชาสาส์น.
- พะยอม วงศ์สารศรี. (2542). องค์การและการจัดการ. กรุงเทพฯ : สุภา.
- พินิจ เมฆะสุวรรณ. (2550). แรงจูงใจในการปฏิบัติงานของครูในโรงเรียน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครรัตน์ เขต 3. วิทยานิพนธ์ ค.ม. (บริหารการศึกษา). นุรีรัมย์ : บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยราชภัฏนุรีรัมย์.
- พิทยา บวรวัฒนา. (2541). ทฤษฎีองค์การสาธารณะ. พิมพ์ครั้งที่ 9. กรุงเทพฯ : ศักดิ์โภสการพิมพ์.
- พิมลจรรย์ นามวัฒน์. (2545). องค์การและการจัดการ. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราษฎร์.
- มนดา รอยตระกูล. (2546). แรงจูงใจที่ส่งผลต่อการปฏิบัติงานของสรรพากรพื้นที่สาขา.
- วิทยานิพนธ์ ปริญญา nabandit สำนักศิริรัตน์เพื่อการพัฒนา สถาบันราชภัฏนครปฐม.
- มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราษฎร์. (2549). องค์การและการจัดการงานบุคคล. นนทบุรี : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราษฎร์.
- มัลลิกา ดันสอน. (2544). การจัดการยุคใหม่. กรุงเทพฯ : สุวิชาสาส์น.
- ยงยุทธ เกษมสาคร. (2541). การวางแผนและนโยบายทางด้านทรัพยากรมนุษย์ (Personnel Planning and Policy). กรุงเทพฯ : ศูนย์เอกสารและตำรา สถาบันราชภัฏสวนดุสิต.
- ราตรี พัฒนรัตน์. (2544). พฤติกรรมมนุษย์กับการพัฒนาตน. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ : สถาบันราชภัฏจันทน์กนก.
- วสิต ไกรนกค์. (2546). ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการ กรรมทหารรานที่ 12 รักษาระองค์. วิทยานิพนธ์ ร.ป.ม. (นโยบายสาธารณะ). ชลบุรี : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยบูรพา.
- วีดี ตั้งสวัสดิ์ตระกูล. (2541). การศึกษาตัวแปรที่สัมพันธ์กับแรงจูงใจภายในในการทำงานของพยาบาล ตามทฤษฎีคุณลักษณะของงาน. ปริญญา niพนธ์ กศ.ม. (การวิจัยพฤติกรรมศาสตร์ประยุกต์). กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.
- ศิริวรรณ เศรีรัตน์ และคณะ. (2545). องค์การและการจัดการ. กรุงเทพฯ : ธรรมสาร.
- สมคิด บางโน. (2544). เทคนิคการฝึกอบรมและการประชุม. กรุงเทพฯ : จุฬพับลิชชิ่ง.
- สมพร พรหมธรรมยศ. (2540). ตัวแปรที่เกี่ยวข้องกับแรงจูงใจในการเรียนของนักเรียนระดับมัธยมศึกษาในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา สังกัดสำนักงานการประอุดมศึกษา จังหวัดนครศรีธรรมราช. ปริญญา niพนธ์ กศ.ม. (การบริหารการศึกษา). กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒประสานมิตร.

สมชาย หิรัญกิตติ. (2542). การบริหารทรัพยากรมนุษย์. กรุงเทพฯ : ชีรีฟลิน และ ไชเท็กซ์.

สมยศ นาวีการ. (2543). การบริหารและพัฒนาระบบองค์การ. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ :

กรุงชนพัฒนา.

สร้อยคระภูล ธรรมานนະ. (2542). พฤติกรรมองค์การทฤษฎีและการประยุกต์. กรุงเทพฯ :  
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

สุชารัตน์ รักทองแดง. (2553). ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของพนักงานและอุปสรรค:  
สังกัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอหัวหิน จังหวัดบุรีรัมย์. ภาคนิพนธ์  
รป.m. (รัฐประศาสนศาสตร์). บุรีรัมย์ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์.

สุกพ กันธิมา. (2550). แรงจูงใจในการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลตำบล จังหวัดเชียงใหม่.  
วิทยานิพนธ์. รป.m. (รัฐประศาสนศาสตร์). เชียงใหม่ : บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.

สุโภ เจริญสุข. (2531). ความสัมพันธ์ระหว่างลักษณะส่วนตัวและแรงจูงใจเนื่องจากความคาดหวัง  
ในงานกับความพึงพอใจในงานของครูโรงเรียนมัธยมศึกษาในเขตการศึกษา 3.

