

บทที่ 1 บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ตลอดระยะเวลาของการพัฒนาประเทศเพื่อให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วยบัญชี 1 – 7 (พ.ศ. 2504-2539) เน้นหนักในเรื่องของ การพัฒนาโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม เช่น การสร้างถนน สะพาน แหล่งน้ำ การขยายไฟฟ้า โรงเรียน สถานีอนามัย เป็นต้น แต่ก็มิได้ช่วยแก้ไขปัญหาความยากจนของประเทศไทย ทั่วไป ให้เฉพาะเกษตรกรที่ไม่มีที่ทำกินหรือมีที่ทำกินไม่เพียงพอ นอกจากนี้โครงการต่าง ๆ ของ หน่วยงานภาครัฐมุ่งที่จะเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรให้กับความช่วยเหลือทางด้าน วิชาการ เช่น การจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการเกษตร การให้ความช่วยเหลือในเรื่องพันธุ์พืช ปุ๋ย ยาปesticide และสินเชื่อทางการเกษตร ซึ่งเป็นการช่วยเหลือที่ไม่ตรงกับความต้องการของ เกษตรกรเท่าที่ควร ทำให้เกิดเป็นปัญหา และสาเหตุของความยากจนของประชาชน นั้นมาที่ สำคัญ ๆ ได้แก่ ปัญหาทรัพยากรด ภาระดัดแปลงที่ทำกิน ภาระภักดีทำลายป่า การทำประเพณีภาพในการผลิตทางการเกษตร ภัยหนาวการร่วงงานในชนบท และปัญหาความยากจน ของเกษตรกร อันเนื่องมาจากการพัฒนาการเกษตรอย่างรวดเร็ว ผลกระทบเชิงลบที่ดิน มีราคาสูง (สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. 2544 : 4)

จากปัญหาดังกล่าวทำให้ประเทศไทยในชนบทเป็นจุดรวมมากต้องอพยพเขย้ายังฐาน เข้ามาอยู่ในเมือง ทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและตามเมืองใหญ่ของประเทศไทย ที่มีช่องทางในการประกอบอาชีพเพื่อหารรายได้มาเดิมตนเองและสามารถใช้ในครอบครัว ซึ่งมีผู้ต้องการและเด็ก ผู้มีการอพยพเข้ามาอยู่ในพื้นที่เป็นจำนวนมากขึ้น ทำให้เกิดปัญหาชุมชนแออัด การแย่งที่ดิน ชาชีบ แบ่งอาชีพ เกิดปัญหาความไม่มั่นคงในชีวิตและทรัพย์สิน อาชีพและรายได้ไม่แน่นอน มีน้ำดื่มน้ำเสีย ทั้งนี้สินที่เกิดจากการรุกรุ่นจากสถาบันการเงินและหนี้สินกู้เชก่อนต่าง ๆ ทำให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจของครอบครัว และเกิดปัญหาต่อบุคคลในครอบครัวตามมา เช่น การขาดการศึกษาของบุตรหลาน ปัญหายาเสพติด ปัญหาโภคติดต่อ และปัญหาครอบครัว แยกจากกัน

สภาวะปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นทำให้สำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง (พอช.) ของบ้านนี้ริบ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนในปัจจุบัน มีนโยบายในการดำเนินการโครงการพัฒนาคนจนในเมือง ขึ้นเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2535 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนชุมชนและชุมชน แห่งนี้

รายได้นักศึกษาเดือนเมืองไห่มีการขอออม และการให้สินเชื่อเพื่อให้มีความสามารถในการเพิ่มรายได้ และความมั่นคงของรายได้ เพื่อให้ชีวิตความเป็นอยู่ของชาวชุมชนเมืองตื้นชัน คณะให้ข้อความพื้นที่ ปฏิบัติการเพิ่มน้ำหนึ้นในปี 2542 ศึก 8 จังหวัด 17 เมือง ได้แก่ เมืองอุทัยธานี เมืองลพบุรี เมืองมะขามชันทบุรี เมืองตราด มหาบตา喻ดจังหวัดระยอง เมืองสุโขทัย เมืองตราช อำเภอว่องพิบูลย์ อำเภอปากพนัง อำเภอทุ่งสงจังหวัดนครศรีธรรมราช เมืองจำพูน และเมืองบุรีรัมย์ (สำนักงานพัฒนาชุมชนเมืองฯ 2544 :13)

นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2542 เป็นต้นมา ชาวชุมชนเมืองบุรีรัมย์ จึงได้รวมตัวกันร่วมดูแล ความคิด และแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยได้รับความร่วมมือจากนักศึกษาฝ่าย เช่น เศษภากเมืองบุรีรัมย์ นักพัฒนาชุมชน เจ้าหน้าที่โรงเรียนภาคบุรีรัมย์ เจ้าหน้าที่สาธารณสุข นักจัดรายการวิทยุ องค์กรชุมชน อาจารย์จากสถานศึกษา และผู้ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ร่วมกันเสนอโครงการเพื่อของบประมาณสนับสนุนจากสำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง ในระยะเริ่มแรกยังสามารถดำเนินตั้งแต่ก่อตั้งได้สำเร็จโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือด้านการเงินสืบกันและกันในหมู่สมาชิก เกิดการร่วมกันจัดกิจกรรมการออมทรัพย์ การให้สินเชื่อ จนสามารถเพิ่มยอดไปสู่กิจกรรมการพัฒนาด้านอื่นๆ เช่น การซ่อมแซมอาชีพ การพัฒนาเมืองน่าอยู่ การยุนชุมชนประเพณี วัฒนธรรมคันดีงามของจังหวัด และชุมชน การซ่อมแซมการให้ภูมิปัญญาท้องถิ่น

เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์ เริ่มก่อตั้งเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 เมื่อเริ่มก่อตั้งมีกลุ่มออมทรัพย์จำนวน 10 กลุ่มเป็นพม่าเชิง ประกอบไปด้วยกลุ่มคณะกรรมการทรัพย์ชุมชน บุคลากรนิติ กลุ่มคณะกรรมการทรัพย์ชุมชนหน่วยงานเบื้องต้น กลุ่มออมทรัพย์ชุมชนสถาณีรถไฟ กลุ่มออมทรัพย์ชุมชนตลาดสด กลุ่มออมทรัพย์ชุมชนโดยกองกลาง กลุ่มออมทรัพย์ชุมชนสะพานยาว กลุ่มออมทรัพย์ชุมชนต้นสัก กลุ่มออมทรัพย์ชุมชนชุมเหต กลุ่มออมทรัพย์ชุมชนวัดคิสาณ และกลุ่มออมทรัพย์ชุมชนประจำทาง ซึ่งมีสมาชิกทั้งสิ้น 204 ราย โดยมีเงินออมในปีแรก 285,105 บาท ปัจจุบันเครือข่ายมีชุมชนเพิ่มขึ้นจากเดิมรวมเป็น 17 ชุมชน มีสมาชิกจำนวน 1,732 ราย มีเงินออม 4,310,118 บาท (เก้าร้อย ร้อยกุดสุ, เจริญ สองห้าพ, และยันนาร์ ลิขิตประเสริฐ 2545 : 8)

จะเห็นได้ว่าการรวมกลุ่มมีผลทำให้กลุ่มขยายตัว จำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้น จำนวนเงินออมเพิ่มมากขึ้น การรวมตัวเป็นเครือข่าย มีการบริหารจัดการในรูปแบบของคณะกรรมการ มีส่วนร่วมของสมาชิกในกลุ่ม ทำให้เครือข่ายมีความเข้มแข็ง เกิดพลังอำนาจในการต่อรอง กับองค์กรภาครัฐ กเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์ได้ทำการสำรวจข้อมูลเบื้องต้น เกี่ยวกับภาระหนี้สินของสมาชิก พบว่าสมาชิกมีหนี้สินจากการแบบสูงถึง 4,086,000 บาท