วิทยานิพนธ์ ค.m. (บริหารการศึกษา). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์  
มหาวิทยาลัย.

สุนันทา เดือนันทน์. (2544). การพัฒนาองค์การ. กรุงเทพฯ : ดี.ดี.บีกส.โตร์.

สุรangs์ โค้กกระภูล. (2544). จิตวิทยาการศึกษา. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

เสนาะ ติยะว์. (2542). หลักการบริหาร. กรุงเทพฯ : โอเอส พรีนต์เซอร์ฟ.

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์. (2553). อำนาจหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริม  
การปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์. สืบค้นเมื่อ 7 มกราคม 2554,

จาก <http://www.buriram.go.th/local>.

**ภาควิชาคห**

ภาคผนวก ก

หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย



ที่ ศธ ๐๕๔๔.๑๑/ ๒๔๘๔

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์  
อ.เมือง จ.บุรีรัมย์ ๓๐๐๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย

เรียน ผู้ช่วยศาสตราจารย์น้อย สุปิงคลัด

ด้วย นางสาววชิรยา โปรดঁกกลาง นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ กำลังศึกษาและทำการค้นคว้าอิสระ เรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดบุรีรัมย์ โดยมี รองศาสตราจารย์ประชัน คงเนวัน เป็นที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ พิจารณาแล้วว่าท่านเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในเรื่องนี้อย่างดีอีกจึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือในการทำ การวิจัยและศึกษาข้อมูลครั้งนี้ เพื่อที่ผู้ทำการวิจัยจะได้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์ และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

*S. Jittha*

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุพิทัย ลักษ่องทอง)  
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

บัณฑิตวิทยาลัย

โทร. ๐ ๔๔๖๑ ๑๒๒๑, ๐ ๔๔๖๐ ๑๖๑๖ ต.อ. ๓๔๐๖

โทรศัพท์ ๐ ๔๔๖๑ ๒๔๕๕



ที่ ศธ ๐๔๔๕.๑/ ๒๕๕๘

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์  
อ.เมือง จ.บุรีรัมย์ ๓๐๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย

เรียน คุณนิติศักดิ์ สมารยพวงศ์

ด้วย นางสาววชิรยา โปร่งกลาง นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร์สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ กำลังศึกษาและทำการค้นคว้าอิสระ เรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดบุรีรัมย์ โดยมี รองศาสตราจารย์ประชัน คงเนวน เป็นที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ พิจารณาแล้วว่าท่านเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในเรื่องนี้อย่างดียิ่งซึ่งขอความอนุเคราะห์จากท่านเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือในการทำการวิจัยและศึกษาข้อมูลครั้งนี้ เพื่อที่ผู้ทำการวิจัยจะได้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์ และขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุทธิปณ ลักษณะทอง)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

บัณฑิตวิทยาลัย  
โทร. ๐ ๔๔๖๑ ๑๒๒๑, ๐ ๔๔๖๐ ๑๖๑๖ ต.อ. ๓๘๐๖  
โทรศัพท์ ๐ ๔๔๖๑ ๒๘๕๘



ที่ ศธ ๐๕๕๕.๑/ ๒๕๕๕

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์  
อ.เมือง จ.บุรีรัมย์ ๓๑๐๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย

เรียน คุณชรินทร์ ส่องสพ

ด้วย นางสาววชิรยา โปรดักส์ นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาการรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ กำลังศึกษาและทำการค้นคว้าอิสระ เรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดบุรีรัมย์ โดยมี รองศาสตราจารย์ประชัน คงเนวน เป็นที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ พิจารณาแล้วว่าทำนเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในเรื่องนี้อย่างดีอิงจึงขอความอนุเคราะห์จากทำนเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือในการทำ การวิจัยและศึกษาข้อมูลครั้งนี้ เพื่อที่ผู้ที่ทำการวิจัยจะได้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์ และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

*ชล ยะดา*

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุเทียน ละอองทอง)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

บัณฑิตวิทยาลัย

โทร. ๐ ๔๔๖๑ ๗๙๒๑, ๐ ๔๔๖๐ ๑๖๑๖ ต่อ ๓๘๐๖

โทรสาร ๐ ๔๔๖๑ ๒๘๕๕๕

ภาคผนวก ๖

หนังสือขอความอนุเคราะห์ทดลองแบบสอบถามเพื่อการวิจัย



ที่ ศธ ๐๕๕๕.๑/ ๖๗๘

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์  
อ.เมือง จ.บุรีรัมย์ ๙๐๐๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อความอนุเคราะห์ทดลองเครื่องมือในการวิจัย  
เรียน ห้องดีนั่นจังหวัดนครราชสีมา

ด้วย นางสาววชิรยา โปร่งกล่าง นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร์  
มหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ กำลังศึกษาและทำวิทยานิพนธ์  
ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์  
โดยมี รองศาสตราจารย์ประชัน คงเนวน เป็นที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ในกรณีนี้นักศึกษามีความประสงค์ใน  
การทดลองใช้เครื่องมือในการวิจัยที่จะใช้กับกลุ่มตัวอย่างจริงเพื่อหาประสิทธิภาพของเครื่องมือในการวิจัย

ด้วยนั้นจึงขออนุญาตให้ นางสาววชิรยา โปร่งกล่าง ใช้เครื่องมือในการวิจัยกับกลุ่มตัวอย่างสำหรับ  
กำหนดการทำงานผู้ทำการวิจัยจะประสานในรายละเอียดอีกครั้ง มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ หวังเป็น  
อย่างยิ่งว่าค่าได้รับความอนุเคราะห์จากท่านด้วยดี และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุเตี๋ยน ลักษณะทอง)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

บัณฑิตวิทยาลัย  
โทร. ๐ ๔๕๖๑ ๑๖๒๑, ๐ ๔๕๖๐ ๑๖๑๖ ต.อ. ๓๗๐๖  
โทรสาร ๐ ๔๕๖๑ ๒๗๕๕

ภาควิชาคณิตศาสตร์

หนังสือขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอนตามเพื่อการวิจัย



ଟି ଏକ୍ସାର୍ଟ୍ସ୍.ଗେ/ ୩୫୯

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยราชภัฏบูรีรัมย์  
อ.เมือง จ.บูรีรัมย์ ๓๑๐๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

## เรื่อง ขอความอนุเคราะห์จากแบบสอบถาม

## เรียน ห้องถินจังหวัดบุรีรัมย์

ด้วย นางสาววชิรยา โปรดกฤษณะ นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ กำลังศึกษาและทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อ แรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ โดยการนี้นักศึกษา มีความประสงค์ เก็บรวบรวมข้อมูล โดยการแจกแบบสอบถามผู้เกี่ยวข้องในการศึกษาวิจัยดังกล่าว จึงขอความ อนุเคราะห์อนุญาตให้นักศึกษาเข้าเก็บข้อมูลในหน่วยงานของท่านด้วย

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคงได้รับความอนุเคราะห์จากท่านและขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

۱۰۲

(ដៃចុះយិត្តាសាស្ត្រាអារម្មណី គរ.សុពិឃិប និងអង្គភាព)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

บัณฑิตวิทยาลัย

ପ୍ରକାଶ ଓ ପ୍ରକାଶନ ବିଭାଗରେ ଏହାଙ୍କିମୁଣ୍ଡଲେ ଉପରେ ତଥା ଅଧିକାରୀଙ୍କ ବିଭାଗରେ ଏହାଙ୍କିମୁଣ୍ଡଲେ ଉପରେ

ଟୋରସାର ୦ ୫୯୧ ଡିଜଇନ

**ภาคผนวก ๑**  
**แบบสอบถามเพื่อการวิจัย**

## แบบสอบถามเพื่อการวิจัย

### เรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

#### คำชี้แจง

แบบสอบถามชุดนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อจะศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ แบบสอบถามนี้ 3 ตอน คือ

**ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม**

**ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ใน 5 ด้าน คือ ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ ด้านความรับผิดชอบ และด้านความก้าวหน้า**

**ตอนที่ 3 ข้อมูลเกี่ยวกับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม**

แบบสอบถามนี้เป็นการหาข้อมูลเพื่อการศึกษาวิจัยของการศึกษาปริญญาโท สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์ จึงควรขอความร่วมมือจากท่านในการตอบแบบสอบถามตามความคิดเห็นและความรู้สึกที่แท้จริง ข้อมูลทั้งหมดที่ได้รับจากท่านจะถูกเก็บไว้เป็นความลับและไม่มีผลกระทบใด ๆ ต่อตัวท่าน ทั้งนี้ ข้อมูลดังกล่าวจะถูกนำมาวิเคราะห์เพื่อเป็นประโยชน์ในเชิงวิชาการเท่านั้น จึงขอขอบคุณทุกท่านที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามครั้งนี้

นางสาววชิรยา โปรดกิตวงศ์

นักศึกษาระดับปริญญาโท สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์  
มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน ○ หน้าข้อความที่ตรงกับสภาพความเป็นจริงของท่าน