จากจำนวนสมาร์ก 174 ราย โดยแต่ละรายจะต้องจ่ายดอกเบี้ยในอัตราที่สูงมาก ระหว่าง
ร้อยละ 5 - 15 บาทต่อเดือน นื้อค่านวนแล้วจะต้องจ่ายดอกเบี้ยต่อปีสูงถึง 3,810,431 บาท
ต่อปี ทำให้เครือขายต้องขอความช่วยเหลือจากสำนักงานพัฒนาชุมชนเมืองและภาครัฐให้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการเงินและลดดอกเบี้ยให้กับ
คนจนในเมือง จำนวน 5,000,000 บาท คณะกรรมการเครือขายได้บริหารเงินกู้ อนุมัติงบ
ตามวิธีการจัดการ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และประโยชน์สูงสุดแก่スマาร์ก สามารถปล่อย
เงินกู้ได้ถึง 256 ราย ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี หรือร้อยละ 0.25 ต่อเดือน สามารถได้รับ
การพิจารณาให้กู้ยืมตามความเหมาะสมและความจำเป็น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากปัญหา
หนี้นอกรอบน ภาระน้ำท่วมที่รุนแรงของเครือขายก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมาก ทำให้สามารถ
เดินทางบ่ประมาณเงินกู้จากสำนักงานพัฒนาชุมชนเมืองและภาครัฐแก้ไขปัญหานี้ผลทำให้สามารถ
กู้ยืมเพื่อฟื้นฟูรายได้และแก้ปัญหานี้ในระบบให้แก่สมาชิกได้ในระดับหนึ่ง (เครือขาย
กู้น้ำท่วมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์ 2543:2)

จากการพูดคุยกับผู้นำชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างมากจากการน้ำท่วมน้ำท่วมทรัพย์
ในแต่ละชุมชน การรวมตัวกลุ่มของคนที่ได้รับผลกระทบอย่างมากเพื่อสร้างฐานพลังอำนาจให้ชุมชน
เข้มแข็ง มีปัจจัยหลายประการที่มีผลต่อระดับความเข้มแข็งของกลุ่มของคนที่ได้รับผลกระทบ ความสามารถ
บริหารจัดการก่อให้มีความเข้มแข็งและเด็ดขาด ประสานความร่วมมือกันในการต่อต้านภัยธรรมชาติ
ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมาก แต่ในความเข้มแข็งของกลุ่มของคนที่ได้รับผลกระทบนั้น ยังมี
ปัจจัยหลายประการที่เป็นคุณลักษณะเฉพาะของแต่ละกลุ่มของคนที่ได้รับผลกระทบ ซึ่งทำให้มีความสามารถ
ในการบริหารงานให้ได้สูงสุดความสามารถสำเร็จที่มากที่สุด ก้าวต่อไปของการพัฒนาชุมชนทรัพย์
ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมาก ซึ่งแต่ละกลุ่มของคนที่ได้รับผลกระทบนั้นเป็นปัจจัยต่างๆ ของแต่ละ
กลุ่มของคนที่ได้รับผลกระทบนั้นเป็นปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อการศึกษาเพื่อให้เป็น
ศักยภาพของชุมชนความสำเร็จเพื่อให้เป็นแนวทางในการพัฒนาชุมชนทรัพย์ และองค์กร
เครือขาย ดังนั้น

ความมุ่งหมายของการวิจัย

- เพื่อศึกษาระดับความเข้มแข็งของกลุ่มของคนที่ได้รับผลกระทบอย่างมาก ซึ่งทำให้เกิดความเสียหายอย่างมาก
ในบุรีรัมย์
- เพื่อศึกษาเปรียบเทียบปัจจัยที่มีผลต่อความเข้มแข็งของเครือขายก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมาก
ในบุรีรัมย์ จำแนกตามระดับความเข้มแข็งของกลุ่ม

3. เพื่อศึกษาปัจจัยที่แสดงถึงระดับความเข้มแข็งของเครือข่ายกลุ่มคอมทรัพย์ชุมชนเมือง

สมมุติฐานของการวิจัย

ปัจจัยด้านความเป็นองค์กร ปัจจัยด้านภาวะผู้นำ ปัจจัยด้านสมาร์ทิก ปัจจัยด้านการจัดกระบวนการทางการเงินรู้ ปัจจัยด้านการได้รับการสนับสนุนจากภายนอก (ทุน/อบรม/ถุงน้ำ/สุรปงษ์เรียน) มีผลต่อความเข้มแข็งของเครือข่ายกลุ่มคอมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์