1. เพศ

ชาย

หญิง

2. อายุ

21-25 ปี

26-30 ปี

31-35 ปี

36-40 ปี

41 ปีขึ้นไป

3. สถานภาพการสมรส

โสด

สมรส

หย่าร้าง

หม้าย

4. ระดับการศึกษา

ต่ำกว่าปริญญาตรี

ปริญญาตรี

สูงกว่าปริญญาตรี

5. เงินเดือน

5,000 – 10,000 บาท

10,001 – 15,000 บาท

15,001 – 20,000 บาท

20,001 – 30,000 บาท

30,001 บาทขึ้นไป

6. ระยะเวลาที่รับราชการ

1-3 ปี

4-6 ปี

7-10 ปี

11-13 ปี

14 ปีขึ้นไป

7. การค่างจ่ายเงิน

หัวไปปฏิบัติงาน

หัวไปช้านาญงาน

หัวไปอาชญา

วิชาการปฏิบัติการ

วิชาการช้านาญการพิเศษ

วิชาการช้านาญการพิเศษ

วิชาการเชี่ยวชาญ

อ่านวิชาการตื้น

อ่านวิชาการสูง

**ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน**

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องระดับแรงจูงใจที่ตรงกับสภาพความเป็นจริงของท่าน ข้อละ 1 ช่อง โดยมีค่าน้ำหนักดังนี้

ระดับ 5 หมายถึง มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับมากที่สุด

ระดับ 4 หมายถึง มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับมาก

ระดับ 3 หมายถึง มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับปานกลาง

ระดับ 2 หมายถึง มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับน้อย

ระดับ 1 หมายถึง มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในระดับน้อยที่สุด

| ข้อที่                                  | ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน   | ผลต่อแรงจูงใจ |   |   |   |   |
|---|---|---------------|---|---|---|---|
|   |   | 5             | 4 | 3 | 2 | 1 |
| <b>ด้านความสำเร็จในการทำงานของบุคคล</b> |   |               |   |   |   |   |
| 1                                       | ท่านมีความพึงพอใจที่ปฏิบัติงานได้สูงกว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้  |               |   |   |   |   |
| 2                                       | ท่านมีความภูมิใจกับความสำเร็จของทีมงาน  |               |   |   |   |   |
| 3                                       | ท่านมีความเชื่อมั่นว่าถ้าวางแผนงานดี แล้วลงมือปฏิบัติ ประเมินผล ปรับปรุง แก้ไข งานจะมีคุณภาพและประสิทธิภาพ  |               |   |   |   |   |
| 4                                       | ท่านมีความสุขใจในความรู้ ความสามารถ และคุณธรรมประจำใจที่จะปฏิบัติงานให้สำเร็จด้วยความโปร่งใสและด้วยหลักธรรมาภิบาล   |               |   |   |   |   |
| 5                                       | ผลการปฏิบัติงานของท่าน ผ่านเกณฑ์การประเมินทุกครั้งและผลงานส่วนใหญ่ดีกว่าเกณฑ์มาตรฐาน  |               |   |   |   |   |
| 6                                       | เมื่อท่านปฏิบัติงานตามที่ผู้บังคับบัญชาการสั่งการ และให้คำแนะนำในฐานะผู้น้อยที่ต้องปฏิบัติตาม เมื่อผลงานออกมารีบก็ถือว่าเป็นความสำเร็จของผู้บังคับบัญชาด้วย |               |   |   |   |   |
| 7                                       | ท่านมีความเชื่อมั่นว่าความสำเร็จของงานต้องมีหลักยึด มีต้นแบบ เช่น หลักอิทธิบาท 4 เป็นต้น  |               |   |   |   |   |
| 8                                       | การใช้เกณฑ์การประเมินทุกครั้งมีความถูกต้อง โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้   |               |   |   |   |   |
| 9                                       | ท่านมีความสุขใจที่สามารถแก้ปัญหาในการปฏิบัติงานได้  |               |   |   |   |   |
| 10                                      | ท่านสามารถปฏิบัติงานให้สำเร็จได้แม้ปริมาณงานจะมีจำนวนมาก  |               |   |   |   |   |

| ข้อที่ | ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน   | ผลต่อแรงจูงใจ |   |   |   |   |
|--------|---|---------------|---|---|---|---|
|        |   | 5             | 4 | 3 | 2 | 1 |
| 11     | ท่านมีส่วนร่วมในงาน ทำให้การปฏิบัติงานประสบผลสำเร็จ                                   |               |   |   |   |   |
| 12     | ท่านภูมิใจที่แก้ปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงานให้สำเร็จลุล่วงได้เป็นอย่างดี |               |   |   |   |   |