ความสำคัญของการวิจัย

- ทำให้ทราบถึงระดับความเข้มแข็งของกลุ่มคอมทรัพย์เครือข่ายกลุ่มคอมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์
- ทำให้ทราบถึงปัจจัยที่มีผลต่อความเข้มแข็งของเครือข่ายกลุ่มคอมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์ เมื่อจำแนกตามระดับความเข้มแข็งของกลุ่ม
- ได้ปัจจัยที่แสดงถึงระดับความเข้มแข็งของเครือข่ายกลุ่มคอมทรัพย์ชุมชนเมือง

ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อความเข้มแข็งของเครือข่ายกลุ่มคอมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์ กำหนดขอบเขตของการศึกษา ดังนี้

- ด้านเนื้อหา ได้แก่ศึกษาใน 3 ประเด็น ดังนี้
 - ระดับความเข้มแข็งของกลุ่มคอมทรัพย์เครือข่ายกลุ่มคอมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์ โดยวัดระดับความเข้มแข็งขององค์กรตามเกณฑ์วัดความเข้มแข็งขององค์กรตามที่ปรับปรุงจากเดิมที่วัดความเข้มแข็งขององค์กรชุมชนของสำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง (อ้างถึงในบุญชิดปี ป้ามภมิ. 2540 ก : 50)
 - เปรียบเทียบปัจจัยที่มีผลต่อความเข้มแข็งของเครือข่ายกลุ่มคอมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์ จำแนกตามระดับความเข้มแข็ง 3 ระดับ คือ ระดับเข้มแข็ง ระดับกลาง ระดับอ่อนแหน
 - ได้ปัจจัยที่แสดงถึงความเข้มแข็งของเครือข่ายกลุ่มคอมทรัพย์ชุมชนเมือง

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากรของที่ใช้ในการศึกษา คือ คณะกรรมการและสมาชิกเครือข่ายกลุ่ม
ออมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์ จำนวน 17 กลุ่ม

2.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา คือ คณะกรรมการและสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์
เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์ ที่ผ่านเกณฑ์การวัดระดับความเข้มแข็งขององค์กร
ตามเกณฑ์ที่วัดที่ปรับเปลี่ยนจากเครื่องมือของสำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง โดยเลือกจากระดับความ
เข้มแข็งทั้ง 3 ระดับ คือ ระดับเข้มแข็ง ระดับปานกลาง และระดับค่อนแคร อย่างละ 1 กลุ่ม
โดยใช้การสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) ซึ่งในการเลือกกลุ่มตัวอย่างนี้ได้
พิจารณาจากกลุ่มตัวอย่างที่มีระยะเวลา ขนาด จำนวนสมาชิก จำนวนเงินออมเริ่มต้นที่
คล้ายคลึงกัน ซึ่งสามารถใช้เป็นตัวแทนในแต่ละดับได้

3. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

3.1 ตัวแปรอัตรา ได้แก่

3.1.1 ปัจจัยความเป็นองค์กร จำแนกเป็นตั้งแต่ปัจจัย ดังนี้

3.1.1.1 รายละเอียดในภารกิจตั้งแต่กลุ่ม

3.1.1.2 จำนวนเงินออมทรัพย์

3.1.1.3 จำนวนสมาชิก

3.1.1.4 ภาระเบี้ยนักศึกษา

3.1.1.5 การนำเสนอข้อมูลในปัจจุบัน

3.1.1.6 การวัดตัวให้คะแนน

3.1.1.7 การมีผลประโยชน์ร่วม

3.1.1.8 การมีทุนมการณ์ร่วม

3.1.2 ปัจจัยด้านภาระผู้นำ จำแนกเป็นตั้งแต่ปัจจัย ดังนี้

3.1.2.1 ความเป็นประชาธิปไตย

3.1.2.2 ความรับผิดชอบ

3.1.2.3 ความมีมนุษยสัมพันธ์

3.1.2.4 ภาระที่ต้องรับของคณะกรรมการ

3.1.2.5 ความคิดเห็นหลังจากการ

3.1.2.6 การได้รับการฝึกอบรม

3.1.2.7 ความโน้มเอียงของคณะกรรมการ

3.1.2.8 ความเสี่ยงต่อของคณะกรรมการฯ

3.1.3 ปัจจัยด้านสมาร์ท จำแนกเป็นดังนี้

3.1.3.1 ภาระส่วนร่วมของสมาร์ท

3.1.3.2 ภาระมีวินัยของสมาร์ท

3.1.4 ปัจจัยด้านการจัดกระบวนการเรียนรู้ จำแนกเป็นดังนี้

3.1.4.1 กระบวนการได้มาซึ่งคณะกรรมการฯ

3.1.4.2 กระบวนการได้มาซึ่งระบุข้อบังคับ

3.1.4.3 การจัดทำที่ถูกกฎหมายรัฐธรรมนูญอย่างต่อเนื่อง

3.1.5 ปัจจัยด้านการได้รับการสนับสนุนจากภายนอก (ด้านทุน/อบรม/ศูนย์/ศูนย์บริการ)

3.2 ตัวแปรตาม คือ ความเข้มแข็งของกลุ่มออมทรัพย์ โดยวัดระดับความเข้มแข็ง ได้ 3 ระดับ คือ

3.2.1 ระดับต่ำสุด

3.2.2 ระดับปานกลาง

3.2.3 ระดับสูงมาก

นิยามศัพท์เฉพาะ

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ให้ความหมายของศัพท์ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา ดังนี้

- ความเข้มแข็งของกลุ่มออมทรัพย์เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์ชุมชนเมืองบุรีรัมย์ หมายถึง ความสามารถในการบริหารจัดการ สามารถทำให้กลุ่มหุ้นทรัพย์บรรลุเป้าหมาย ตามเกณฑ์ที่ตั้งไว้ที่ปรับปูนจากเกณฑ์ที่ตั้งของสำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง กำหนดให้ 5 ด้าน ประกอบด้วย ด้านบริหารการเงิน ด้านบริหารสินค้า ด้านกิจกรรมทางทั่วไป ด้านสมาร์ท และ ด้านกระบวนการ ซึ่งในแต่ละด้านมีคะแนนรวม 83 คะแนน ดังนี้

1.1 ด้านการบริหารการเงิน	(20 คะแนน)
--------------------------	------------

1.1.1 มีเงินสดสำรองเพียงพอ	4 คะแนน
----------------------------	---------

1.1.2 มีกำไรเพียงพอ	4 คะแนน
---------------------	---------

1.1.3 มีทุนสำรองเพียงพอ	4 คะแนน
-------------------------	---------

1.1.4 สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่าย	4 คะแนน
----------------------------------	---------

1.1.5 มีการจ่ายปันผลให้สมาชิก	4 คะแนน
1.2 ด้านการบริหารสินเชื่อ	(23 คะแนน)
1.2.1 กลุ่มสามารถชำระคืนเงินกู้กับเครือข่ายโดยไม่ผิดนัด	4 คะแนน
1.2.2 สมาชิกคืนเงินกู้กับกลุ่มก้อนทรัพย์โดยไม่ผิดนัด	4 คะแนน
1.2.3 ความสามารถในการแสวงเงินกู้ของกลุ่ม	4 คะแนน
1.2.4 ความหลากหลายของภาระต่อตัวบุคคล	6 คะแนน
1.2.5 โครงสร้างการบริหารโครงสร้างการเงินกู้	5 คะแนน
1.3 ด้านการบริหารทั่วไป	(17 คะแนน)
1.3.1 ทำบัญชีเป็นปัจจุบัน	4 คะแนน
1.3.2 รายงานสมำเสมอ	4 คะแนน
1.3.3 จัดสวัสดิการแก่สมาชิก	9 คะแนน
1.4 ด้านสมาชิก (13 คะแนน)	
1.4.1 มีการเพิ่มเงินออมของสมาชิก	3 คะแนน
1.4.2 มีการเพิ่มจำนวนของสมาชิก	4 คะแนน
1.4.3 การเพิ่มเงินออมของกลุ่ม	3 คะแนน
1.4.4 การศรังต่อเวลาในภาระหนี้ของสมาชิก	3 คะแนน
1.5 ด้านธรรมาภิบาล	(10 คะแนน)
1.5.1 มีความซื่อสัตย์ โปร่งใส เปิดเผยข้อมูลในการทำงาน	2 คะแนน
1.5.2 มีความซื่อสัตย์ และทำงานเป็นทีม	2 คะแนน
1.5.3 มีความตั้งใจและรับผิดชอบต่อภาระแก่ปัจจุบันกลุ่ม	2 คะแนน
1.5.4 คณะกรรมการทำงานทั้งสุด และพยายามบทบาทนี้ที่	2 คะแนน
1.5.5 มีการประชุมสมำเสมอและมีประชิทธิภาพ	2 คะแนน
2. ปัจจัยที่มีผลต่อความเข้มแข็งของเครือข่ายกู้กลุ่มก้อนทรัพย์ที่มีอยู่บุรีรัมย์ หมายเหตุ ปัจจัยด้านๆ ดังนี้	
2.1 ปัจจัยพื้นฐานของสมาชิกกลุ่มก้อนทรัพย์ ได้แก่ ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ การครอบครอง ภาระค่าใช้จ่าย รายได้	
2.2 ปัจจัยด้านความเป็นองค์กร ได้แก่ ระยะเวลาในการจัดตั้งกลุ่ม จำนวน สมาชิกต่อเมือง จำนวนสมาชิกปัจจุบัน จำนวนเงินออมทรัพย์ต่อเมือง จำนวนเงินออมทรัพย์ ในปัจจุบัน กลุ่มมีระบบข้อมูลค้นเป็นลายลักษณ์อักษร การนำระบบบัญชีไปปฏิบัติ และ	