#### ด้านการได้รับการยอมรับนับถือ

|    |  |  |  |  |  |  |
|----|--|--|--|--|--|--|
| 13 | ท่านได้รับความร่วมมือในการปฏิบัติงานจากเพื่อนร่วมงานเสมอ   |  |  |  |  |  |
| 14 | ท่านมักได้รับการยกย่อง และคำชื่นชมจากผู้บังคับบัญชาอยู่เสมอ ๆ ทั้งด้านหน้าและลับหลัง   |  |  |  |  |  |
| 15 | เพื่อเสริมสร้างให้ความเคารพและเชื่อถือในความรู้ความสามารถของท่าน   |  |  |  |  |  |
| 16 | เมื่อเพื่อนร่วมงานประสบกับปัญหาในการปฏิบัติงานมักขอคำปรึกษาแนะนำจากท่าน  |  |  |  |  |  |
| 17 | เพื่อเสริมสร้างมั่นคงแข็งแกร่งท่าน และให้ความร่วมมือกับท่านด้วยดีในการปฏิบัติงาน   |  |  |  |  |  |
| 18 | ท่านได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานอยู่ในระดับดีถึงดีมากอย่างสม่ำเสมอ  |  |  |  |  |  |
| 19 | ผลงานของท่านได้รับการประเมินอยู่ในระดับที่ดีถึงดีกว่ามาตรฐานและได้รับการนำไปเป็นตัวอย่างแก่ผู้ปฏิบัติงานคนอื่น                             |  |  |  |  |  |
| 20 | เมื่อประเมินความสามารถในส่วนรวมของท่านแล้ว มีโอกาสในการเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่งก่อนเพื่อนร่วมงานคนอื่น ๆ                                   |  |  |  |  |  |
| 21 | ท่านเข้ากับเพื่อนร่วมงานคนอื่น ๆ ได้ดี สามารถทำงานร่วมกันเป็นทีมได้อย่างมีประสิทธิภาพ  |  |  |  |  |  |
| 22 | ความสัมพันธ์ของท่านกับผู้บังคับบัญชาในการปฏิบัติงานร่วมกันเป็นไปอย่างราบรื่น บรรยายกาศในการทำงานสนับสนุนให้มีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน |  |  |  |  |  |
| 23 | เพื่อเสริมสร้างให้ความไว้วางใจต่อท่าน  |  |  |  |  |  |
| 24 | การปฏิบัติงานของท่านได้รับการยอมรับจากผู้บังคับบัญชาและเพื่อนร่วมงาน   |  |  |  |  |  |

#### ด้านลักษณะของงานที่ปฏิบัติ

|    |   |  |  |  |  |  |
|----|---|--|--|--|--|--|
| 25 | ท่านมีโอกาสได้ใช้ความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ |  |  |  |  |  |
| 26 | ท่านได้รับมอบหมายหน้าที่ ซึ่งเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน          |  |  |  |  |  |

| ข้อที่                   | ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน  | ผลต่อแรงจูงใจ |   |   |   |   |
|--------------------------|--|---------------|---|---|---|---|
|                          |  | 5             | 4 | 3 | 2 | 1 |
| 27                       | งานที่ทำนได้รับมอบหมายตรงกับความรู้ความสามารถ  |               |   |   |   |   |
| 28                       | งานที่ทำนได้รับมอบหมายเป็นงานที่ท้าทายความสามารถ   |               |   |   |   |   |
| 29                       | งานที่ทำนได้รับมอบหมายช่วยเพิ่มพูนประสบการณ์เรียนรู้และทักษะความชำนาญ                            |               |   |   |   |   |
| 30                       | ทำน มีความพึงพอใจที่ได้ปฏิบัติงานใหม่ ๆ ที่ท้าทายความสามารถ มากกว่างานเก่าที่เคยทำเป็นประจำ      |               |   |   |   |   |
| 31                       | ทำนจะรู้สึกยินดีมาก หากผู้บังคับบัญชาจะนอบหมายงานพิเศษนอกเหนือจากงานประจำให้ปฏิบัติเพิ่มเติม     |               |   |   |   |   |
| 32                       | ทำนยินดีรับทราบผลการประเมินการปฏิบัติงาน ไม่ว่าผลจะออกมามาในทางบวกหรือในทางลบ                    |               |   |   |   |   |
| 33                       | ทำน มีความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน ไม่รู้สึกห้อแท้หนดหัวง เมื่อได้รับมอบหมายงานที่ยาก ๆ ให้ปฏิบัติ |               |   |   |   |   |
| 34                       | ทำน มีความสนใจ ใส่ใจในการจัดระบบงาน จัดทำคู่มือในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามเส้นอ                  |               |   |   |   |   |
| 35                       | เมื่อมีการประเมินผลงานที่ปฏิบัติ ทำน ไม่มีความรู้สึกกังวลใจ                                      |               |   |   |   |   |
| 36                       | ผู้บังคับบัญชาจะนักมอบหมายงานพิเศษนอกเหนือจากงานประจำให้ทำนปฏิบัติเส้นอ                          |               |   |   |   |   |
| <b>ด้านความรับผิดชอบ</b> |  |               |   |   |   |   |
| 37                       | ทำนวางแผนและเตรียมการสำหรับการปฏิบัติงานก่อนล่วงหน้าอย่างสม่ำเสมอ                                |               |   |   |   |   |
| 38                       | ทำน เอาใจใส่ต่องานที่ปฏิบัติอย่างสม่ำเสมอ  |               |   |   |   |   |
| 39                       | ทำน สามารถปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายให้เสร็จก่อนเวลาเสมอ   |               |   |   |   |   |
| 40                       | ผู้บังคับบัญชาจะนอบหมายงานให้ทำนรับผิดชอบมากกว่าเพื่อนร่วมงานเสมอ                                |               |   |   |   |   |
| 41                       | เมื่อเกิดปัญหาในการปฏิบัติงาน เพื่อนร่วมงานให้ความไว้วางใจให้ทำนมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหา          |               |   |   |   |   |
| 42                       | ทำนยินดีที่จะปฏิบัติงานนอกเหนือจากหน้าที่ความรับผิดชอบที่ระบุไว้ในคำสั่งมอบหมายงาน               |               |   |   |   |   |
| 43                       | ทำนพร้อมจะรายงานความก้าวหน้าของงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบโดยไม่ต้องรอให้ผู้บังคับบัญชาทวงถาม       |               |   |   |   |   |

| ข้อที่                  | ปัจจัยที่มีผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน  | ผลต่อแรงจูงใจ |   |   |   |   |
|-------------------------|--|---------------|---|---|---|---|
|                         |  | 5             | 4 | 3 | 2 | 1 |
| 44                      | ท่านมีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ที่จะปรับปรุงและพัฒนางานที่ได้รับมอบหมายให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้นกว่าเดิมอย่างเสมอ        |               |   |   |   |   |
| 45                      | ท่านมีความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงานเสมอ  |               |   |   |   |   |
| 46                      | ท่านรับอาสาทำงานยาก ๆ ที่ท้าทายความสามารถ เพราะเชื่อว่าจะสามารถรับผิดชอบทำงานนั้นให้สำเร็จลุล่วงได้                            |               |   |   |   |   |
| 47                      | เมื่อท่านได้รับมอบหมายงานใด ๆ แล้ว จะมุ่งมั่นปฏิบัติงานจนบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย  |               |   |   |   |   |
| 48                      | ท่านชอบทำงานที่ท้าทายให้สำเร็จ เพราะจะได้ใช้ความสามารถให้อย่างเต็มที่  |               |   |   |   |   |
| <b>ด้านความก้าวหน้า</b> |  |               |   |   |   |   |
| 49                      | ท่านมีความพึงพอใจในงานที่ปฏิบัติอยู่ เพราะมีโอกาสเจริญก้าวหน้าอย่างเป็นระบบ  |               |   |   |   |   |
| 50                      | หน่วยงานส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมและพัฒนาอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง   |               |   |   |   |   |
| 51                      | หน่วยงานได้จัดทำสายทางเดินอาชีพไว้อย่างชัดเจน เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอาชีพ   |               |   |   |   |   |
| 52                      | ผู้บังคับบัญชาช่วยถ่ายทอดสอนงาน และเป็นพี่เลี้ยงในการปฏิบัติงานของท่าน   |               |   |   |   |   |
| 53                      | ท่านพอใจที่หน่วยงานจัดให้มีการศึกษาดูงานอย่างสม่ำเสมอ  |               |   |   |   |   |
| 54                      | หน่วยงานมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนให้บุคลากรได้ศึกษาต่อ เพื่อเพิ่มความรู้และประสบการณ์ในการทำงาน                                 |               |   |   |   |   |
| 55                      | ท่านมีความเชื่อว่า “ทำได้” ต้องมีโอกาสก้าวหน้า ถ้าเราตั้งใจจริงและมีความคุ้นเคยกับความเป็นข้าราชการอาชีพ มากกว่าอาชีพข้าราชการ |               |   |   |   |   |
| 56                      | ท่านมีความเชื่อว่า “ค่าของคนอยู่ที่ผลของงาน” มากกว่าที่จะเชื่อว่า “ค่าของคนอยู่ที่คุณของใคร”                                   |               |   |   |   |   |
| 57                      | ท่านพอใจที่หน่วยงานให้ท่านเข้ารับการอบรมสัมมนาเพื่อพัฒนาความรู้  |               |   |   |   |   |
| 58                      | ท่านพอใจที่หน่วยงานแจ้งข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อความก้าวหน้าต่อท่านได้อย่างรวดเร็ว   |               |   |   |   |   |
| 59                      | งานที่ท่านปฏิบัติช่วยให้ท่านได้รับตำแหน่งที่ดีในอนาคต  |               |   |   |   |   |
| 60                      | ท่านมักได้รับมอบหมายให้เข้ารับการอบรมเกี่ยวกับงานในหน้าที่อยู่เสมอ   |               |   |   |   |   |