การบังคับให้ระเบียบเป็น การมีผลประโยชน์ร่วม และการมีอุดมการณ์ร่วมกันของคณะกรรมการ และสมาชิก

2.3 ปัจจัยด้านภาวะผู้นำ หมายถึง ความมีประชาธิปไตย ความรับผิดชอบ ความมีมนุษยสัมพันธ์ การมีส่วนร่วมของคณะกรรมการ ความคิดสร้างสรรค์ การได้รับการฝึกอบรม ความโปรงใส่ของคณะกรรมการ และความเสียสละของคณะกรรมการ

2.4 ปัจจัยด้านสมาร์ท หมายถึง การมีส่วนร่วมของสมาร์ท การมีวินัยของสมาร์ท

2.5 ปัจจัยด้านการจัดกระบวนการการเรียนรู้ หมายถึง การจัดกระบวนการทางการเรียนรู้ ซึ่งกระบวนการการได้มาเรื่องคณะกรรมการ กระบวนการการได้มาเรื่องระเบียบ ข้อบังคับ การจัดเวทีถ่ายทอดความรู้สู่สมาชิกอย่างต่อเนื่อง

2.6 ปัจจัยด้านการได้รับการสนับสนุนจากภายนอก(ทุนอุดหนุน/ดุจงาน/สรุปบทเรียน) หมายถึง การได้รับการสนับสนุนจากภายนอกในเชิงล่าง ๆ เช่น ทุน อุดหนุน ดุจงาน สรุปบทเรียน จากภาครัฐและเอกชน

3. ระดับความเข้มแข็งของกลุ่มหัวหน้า หมายถึง การวัดระดับความเข้มแข็งของกลุ่มหัวหน้า โดยใช้เกณฑ์ที่จัดความเข้มแข็งขององค์กรชุมชน ที่ปรับปรุงจากเกณฑ์วัดความเข้มแข็งของผู้นำองค์กรที่พัฒนาชุมชนเมือง ซึ่งได้แบ่งระดับคะแนนความเข้มแข็งของแต่ละระดับ จากคะแนนทั้งหมด 83 คะแนน คิดเป็น 100 % ดังนี้

3.1 ระดับท่อนแส ค่าคะแนนที่ได้ 0 - 40 %

3.2 ระดับปานกลาง ค่าคะแนนที่ได้ 41 - 70 %

3.3 ระดับเข้มแข็ง ค่าคะแนนที่ได้ 71 - 100 %

4. ปัจจัยที่แสดงถึงระดับความเข้มแข็งของเครือข่ายกลุ่มหัวหน้า หมายถึง ผลกระทบตัวแปร์ที่ได้จากการวิเคราะห์เบรียบเทียบความเข้มแข็งของกลุ่มหัวหน้าทั้ง 3 กลุ่ม ในระดับความเข้มแข็งทั้ง 3 ระดับ