### ตอนที่ ๓ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

คำชี้แจง ท่านคิดว่าหน่วยงานควรดำเนินการพัฒนา หรือปรับปรุงในเรื่องใดบ้างเพื่อเป็นแนวทางทำให้เกิดแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน

ข้อสอนคุณที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม

นางสาววชิรียา ไปรั่งกถาง

សំគាល់

**ภาคผนวก จ**  
**ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม**

\*\*\*\*\* Method 1 (space saver) will be used for this analysis \*\*\*\*\*

### RELIABILITY ANALYSIS - SCALE (ALPHA)

#### Item-total Statistics

|     | Scale<br>Mean<br>if Item<br>Deleted | Scale<br>Variance<br>if Item<br>Deleted | Corrected<br>Item-<br>Total<br>Correlation | Alpha<br>if Item<br>Deleted |
|-----|-------------------------------------|---|--|-----------------------------|
| Q1  | 221.3333                            | 534.7126                                | .3823                                      | .8983                       |
| Q2  | 221.3000                            | 541.9414                                | .2358                                      | .8997                       |
| Q3  | 221.2000                            | 537.8897                                | .3495                                      | .8986                       |
| Q4  | 221.5000                            | 537.7759                                | .3241                                      | .8989                       |
| Q5  | 221.3667                            | 543.9644                                | .1922                                      | .9001                       |
| Q6  | 221.1667                            | 536.9023                                | .3648                                      | .8985                       |
| Q7  | 221.6333                            | 530.7920                                | .4140                                      | .8979                       |
| Q8  | 221.3667                            | 543.9644                                | .1922                                      | .9001                       |
| Q9  | 221.2667                            | 540.0644                                | .2719                                      | .8994                       |
| Q10 | 221.3333                            | 542.9195                                | .2199                                      | .8998                       |
| Q11 | 221.6333                            | 530.7920                                | .4140                                      | .8979                       |
| Q12 | 221.3667                            | 543.9644                                | .1922                                      | .9001                       |
| Q13 | 221.3000                            | 540.7690                                | .2323                                      | .8998                       |
| Q14 | 221.7000                            | 532.9069                                | .3603                                      | .8985                       |
| Q15 | 221.3333                            | 542.9195                                | .2199                                      | .8998                       |
| Q16 | 221.1667                            | 536.9023                                | .3648                                      | .8985                       |
| Q17 | 221.3333                            | 542.9195                                | .2199                                      | .8998                       |
| Q18 | 221.6000                            | 529.8345                                | .4207                                      | .8978                       |
| Q19 | 221.3333                            | 541.8161                                | .2077                                      | .9001                       |
| Q20 | 221.6333                            | 530.7920                                | .4140                                      | .8979                       |
| Q21 | 221.6000                            | 529.8345                                | .4207                                      | .8978                       |

## RELIABILITY ANALYSIS - SCALE (ALPHA)

## Item-total Statistics

|     | Scale<br>Mean<br>if Item<br>Deleted | Scale<br>Variance<br>if Item<br>Deleted | Corrected<br>Item-<br>Total<br>Correlation | Alpha<br>if Item<br>Deleted |
|-----|-------------------------------------|---|--|-----------------------------|
| Q22 | 221.4000                            | 545.0759                                | .1563                                      | .9005                       |
| Q23 | 221.2000                            | 537.8897                                | .3495                                      | .8986                       |
| Q24 | 221.6000                            | 529.8345                                | .4207                                      | .8978                       |
| Q25 | 221.3000                            | 541.9414                                | .2358                                      | .8997                       |
| Q26 | 221.3333                            | 541.8161                                | .2077                                      | .9001                       |
| Q27 | 221.6667                            | 531.8161                                | .3933                                      | .8981                       |
| Q28 | 221.3333                            | 542.9195                                | .2199                                      | .8998                       |
| Q29 | 221.7000                            | 532.9069                                | .3603                                      | .8985                       |
| Q30 | 221.1667                            | 536.9023                                | .3648                                      | .8985                       |
| Q31 | 221.2667                            | 528.8920                                | .4894                                      | .8971                       |
| Q32 | 221.3333                            | 530.5057                                | .4765                                      | .8973                       |
| Q33 | 221.5667                            | 543.5644                                | .2097                                      | .8999                       |
| Q34 | 221.5667                            | 548.6678                                | .0595                                      | .9019                       |
| Q35 | 221.3333                            | 530.5057                                | .4765                                      | .8973                       |
| Q36 | 221.5667                            | 543.5644                                | .2097                                      | .8999                       |
| Q37 | 221.6000                            | 533.3517                                | .3323                                      | .8988                       |
| Q38 | 221.3333                            | 530.5057                                | .4765                                      | .8973                       |
| Q39 | 221.5667                            | 543.5644                                | .2097                                      | .8999                       |
| Q40 | 221.3333                            | 530.5057                                | .4765                                      | .8973                       |
| Q41 | 221.6000                            | 533.3517                                | .3323                                      | .8988                       |
| Q42 | 221.3333                            | 530.5057                                | .4765                                      | .8973                       |
| Q43 | 221.0667                            | 526.2713                                | .4812                                      | .8971                       |

## RELIABILITY ANALYSIS - SCALE (ALPHA)

## Item-total Statistics

|     | Scale<br>Mean<br>if Item<br>Deleted | Scale<br>Variance<br>if Item<br>Deleted | Corrected<br>Item-<br>Total<br>Correlation | Alpha<br>if Item<br>Deleted |
|-----|-------------------------------------|---|--|-----------------------------|
| Q44 | 221.6000                            | 533.3517                                | .3323                                      | .8988                       |
| Q45 | 221.3333                            | 530.5057                                | .4765                                      | .8973                       |
| Q46 | 221.5333                            | 542.6713                                | .2215                                      | .8998                       |
| Q47 | 221.3333                            | 530.5057                                | .4765                                      | .8973                       |
| Q48 | 221.5000                            | 530.4655                                | .3894                                      | .8982                       |
| Q49 | 221.0667                            | 526.2713                                | .4812                                      | .8971                       |
| Q50 | 221.5333                            | 531.3609                                | .3818                                      | .8982                       |
| Q51 | 221.5333                            | 531.3609                                | .3818                                      | .8982                       |
| Q52 | 221.3333                            | 530.5057                                | .4765                                      | .8973                       |
| Q53 | 221.5667                            | 543.5644                                | .2097                                      | .8999                       |
| Q54 | 221.5333                            | 531.3609                                | .3818                                      | .8982                       |
| Q55 | 221.3333                            | 530.5057                                | .4765                                      | .8973                       |
| Q56 | 221.0667                            | 526.2713                                | .4812                                      | .8971                       |
| Q57 | 221.5333                            | 531.3609                                | .3818                                      | .8982                       |
| Q58 | 221.3333                            | 530.5057                                | .4765                                      | .8973                       |
| Q59 | 221.5333                            | 531.3609                                | .3818                                      | .8982                       |
| Q60 | 221.5333                            | 542.6713                                | .2215                                      | .8998                       |

## Reliability Coefficients

N of Cases = 30.0

N of Items = 60

Alpha = .9002

## ประวัติย่อของผู้วิจัย

|                     |   |
|---------------------|---|
| ชื่อ                | วัชรียา ไพร์กกลาง   |
| วันเดือนปีเกิด      | 18 เมษายน 2524  |
| สถานที่เกิด         | อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา  |
| สถานที่อยู่ปัจจุบัน | 147/22 หมู่ที่ 6 ตำบลไชยมงคล อำเภอเมือง<br>จังหวัดนครราชสีมา 30000  |
| ตำแหน่งหน้าที่      | เจ้าพนักงานส่งเสริมการปักครองท้องถิ่น สำนักงานส่งเสริม<br>การปักครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์  |
| ประวัติการศึกษา     | พ.ศ. 2539 มัธยมศึกษาปีที่ 3 โรงเรียนศรีกระนวนวิทยาคม<br>อำเภอกระนวน จังหวัดขอนแก่น<br>พ.ศ. 2542 ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) โรงเรียนน้ำพองศึกษา<br>อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น<br>พ.ศ. 2544 ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) วิทยาลัยอาชีวศึกษา<br>นครราชสีมา อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา<br>พ.ศ. 2552 รัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา<br>อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา<br>พ.ศ. 2555 รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (รป.ม.)<br>สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์<br>อำเภอเมือง จังหวัดบุรีรัมย์ |